

# วุฒิสภารัฐฮาวายคว่ำร่างกฎหมายกาสิโน

## ปิเยอร์ เปลียนผดุง

คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยพะเยา

มลรัฐฮาวายเป็นหนึ่งในสองรัฐของสหรัฐอเมริกา คือฮาวายและยูทาห์ ที่การเล่นพนันเป็นสิ่งผิดกฎหมาย แต่ในช่วงต้นเดือนกุมภาพันธ์ พ.ศ. 2568 (ค.ศ. 2025) ที่ผ่านมามีการนำร่างกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการประกอบกิจการกาสิโนและอนุญาตให้มีการเปิดสถานกาสิโนในสถานบันเทิงครบวงจรหรือศูนย์กิจกรรมสันทนาการขึ้นอย่างน้อยสองแห่งที่พื้นที่สันทนาการนิวอะโลฮา สเตเดียม (New Aloha Stadium Entertainment District) และศูนย์ประชุมฮาวาย (Hawaii Convention Center)

หลังจากมีเสนอแนวคิดอนุญาตให้มีการเปิดสถานกาสิโนในสถานบันเทิงครบวงจรหรือศูนย์กิจกรรมสันทนาการในฮาวาย ก็ได้มีการยกร่างกฎหมาย พร้อมกับศึกษาแนวทางการกำกับดูแลของประเทศที่อนุญาตให้ประกอบกิจการสถานกาสิโน เช่น สิงคโปร์ และแนวทางในการจัดการผลกระทบที่จากการมีสถานกาสิโน เช่น การอบการดำเนินการเพื่อจำกัดผลกระทบที่เกิดจากการพนันที่มีปัญหา ระดับการเล่นพนันที่เหมาะสม เป็นต้น โดยมีจัดทำรายงานการปรึกษาหารือเกี่ยวกับประโยชน์ที่จะได้รับจากการออกกฎหมายเพื่ออนุญาตให้เปิดสถานกาสิโนแบบจำกัด (Beneficiary Consultation Report for Proposed Limited Gaming Legislation) ภายใต้ความรับผิดชอบของกรมกิจการภายในรัฐฮาวาย (Department of Hawaiian Home Lands)<sup>1</sup> ในช่วงปี ค.ศ. 2020-2021 ต่อมาในปี 2025 ร่างกฎหมายกาสิโนหรือ Senate Bill 893 (SB 893 D1) จึงได้เข้าสู่วาระพิจารณาในสภาแห่งรัฐฮาวาย

Senate Bill 893 เป็นร่างกฎหมายที่จัดทำขึ้นเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายอาญาฉบับแก้ไข (Hawaii Revised Statutes) เพื่อเพิ่มเติมหมวดว่าด้วยการเล่นพนันในสถานกาสิโน (Casino Gaming) เข้าไป<sup>2</sup> และเพิ่มเติมบทบัญญัติยกเว้นความผิดเกี่ยวกับการเล่นพนันในสถานกาสิโนที่ได้รับอนุญาต<sup>3</sup> เข้าไปในหมวดความผิดว่าด้วยการพนัน<sup>4</sup> โดยมีสาระสำคัญประกอบด้วยการกำหนดสถานที่ประกอบกิจการสถานกาสิโน

<sup>1</sup> Legislative Proposal to Authorize Limited Casino Gaming. (accessed 19 March 2025)

<https://dhhl.hawaii.gov/government-relations/limited-gaming/>

<sup>2</sup> S.B. NO. 893, Section 1

<sup>3</sup> S.B. NO. 893, Section 2

<sup>4</sup> อานสาระสำคัญของกฎหมายอาญาฉบับแก้ไข (Hawaii Revised Statutes) หมวดความผิดว่าด้วยการพนันฉบับปัจจุบันเพิ่มเติมได้ใน รายงานการวิจัยฉบับสมบูรณ์เรื่อง “มาตรการทางกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกำกับดูแลการพนันออนไลน์”

2 แห่งในรัฐฮาวาย โดยใบอนุญาตให้ประกอบกิจการสถานกาสิโนมีระยะเวลา 20 ปีและกำหนดแนวทางการยื่นขอรับใบอนุญาต การประกอบกิจการกาสิโนของผู้รับใบอนุญาต รวมไปถึงการกำกับดูแลพนักงานในสถานกาสิโนและบุคคลอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น นิติบุคคลที่จำหน่ายเครื่องเล่นเกม เป็นต้น โดยในร่างกฎหมายมีการกำหนดมาตรการสำหรับกำกับควบคุมการพนันและการลดผลกระทบจากการพนันเอาไว้ด้วย ได้แก่ การจัดตั้งคณะกรรมการควบคุมการพนัน (Gambling Commission) การกำหนดมาตรการที่เกี่ยวข้องกับการตรวจสอบความโปร่งใสในการประกอบกิจการสถานกาสิโน การกำหนดหน้าที่ในการเปิดเผยข้อมูลการประกอบกิจการสถานกาสิโน และการบำบัดบุคคลที่มีปัญหาติดการพนัน เป็นต้น<sup>5</sup> นอกจากนี้ยังมีการกำหนดอัตราภาษีการพนันจากสถานกาสิโนเอาไว้ที่ร้อยละสิบห้าของเงินที่มีการลงเดิมพัน โดยมีการแบ่งรายได้ที่ได้จากการพนันเข้ากองทุนที่คณะกรรมการการพนันเป็นผู้รับผิดชอบด้วย<sup>6</sup>

วุฒิสมาชิกเกล็นน์ วากากิ (Glenn Wakai) ผู้เสนอร่างกฎหมายกาสิโนเข้าสู่สภาให้เหตุผลในการเสนอว่า การพนันเป็นสิ่งที่เกิดขึ้นในชุมชนอยู่แล้ว การนำเอาการพนันที่มีการลักลอบเล่นกันในพื้นที่ปิดออกมาภายนอก ให้เล่นในสถานกาสิโนที่ถูกกฎหมาย ก็จะทำให้ผู้ลักลอบจัดให้มีการเล่นการพนันไม่สามารถอ้างเหตุผลว่าต้องเปิดบ่อน เพราะไม่มีสถานที่ให้เล่นพนันได้อีกต่อไป<sup>7</sup> นอกจากนี้ วากากิยังยืนยันด้วยว่ารายได้ส่วนหนึ่งที่ได้จากการอนุญาตให้เปิดสถานกาสิโนรวมถึงภาษีการพนันจะมีการนำไปใช้ในกิจกรรมเกี่ยวกับการศึกษาของกรมการศึกษา (Department of Education) และกิจกรรมเพื่อสังคมอื่น ๆ รวมถึงใช้ในการบำบัดบุคคลที่อาจมีปัญหาดูดพนันด้วย<sup>8</sup>

ส่วนวุฒิสมาชิกที่คัดค้านร่างกฎหมายดังกล่าวก็ให้เหตุผลในการลงคะแนนไม่เห็นชอบเช่นวุฒิสมาชิกเบรนต์ตัน อวา (Brenton Awa) ให้ความเห็นว่า กาสิโนเป็นผลเสียกับชุมชนและสังคมมากกว่าเห็นว่า การนำเอาเงินค่าแรงของตนเองไปลงทุนกับการพนันเพราะหวังว่าจะได้รางวัลเป็นหนทางที่จะทำให้

---

(พ.ศ. 2565) หน้า 53-55 [https://www.gamblingstudy-th.org/document\\_research/215/8/4/online-gambling-legal-measurements/](https://www.gamblingstudy-th.org/document_research/215/8/4/online-gambling-legal-measurements/)

<sup>5</sup> อ่านบทบัญญัติในร่างกฎหมาย S.B. NO. 893 ได้ที่ <https://legiscan.com/HI/text/SB893/id/3108879/Hawaii-2025-SB893-Amended.html>

<sup>6</sup> Jeremiah Estrada, (2025). Hawaii lawmakers puts end to casino gambling bill. KITV.com, Feb 13, 2025. (accessed 13 March 2025) [https://www.kitv.com/news/hawaii-lawmakers-puts-end-to-casino-gambling-bill/article\\_dd5001c8-ea77-11ef-85b9-57cc195f1cf7.html](https://www.kitv.com/news/hawaii-lawmakers-puts-end-to-casino-gambling-bill/article_dd5001c8-ea77-11ef-85b9-57cc195f1cf7.html)

<sup>7</sup> Alina Lee, (2025). New bill seeks to build casinos and legalize gambling. KHON2, Feb 10, 2025. (accessed 13 March 2025) <https://www.khon2.com/local-news/new-bill-seeks-to-build-casinos-and-legalize-gambling/>

<sup>8</sup> *Ibid.*

บุคคลเหล่านั้นเสียเงินมากกว่าได้เงิน โดยเฉพาะในกรณีที่บุคคลดังกล่าวไม่มีวินัยมากพอ<sup>9</sup> ส่วนวุฒิสมาชิก เคิร์ต เฟเวลลา (Kurt Fevella) ให้ความเห็นว่าการเปิดให้เล่นพนันในพื้นที่สนทนากการอย่างอะโละฮาสเตเดียมที่มีการใช้งานสำหรับกิจกรรมครอบครัวไม่ว่าจะเป็นพิธีจบการศึกษา การแข่งขันกีฬา รวมถึงงานเลี้ยงอื่น ๆ อยู่แล้วเป็นเรื่องที่ไม่เหมาะสม<sup>10</sup>

หลังจากผลการลงมติไม่รับร่างกฎหมายกาสิโนออกมา วุฒิสมาชิกลินน์ ดีคอยต์ (Lynn DeCoite) ได้แถลงว่า มีเสียงต่อต้านและไม่เห็นด้วยกับร่างกฎหมายอนุญาตให้มีสถานกาสิโนในฮาวายอย่างท่วมท้น และเห็นว่าพลเมืองฮาวายไม่ใช่แหล่งเรียกเก็บภาษีรายได้จากเรื่องดังกล่าว นอกจากนี้ หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง ไม่ว่าจะเป็นกรมพาณิชย์และกิจการผู้บริโภค (Department of Commerce and Consumer Affairs) สำนักงานอัยการ (Department of the Attorney General) และแผนกอัยการโฮโนลูลู (Honolulu Prosecuting Attorney) ก็ต่างคัดค้านร่างกฎหมายดังกล่าวด้วยเช่นกัน<sup>11</sup>

นอกจากนี้ ยังมีข้อห่วงใยของฝ่ายคัดค้านร่างกฎหมายกาสิโนของฮาวายประการอื่น ๆ อีก เช่น การอนุญาตให้มีสถานกาสิโนถูกกฎหมายอาจทำให้อัตราการเกิดอาชญากรรมเพิ่มขึ้นจากแนวโน้มการติดพนันที่เพิ่มขึ้น ผลกระทบที่จะตามมาอาจเป็นในทิศทางที่ทำให้คนสูญเสียรายได้ไปมากกว่าจะก่อให้เกิดรายได้ที่เพิ่มขึ้นในท้องถิ่น<sup>12</sup>

เห็นได้ว่า แม้ข้อเสนอให้มีการเล่นพนันได้ในรัฐฮาวายซึ่งเป็นรัฐที่ไม่อนุญาตให้มีเล่นการพนันจะเป็นเรื่องที่มีการถกเถียงกันมาเป็นระยะตลอดเวลาหลายปีที่ผ่านมา และในการจัดทำร่างกฎหมายกาสิโนหรือ Senate Bill 893 ผู้สนับสนุนให้เปิดสถานกาสิโนในศูนย์กิจกรรมนันทนาการหรือสถานบันเทิงครบวงจรจะได้ใช้เวลาในการเตรียมการและทำการศึกษาผลประโยชน์และผลกระทบที่จะเกิดขึ้นจากการมีสถานกาสิโนในพื้นที่พร้อมกับมีการยกร่างกฎหมายกาสิโนที่มีบทบัญญัติครอบคลุมไปถึงมาตรการในการป้องกันและลดผลกระทบจากการพนันโดยใช้เวลาหลายปี แต่ในท้ายที่สุด เสียงส่วนใหญ่ของวุฒิสภา

<sup>9</sup> *Ibid.*

<sup>10</sup> Jeremiah Estrada, (2025). Hawaii lawmakers discuss bill to legalize gambling for casinos. KITV.com, Feb 11, 2025. (accessed 19 March 2025) [https://www.kitv.com/news/hawaii-lawmakers-puts-end-to-casino-gambling-bill/article\\_dd5001c8-8ea77-11ef-85b9-57cc195f1cf7.html](https://www.kitv.com/news/hawaii-lawmakers-puts-end-to-casino-gambling-bill/article_dd5001c8-8ea77-11ef-85b9-57cc195f1cf7.html)

<sup>11</sup> Jeremiah Estrada, (2025). Hawaii lawmakers puts end to casino gambling bill. KITV.com, Feb 13, 2025. (accessed 13 March 2025) [https://www.kitv.com/news/hawaii-lawmakers-puts-end-to-casino-gambling-bill/article\\_dd5001c8-8ea77-11ef-85b9-57cc195f1cf7.html](https://www.kitv.com/news/hawaii-lawmakers-puts-end-to-casino-gambling-bill/article_dd5001c8-8ea77-11ef-85b9-57cc195f1cf7.html)

<sup>12</sup> Ziv Chen, (2025). Hawaii Casino Gambling Bill Fails to Advance. Covers.com, Feb 18, 2025. (accessed 13 March 2025) <https://www.covers.com/industry/hawaii-casino-gambling-bill-fails-to-advance-feb-18-2025>

ฮาวายก็ลงมติไม่เห็นชอบร่างกฎหมายแก้ไขประมวลกฎหมายอาญาฉบับแก้ไขของรัฐฮาวายเพื่อเพิ่มเติมหมวดที่ว่าด้วยการอนุญาตให้ประกอบกิจการสถานกาสิโนและการอนุญาตให้มีการเล่นพนันในสถานกาสิโน

แม้ฝ่ายเสนอให้มีการกาสิโนจะการอนุญาตให้เปิดสถานกาสิโนได้จะเป็นการนำการพนันที่มีการลักลอบเล่นกันอยู่ให้ขึ้นมาอยู่ในการควบคุมของรัฐและการอนุญาตให้เล่นพนันได้อย่างถูกกฎหมายจะสามารถเพิ่มรายได้ให้แก่รัฐ แต่ในขณะเดียวกัน ฝ่ายที่คัดค้านการเปิดสถานกาสิโนในพื้นที่กิจกรรมนั้นหนาแน่นหรือสถานบันเทิงครบวงจรที่มีอยู่แล้วนั้นก็ให้น้ำหนักกับผลกระทบทางสังคมที่อาจเกิดขึ้นมากกว่า และอีกปัจจัยหนึ่งที่ส่งผลกระทบต่อการศึกษาไม่เห็นชอบร่างกฎหมายฉบับนี้คือเสียงของภาคส่วนอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องโดยเฉพาะหน่วยงานของรัฐอย่างอัยการที่เป็นผู้บังคับใช้กฎหมาย และกรมพาณิชย์และกิจการผู้บริโภคที่เกี่ยวข้องกับการกิจกรรมการค้าโดยตรงแสดงความเห็นต่อร่างกฎหมายดังกล่าวอย่างไม่เห็นด้วยอย่างชัดเจน

กรณีที่เกิดขึ้นในรัฐฮาวายอาจเป็นตัวอย่างหนึ่งที่เห็นได้ว่า การศึกษาความเป็นไปได้และการออกกฎหมายเพื่ออนุญาตให้มีสถานกาสิโนในสถานบันเทิงครบวงจรเป็นเรื่องที่ต้องใช้เวลาในการศึกษาและจัดทำร่างกฎหมาย และรายได้จำนวนมากที่รัฐอาจจัดเก็บได้จากรายได้ของสถานกาสิโนหรือการนำพนันขึ้นมาอยู่ในระบบการควบคุมโดยรัฐอาจไม่ใช่คำตอบเสมอไป เพราะถ้าผู้เกี่ยวข้องส่วนใหญ่ไม่เห็นด้วยและให้น้ำหนักกับผลกระทบเชิงลบที่จะเกิดขึ้นกับพลเมืองและความเสี่ยงที่จะเกิดขึ้นในทางเศรษฐกิจและสังคมเป็นหลัก รวมถึงเห็นว่าการมีสถานกาสิโนมาเป็นส่วนหนึ่งของพื้นที่สำหรับกิจกรรมสันตนาการที่มีครอบครัวของประชาชนในพื้นที่มาใช้งานอยู่แล้วเป็นเรื่องไม่เหมาะสม ซึ่งฝ่ายที่ผลักดันให้มีสถานกาสิโนและกิจกรรมการพนันเพิ่มมากขึ้นควรจะรับฟังและยอมรับด้วยเช่นกัน

## แหล่งข้อมูล

Legislative Proposal to Authorize Limited Casino Gaming. (accessed 13 March 2025)

<https://dhhl.hawaii.gov/government-relations/limited-gaming/>

Alina Lee, (2025). New bill seeks to build casinos and legalize gambling. KHON2, Feb 10, 2025.

(accessed 13 March 2025) <https://www.khon2.com/local-news/new-bill-seeks-to-build-casinos-and-legalize-gambling/>

Jeremiah Estrada, (2025). Hawaii lawmakers puts end to casino gambling bill. KITV.com, Feb 13, 2025. (accessed 13 March 2025) [https://www.kitv.com/news/hawaii-lawmakers-puts-end-to-casino-gambling-bill/article\\_dd5001c8-ea77-11ef-85b9-57cc195f1cf7.html](https://www.kitv.com/news/hawaii-lawmakers-puts-end-to-casino-gambling-bill/article_dd5001c8-ea77-11ef-85b9-57cc195f1cf7.html)

Ziv Chen, (2025). Hawaii Casino Gambling Bill Fails to Advance. Covers.com, Feb 18, 2025. (accessed 13 March 2025) <https://www.covers.com/industry/hawaii-casino-gambling-bill-fails-to-advance-feb-18-2025>

LegisScan, (2025). HI SB893 | 2025 | Regular Session. (accessed 13 March 2025) <https://legiscan.com/HI/bill/SB893/2025>