

กาสิโนสิงคโปร์-ไทย

ความต่างที่จะนำไปสู่ผลลัพธ์ที่แตกต่าง

พงศกร เรื่องเดชขจร และคณะ ศูนย์ศึกษาปัญหาการพนัน

ร่างพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจสถานบันเทิงครบวงจร พ.ศ. ที่หลายฝ่ายเรียกว่า “ร่างกฎหมายกาสิโน” มักอ้างตัวอย่างความสำเร็จของ การพัฒนารีสอร์ทแบบบูรณาการที่มีกาสิโน (Integrated Resorts – IR) ของประเทศสิงคโปร์ แต่ในทางปฏิบัติ ตั้งแต่จุดเริ่มต้นของความคิด การศึกษาความเป็นไปได้ในการจัดทำโครงการ การกำหนดวัตถุประสงค์ในการจัดทำกฎหมาย แนวทางการบริหารจัดการโครงการ การกำกับควบคุมกาสิโน การจัดเก็บภาษี การควบคุมผลกระทบด้านลบที่อาจเกิดขึ้น ฯลฯ กล่าวได้ว่าสิ่งที่รัฐบาลไทยนำเสนอต่อสังคมนั้น แตกต่างโดยสิ้นเชิงเมื่อเปรียบเทียบกับสิงคโปร์

จุดเริ่มโครงการ

สิงคโปร์ประสบปัญหานักท่องเที่ยวลดลง นักท่องเที่ยวลดจำนวนวันในการเข้าพัก จึงต้องการหาแหล่งท่องเที่ยวใหม่ ผู้เสนอโครงการต้องระบุว่าจะใช้เงินลงทุนในส่วนที่ไม่ใช่การพนันเท่าไร สร้างสถานที่ท่องเที่ยวและสิ่งอำนวยความสะดวกอะไรที่สามารถแข่งขันกับจุดหมายปลายทางอื่นๆ ในภูมิภาค เพื่อดึงดูดนักท่องเที่ยวมากน้อยแค่ไหน สร้างงานใหม่โดยตรงกี่ตำแหน่ง และต้องเป็นประโยชน์ต่อธุรกิจท้องถิ่น วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม¹

ประเทศไทย ยุคหลังโควิด-19 นักท่องเที่ยวต่างชาติเพิ่มจำนวนขึ้นต่อเนื่อง ตลาดการท่องเที่ยวฟื้นคืนอย่างรวดเร็ว โครงการสถานบันเทิงครบวงจรเป็นเพียงภาพเบลอๆ ไม่สามารถระบุอะไรได้ชัดเจน สิ่งเดียวที่ชัดเจนคือ การมีกาสิโน พื้นที่ไม่เกินร้อยละ 10 ของโครงการ

¹ Lee Hsien Loong, Ministerial Statement on Integrated Resort, Government of Singapore, April 18, 2005, accessed March 11, 2025, <https://www.nas.gov.sg/archivesonline/data/pdfdoc/2004022308.htm>.

การออกแบบสัญญา

สิงคโปร์แบ่งย่อยการให้สัมปทานโครงการรีสอร์ทแบบบูรณาการไว้หลายส่วน

ส่วนแรก สัญญาเช่าพื้นที่โครงการ Integrated Resorts ระยะเวลา 60 ปี ค่าสัญญาเช่าที่ดินสูงสุดประมาณ 1,200 ล้านดอลลาร์สิงคโปร์²

ส่วนที่สอง ประกาศพื้นที่ส่วนที่จะเปิดให้บริการกาสิโน และให้สัมปทานแก่ผู้เช่าที่ดินเปิดกาสิโนระยะเวลา 30 ปี และระบุรายละเอียดโครงการที่ได้รับใบอนุญาตไว้ชัดเจนตั้งแต่เริ่มแรก³ ดังนี้

โครงการ มารีน่า เบย์ แซนส์

- ใช้เงินลงทุนประมาณ 5,500 ล้านดอลลาร์สิงคโปร์⁴
- พื้นที่โครงการประมาณ 570,000 ตารางเมตร⁵
- พื้นที่กาสิโน 16,000 ตารางเมตร⁶ (ร้อยละ 2.81 ของพื้นที่โครงการ)
- จำนวนเครื่องเล่นเกมนัน Gaming Machine 3,000 เครื่อง⁷

² U.S. Securities and Exchange Commission. 2006. Exhibit 10.3 – Agreement Document. March 16, 2006. Accessed March 18, 2025.

<https://www.sec.gov/Archives/edgar/data/1300514/000095015306002770/p73114exv10w3.htm>.

³ Ibid.

⁴ Reuters. 2010. LV Sands Sees Singapore Casino Returns in 5 Yrs. April 27, 2010. Accessed March 18, 2025. <https://www.reuters.com/article/business/lv-sands-sees-singapore-casino-returns-in-5-yrs-idUSSGE63Q08X/>.

⁵ National Library Board Singapore. Article on Singapore Gambling Laws. Accessed March 18, 2025. <https://www.nlb.gov.sg/main/article-detail?cmsuuid=7f0d359a-12e7-4d6b-8015-cf5e7f2bea72>.

⁶ Singapore Statutes Online. 2009. Casino Control (Casino Layout) Regulations 2009, Section 3. Last revised April 6, 2020. Accessed March 18, 2025. <https://sso.agc.gov.sg/SL/CCA2006-S430-2009?DocDate=20200406#pr3->.

⁷ Singapore Statutes Online. 2009. Casino Control (Gaming Equipment) Regulations 2009, Section 11. Last revised July 29, 2022. Accessed March 18, 2025. <https://sso.agc.gov.sg/SL/CCA2006-S414-2009?DocDate=20220729&ProvIds=P11I-#pr11->.

โครงการ รีสอร์ท เวิลด์ เซ็นโตซ่า

- เงินลงทุน 6,590 ล้านดอลลาร์สิงคโปร์⁸
- พื้นที่โครงการประมาณ 490,000 ตารางเมตร⁹
- พื้นที่กาสิโน 15,000 ตารางเมตร¹⁰ (ร้อยละ 3.06 ของพื้นที่โครงการ)
- จำนวนเครื่องเล่นเกมพนัน Gaming Machine 2,900 เครื่อง¹¹

ส่วนที่สาม ใบอนุญาตเปิดให้บริการกาสิโน ระยะเวลา 3 ปี หรือน้อยกว่า¹² โดยกำหนดให้ต้องมีการประเมินผลด้านต่างๆ ก่อน เช่น การท่องเที่ยว การชำระภาษี เป็นต้น เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาก่อนต่ออายุใบอนุญาต และกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมใบอนุญาตไว้ชัดเจน

- กรณีเปิดให้บริการได้เพียงรายเดียว ค่าธรรมเนียม 40.3 ล้านดอลลาร์สิงคโปร์ต่อปี
- กรณีเปิดให้บริการได้ทั้งสองราย ค่าธรรมเนียมรายละ 33.6 ล้านดอลลาร์สิงคโปร์ต่อปี¹³

ต่อมามีการจัดทำสัญญาเพิ่มเติม ในเดือนเมษายน 2019 ทั้งสองโครงการสามารถปรับเพิ่มพื้นที่ให้บริการกาสิโนและจำนวนเครื่องเล่นเกมพนัน โดยสัญญาว่าจะเพิ่มเงินลงทุนในส่วนที่ไม่ใช่กิจการพนันจำนวน 9,000 ล้านดอลลาร์สิงคโปร์ เพื่อสร้างสถานที่ท่องเที่ยวและสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับ MICE ระดับโลกแห่งใหม่ สามารถแข่งขันกับจุดหมายปลายทางอื่นๆ ในภูมิภาค และดึงดูดนักท่องเที่ยวเพิ่มขึ้น รวมถึงสร้างงานใหม่โดยตรง 5,000 ตำแหน่ง สิ่งที่ได้สองโครงการได้รับคือ **โครงการ มาริน่า เบย์ แซนด์**

⁸ National Library Board Singapore. Article on Singapore Gambling Regulations. Accessed March 18, 2025. <https://www.nlb.gov.sg/main/article-detail?cmsuuiid=a0a75c0c-6e32-4deb-8c9b-fae387206d1d>.

⁹ Resorts World Sentosa. About Resorts World Sentosa. Accessed March 18, 2025. <https://www.rwsentosa.com/en/about-resorts-world-sentosa>.

¹⁰ Singapore Statutes Online, Casino Control (Casino Layout) Regulations 2009, Section 3.

¹¹ Singapore Statutes Online, Casino Control (Gaming Equipment) Regulations 2009, Section 11.

¹² Singapore Statutes Online. 2009. Casino Control (Casino Licence and Fees) Regulations 2009, Section 5. Last revised December 31, 2024. Accessed March 18, 2025. <https://sso.agc.gov.sg//SL/CCA2006-S429-2009?DocDate=20241114#pr2->.

¹³ Singapore Statutes Online. 2009. Casino Control (Casino Licence and Fees) Regulations 2009, The Schedule – Fee Structure. Last revised December 31, 2024. Accessed March 18, 2025. <https://sso.agc.gov.sg//SL/CCA2006-S429-2009?DocDate=20241114&ProvIds=Sc-#Sc->.

เพิ่มพื้นที่กาสิโน 2,000 ตารางเมตร เพิ่มจำนวนเครื่องเล่นเกมนพนัน 1,000 เครื่อง โครงการ รีสอร์ท เวิลด์ เซ็นโตซ่า เพิ่มพื้นที่กาสิโน 500 ตารางเมตร เพิ่มจำนวนเครื่องเล่นเกมนพนัน 800 เครื่อง¹⁴

ประเทศไทย กฎหมายให้ข้อมูลเพียงเรื่องเดียวคือ สัญญาโครงการ ระยะเวลา 30 ปี ต่ออายุได้อีก 30 ปี โดยไม่มีการแยกในสวนสัญญาโครงการสถานบันเทิงครบวงจรและกาสิโนออกจากกัน กำหนดอัตราค่าธรรมเนียมไม่เกิน 5,000 ล้านบาท บวกด้วยค่าธรรมเนียมรายปีไม่เกิน 1,000 ล้านบาทต่อปี (ไม่เกิน ก็แปลว่า น้อยกว่านี้เท่าไรก็ได้) ส่วนประเด็นอื่นๆ เอาไว้ว่ากันทีหลัง

การจัดตั้งกลไกป้องกัน

ก่อนเริ่มต้นโครงการ ดี เซียนลุง นายกรัฐมนตรี มีคำแถลงเรื่องรีสอร์ทแบบบูรณาการ เมื่อวันที่ 18 เมษายน 2005 ที่รัฐสภา ความว่า

“แม้ว่าการตั้งกาสิโนในสิงคโปร์อาจมีประโยชน์ทางเศรษฐกิจ แต่ผลกระทบทางสังคมก็ไม่ใช่เรื่องเล็กน้อย การทำให้การพนันเข้าถึงได้ง่ายขึ้นและคูมีเสน่ห์มากขึ้น อาจส่งเสริมการเล่นพนันมากขึ้น และเพิ่มความเสี่ยงของการติดการพนัน กาสิโนยังอาจนำไปสู่กิจกรรมที่ไม่พึงประสงค์ เช่น การฟอกเงิน การให้กู้เงินโดยผิดกฎหมาย และอาชญากรรมที่เป็นระบบ แม้ว่าเราจะพยายามลดผลกระทบเหล่านี้ แต่ผลกระทบระยะยาวต่อค่านิยมและทัศนคติในสังคมนั้นยากที่จะป้องกันและอาจเกิดขึ้นอย่างแยกย่อย

แม้สิงคโปร์จะเปิดรับสิ่งใหม่ๆ แต่เราจะยังคงรักษาอุดมคติพื้นฐานของการประสบความสำเร็จด้วยการทำงานหนัก และความพากเพียร ไม่เชื่อว่ามีวิธีที่ง่ายและรวดเร็วในการร่ำรวย

ชาวสิงคโปร์ต้องรักษาค่านิยมที่ถูกต้อง ทั้งในฐานะบุคคล ครอบครัว และสังคม ค่านิยมเหล่านี้จะช่วยให้เราสร้างรายได้อย่างสุจริต ดำเนินชีวิตอย่างตรงไปตรงมา และดำรงอยู่เป็นชาติได้อย่างมั่นคง”¹⁵

¹⁴ Ministry of Trade and Industry, Ministry of Finance, Ministry of Home Affairs, and Ministry of Social and Family Development. 2019. Press Release on IRs 20190403 1430hv2. April 3, 2019. Accessed from Ministry of Trade and Industry, Singapore.

¹⁵ Lee Hsien Loong, Ministerial Statement on Integrated Resort.

คำแถลงข้างต้นแสดงให้เห็นถึงการมองโครงการนี้อย่างรอบด้าน ทั้งด้านบวกและด้านลบ โดยให้ความสำคัญกับการควบคุมผลกระทบด้านลบจากการพนันที่อาจเกิดขึ้นต่อพลเมืองสิงคโปร์อย่างจริงจัง เป็นระบบ เพื่อจำกัดความเสียหายที่อาจเกิดขึ้น โดยจัดตั้ง สภาแห่งชาติว่าด้วยปัญหาการพนัน (NCPG) ขึ้นก่อน เพื่อดูแลผลกระทบของการพนันในหลายมิติ รวมถึงมีหน้าที่ในการดูแลเรื่อง คำสั่งกีดกันการเข้าเล่นพนัน (exclusion order) การสนับสนุนให้มีระบบป้องกัน บำบัดรักษาผู้เสพติดพนัน การเพิกถอนคำสั่งกีดกัน ฯลฯ ต่อมาเมื่อรัฐจัดทำกฎหมายควบคุมกาสิโน กฎหมายได้บัญญัติบทบาทของ NCPG ชัดเจน เพื่อเชื่อมโยงกลไกป้องกันผลกระทบกับการกำกับควบคุมกาสิโนที่เข้มงวด

ประเทศไทย รัฐจะกล่าวถึงเฉพาะผลด้านบวกว่าจะกระตุ้นเศรษฐกิจ การท่องเที่ยว สร้างงาน สร้างรายได้ แต่เนื่องด้วยไม่มี การศึกษาความเป็นไปได้ (Feasibility Study) ของโครงการ ทำให้ไม่อาจระบุตัวเลขที่ชัดเจน ในด้านการป้องกัน กล่าวถึงเพียง 2 เรื่อง 1) ห้ามผู้มีอายุไม่ถึง 20 ปี บริบูรณ์เข้ากาสิโน และการกำหนดค่าธรรมเนียมคนไทยที่จะเข้ากาสิโน 2) การมีคำสั่งกีดกันการเข้าเล่นพนัน (exclusion order) แต่ไม่มีกลไกในการป้องกันและแก้ไขปัญหาที่เกิดจากการพนัน ไม่มีความชัดเจนเรื่องคำสั่งกีดกันการเข้าเล่นพนัน (exclusion order) และการเพิกถอนคำสั่งกีดกัน รวมถึงไม่มีไม่มีระบบบำบัดรักษาผู้เสพติดพนัน

การตรากฎหมาย

ก่อนที่จะมีการดำเนินการเกี่ยวกับกาสิโน รัฐบาลสิงคโปร์ได้ผลักดันและตรากฎหมายผ่านรัฐสภา ในปี 2006 ภายใต้ชื่อ พระราชบัญญัติว่าด้วยการควบคุมกาสิโน (Casino Control Act) กฎหมายฉบับนี้ถูกกำหนดขึ้นเพื่อเป็นกรอบแนวทางในการกำกับดูแลการดำเนินงานของผู้ประกอบการกาสิโน ครอบคลุมประเด็นสำคัญ เช่น การถือครองหุ้น การบริหารจัดการภายใน การตรวจสอบทางบัญชี และการกำกับดูแลการปฏิบัติงานของพนักงาน เป็นต้น

ในการดำเนินการตามกฎหมาย หน่วยงานกำกับดูแลกาสิโน (Casino Regulatory Authority - CRA) ถูกจัดตั้งขึ้นเพื่อทำหน้าที่ดูแลการดำเนินงานของกาสิโนให้เป็นไปตามกฎหมาย อย่างไรก็ตาม ปัจจุบันบทบาทของ CRA ได้ถูกโอนให้กับ หน่วยงานกำกับดูแลการพนัน (Gambling Regulatory Authority - GRA) ซึ่งมีหน้าที่กำกับดูแลการพนันทุกรูปแบบภายในประเทศ นอกจากนี้ กฎหมายยังได้กำหนดมาตรการเพื่อบรรเทาผลกระทบทางสังคมที่อาจเกิดจากการพนัน โดยมีสภาแห่งชาติว่าด้วยปัญหาการพนัน (National Council on Problem Gambling - NCPG) เป็นกลไกหลักในการควบคุมและเฝ้าระวังปัญหาที่เกี่ยวข้อง

การตรากฎหมายฉบับนี้สะท้อนให้เห็นถึงแนวทางของรัฐบาลสิงคโปร์ในการสร้างมาตรฐานที่เป็นที่ยอมรับในระดับสากล ทั้งในด้านการควบคุมอุตสาหกรรมกาสิโนและการบริหารจัดการผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น ควบคู่ไปกับการสนับสนุนให้กาสิโนสามารถดำเนินกิจการได้อย่างมีความรับผิดชอบ

สำหรับประเทศไทย มีการเสนอ ร่างพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจสถานบันเทิงครบวงจร พ.ศ. ถึงแม้จะเน้นการกำกับดูแลกาสิโนเป็นหลัก แต่ชื่อกฎหมายกลับไม่สะท้อนเนื้อหาอย่างชัดเจน นอกจากนี้ ร่างกฎหมายยังให้ความสำคัญกับโครงสร้างอำนาจของหน่วยงานกำกับดูแล มากกว่าการวางกฎเกณฑ์การกำกับควบคุมกิจการกาสิโนและมาตรการควบคุมผลกระทบจากการพนันที่เป็นรูปธรรม

การเก็บภาษี

ภาษีสำคัญของธุรกิจพนันคือ ภาษีจากการเล่นเกมพนัน (Gross Gambling Revenue : GGR) คำนวณจาก เงินที่นักพนันใช้ในการวางเดิมพัน หักด้วย จำนวนเงินรางวัลที่นักพนันได้รับ (ไม่ใช่รายได้สุทธิที่ใช้ในการคำนวณภาษีอื่นๆ ที่ต้องชำระตามปกติ)

ในปี 2019 สิงคโปร์กำหนดอัตราภาษีตามกลุ่มผู้เล่นพนัน 2 กลุ่ม ได้แก่ **ผู้เล่นพนัน VIP** อัตราภาษีร้อยละ 12 (ยกเว้นในช่วงปรับปรุงกิจการ 2,400 ล้านดอลลาร์แรกคิดอัตราภาษีร้อยละ 8 ส่วนเกินคิดอัตราร้อยละ 12) และ **ผู้เล่นทั่วไป** อัตราภาษีร้อยละ 22 (ยกเว้นในช่วงปรับปรุงกิจการ 3,100 ล้านดอลลาร์แรกคิดอัตราภาษีร้อยละ 18 ส่วนเกินคิดอัตราร้อยละ 22) อย่างไรก็ตาม ระหว่างการปรับปรุงกิจการ หากผู้ประกอบการไม่สามารถปฏิบัติตามข้อตกลงการลงทุนได้ จะปรับใช้อัตราภาษีปกติทันที (คือ ผู้เล่นพนัน VIP อัตราภาษีร้อยละ 12 ผู้เล่นทั่วไป อัตราภาษีร้อยละ 22)¹⁶

ประเทศไทย ไม่มีกรกล่าวถึงแนวทางในการเก็บภาษีจากการเล่นเกมพนัน ไม่ได้การกำหนดอัตราภาษีพนัน และไม่ได้กำหนดว่าจะนำรายได้จากภาษีพนันไปใช้ประโยชน์ในด้านใดในสัดส่วนเท่าใด

¹⁶ Singapore Statutes Online. 2006. Casino Control Act 2006, Section 146. Last revised December 31, 2024. Accessed March 18, 2025. <https://sso.agc.gov.sg/Act/CCA2006?Provlds=P19-#pr146->.

ความต่างที่จะนำไปสู่ผลลัพธ์ที่แตกต่าง

การที่ประธานาธิบดี สี จิ้นผิง กล่าวกับนายกรัฐมนตรีของไทยว่า “หากไทยเดินหน้ากาสิโนในเอนเตอร์เทนเมนต์คอมเพล็กซ์ อาจก่อปัญหาตามมา”¹⁷ ถือเป็นคำเตือนที่ต้องนำมาไตร่ตรอง เนื่องจากกาสิโนคือกิจกรรมที่ขึ้นสำคัญในโครงสร้างพื้นฐานของเงินนอกกฎหมาย การฟอกเงิน และอาชญากรรม

ความสำเร็จหรือความล้มเหลวของกาสิโน ไม่ใช่เรื่องการเก็บภาษีเข้ารัฐเท่านั้น แต่ต้องพิจารณาเรื่องกลไกการดำเนินการต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะการป้องกันการคอร์รัปชัน ซึ่งจะนำไปสู่การฟอกเงินและอาชญากรรมอื่นๆ รวมถึงปัญหาการเสพติดการพนันของผู้เล่นพนัน การวางกลไกป้องกันและลดผลกระทบจึงเป็นเรื่องสำคัญมากยิ่งมากที่สุด

เมื่อคิดจะมีกาสิโน สิงคโปร์เริ่มต้นศึกษา วางหลักกฎหมาย วางกลไกป้องกันและลดผลกระทบ และมีการบังคับใช้กฎหมายเข้มงวด ตลอดสิบกว่าปีที่ผ่านมา สิงคโปร์มีการดักเตือนและสั่งปรับทั้งมารีน่าเบย์ แซนส์ และ รีสอร์ท วิลด์ เซ็นโตซ่า หลายสิบครั้ง ล่าสุด วันที่ 8 ธันวาคม 2023 รีสอร์ท วิลด์ เซ็นโตซ่า ถูกปรับสูงที่สุดถึง 2.25 ล้านดอลลาร์สิงคโปร์ เนื่องจากละเมิดมาตรการตรวจสอบลูกค้าเพื่อป้องกันการฟอกเงิน ตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมกาสิโน¹⁸

ลองจินตนาการว่าถ้าไทยมีกาสิโน การกำกับควบคุมกาสิโนจะเป็นอย่างไร? เรื่องนี้คาดเดาไม่ยาก เมื่อพิจารณา ดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์คอร์รัปชัน ปี 2566 (ข้อมูล ณ วันที่ 17 กุมภาพันธ์ 2568) ประเทศไทยรั้งอยู่ในอันดับ 107 มีคะแนนอยู่ที่ 34 คะแนน ใกล้เคียงกับลาวและฟิลิปปินส์ (ที่มี 33 คะแนน) แตกต่างโดยสิ้นเชิงเมื่อเปรียบเทียบกับสิงคโปร์ที่มี 88 คะแนน รั้งอยู่ในอันดับ 3 ของโลก

ถ้าไทยมีกาสิโนแล้วไม่สามารถป้องกันปัญหาการคอร์รัปชัน ปัญหาการฟอกเงินและอาชญากรรมต่อเนื่องจะส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจในวงกว้าง ส่งผลต่อการลงทุนของต่างชาติ และผลด้านลบนี้จะส่งผลต่อไทยในระยะยาว ในอีกด้านหนึ่ง การไม่มีกลไกป้องกันและลดผลกระทบจากการพนัน การขาดระบบช่วยเหลือผู้เสพติดการพนัน จะนำไปสู่อีกหลายปัญหา ทั้งปัญหาสุขภาพกาย สุขภาพจิต การทำงานขาดประสิทธิภาพ ปัญหาครอบครัว การใช้ความรุนแรง การก่ออาชญากรรม ฯลฯ

¹⁷ Thai TV5 HD. “สี จิ้นผิง” ส่งสัญญาณเตือน หากไทยเดินหน้า กาสิโนในเอนเตอร์เทนเมนต์คอมเพล็กซ์ อาจก่อปัญหาตามมา. Accessed March 18, 2025. <https://thaitv5hd.com/web/content.php?id=45659>.

¹⁸ Gambling Regulatory Authority of Singapore. Past Announcements. Accessed March 18, 2025. <https://www.gra.gov.sg/newsroom/past-announcements>.

หากไทยต้องการมีกาสิโน รัฐต้องเริ่มต้นด้วยการจัดการปัญหาการคอร์รัปชัน เพิ่มประสิทธิภาพการบังคับใช้กฎหมาย สร้างความเชื่อมั่นให้ประชาชนไว้ใจ แล้วเริ่มต้น “พูดตรงไปตรงมา” ทำการศึกษาความเป็นไปได้ (Feasibility Study) หรือความคุ้มค่าของโครงการที่จะมีกาสิโน และการประเมินผลกระทบทางสังคม (Social Impact Assessment) ตามด้วยการสร้างกลไกป้องกันและลดผลกระทบต่างๆ ให้ครอบคลุม ก่อนปิดท้ายด้วยการจัดทำกฎหมายกำกับควบคุมที่ครอบคลุม

ถ้าทำไม่ได้ตามที่เข้ามาข้างต้น รัฐควรให้ภาคธุรกิจเป็นฝ่ายนำในการขับเคลื่อน การสร้างจุดหมายปลายทางของการท่องเที่ยวที่มนุษย์สร้างขึ้น (Man Made Destination) อย่างเช่น ไคคอนสยาม (ICONSIAM) วันแบงค็อก (One Bangkok) และอื่นๆ อีกมากมาย ซึ่งกาลเวลาได้พิสูจน์แล้วว่า..ทำได้จริง