



รายงานวิจัยฉบับสมบูรณ์

การพนันแข่งม้าในประเทศไทย

รัตพงษ์ สอนสุภาพ



แผนงานสนับสนุนศูนย์วิจัยปัญหาการพนัน
สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.)

สารบัญ

1.บทนำ	6
1.1 ความสำคัญและประเด็นศึกษา	6
1.2 วัตถุประสงค์การวิจัย	8
1.3 ขอบเขตการศึกษา	8
1.4 คำถามหลักของการวิจัย	9
1.5 นิยามศัพท์สำคัญในงานวิจัย	9
1.6 วิธีการศึกษา จัดเก็บข้อมูล และโครงสร้างรายงาน	10
1.7 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	12
2. แนวคิดทฤษฎีและกรอบการวิเคราะห์	13
2.1 แนวคิดทฤษฎีที่เกี่ยวข้อง	13
2.2 กรอบแนวคิดการวิเคราะห์	18
3. การพนันแข่งม้าในต่างประเทศ	20
3.1 บริบทการแข่งม้าในต่างประเทศ	20
3.2 องค์การและการจัดการเกี่ยวกับการพนันแข่งม้าในระดับสากล	24
3.3 อุปสงค์-อุปทานการพนันแข่งม้า	28
3.4 สาเหตุการถดถอยของอุตสาหกรรมการพนันแข่งม้าของโลก	34
3.5 สรุป	34
4. แนวโน้มการพนันแข่งม้าในประเทศไทย	36
4.1 บริบทการพนันแข่งม้าในประเทศไทย	36
4.2 องค์การและการบริหารจัดการแข่งม้าในประเทศไทย	47
4.3 ประมาณการมูลค่าการพนันแข่งม้าในประเทศไทย	62
4.4 สรุป	72
5. สรุปผลการศึกษา และข้อเสนอแนะ	74
5.1 สรุปผลการศึกษา	74
5.2 ข้อเสนอแนะ	81
บรรณานุกรม	83
ภาคผนวก	86

สารบัญตาราง

ตารางที่ 2.1	ประมาณขนาดเศรษฐกิจใต้ดินในประเทศไทย	16
ตารางที่ 3.1	สนามม้าแข่งสำคัญในสหรัฐอเมริกา	23
ตารางที่ 3.2	สรุปเปรียบเทียบรูปแบบของแข่งม้าในต่างประเทศ	28
ตารางที่ 3.3	จำนวนแข่งม้าทั่วโลก จำแนกตามสายพันธุ์รายประเทศระหว่างปี 2009- 2011	31
ตารางที่ 3.4	จำนวนเงินรางวัลในธุรกิจแข่งม้า	33
ตารางที่ 3.5	วงเงินการพนันแข่งม้าทั่วโลก	34
ตารางที่ 4.1	รายชื่อคณะกรรมการบริหารสนามม้าบางแห่ง	53
ตารางที่ 4.2	โครงสร้างคณะกรรมการอำนวยการ	54
ตารางที่ 4.3	จำนวนคนที่เข้าสนามแข่งม้า จำแนกตามราคาบัตร	55
ตารางที่ 4.4	กำหนดการแข่งม้าประจำปี พ.ศ.2555	57
ตารางที่ 4.5	รายได้จากผู้เข้าสนามแข่งม้า จำแนกตามราคาบัตร	60
ตารางที่ 4.6	สมาคมม้าแข่งอุดรธานี ข้อกำหนดการนำเข้าทำการแข่งขัน	62

สารบัญภาพ

ภาพที่ 2.1 กรอบแนวคิดเกี่ยวกับระบบพวกฟ้อง	19
ภาพที่ 3.1 โครงสร้างการบริหาร IFHA	25
ภาพที่ 3.2 เครือข่ายประเทศสมาชิก IFHA	26
ภาพที่ 3.3 โครงสร้างที่มาของสภากรรมการอำนวยการ	27
ภาพที่ 3.4 จำนวนน้ำ แข่งจำแนกตามภูมิภาคของโลกในปี 2011	32
ภาพที่ 4.1 จำนวนคนที่เข้าสนามแข่งม้า จำแนกตามราคาบัตร	56
ภาพที่ 4.2 รายได้จากการเข้าชม จำแนกตามราคาบัตร	60
ภาพที่ 4.3 การซื้อตั๋วม้าควบแบบหลายเบอร์บนตั๋วใบเดียว	70
ภาพที่ 4.4 การซื้อตั๋วแบบควบสามตัวตรง	71
ภาพที่ 5.1 โครงสร้างความสัมพันธ์ในการพนันแข่งม้าในประเทศไทย	78

กิตติกรรมประกาศ

งานวิจัยฉบับนี้สำเร็จได้ด้วยความสนับสนุนจากบุคคลจำนวนมาก ผู้วิจัยใคร่ขอบพระคุณท่านเหล่านี้ ได้แก่ ศาสตราจารย์ ดร.ผาสุก พงษ์ไพจิตร รองศาสตราจารย์ ดร.สังศิต พิริยะรังสรรค์ ดร.ปรีชา เปี่ยมพงศ์สานต์ รองศาสตราจารย์ ดร.นวลน้อย ตรีรัตน์ และผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ไชยยนต์ ประดิษฐ์ศิลป์ที่ให้ข้อเสนอแนะ ประเด็นศึกษาต่างๆ

ใคร่ขอบพระคุณท่านพลเอกบุญเลิศ แก้วประสิทธิ์ พลตำรวจเอกเสรีพิศุทธิ์ เตมียาเวส พลเอกวิชญ์ เทพหัสดิน ณ อยุธยา พลเรือโทกมล อุณหะ พลตรีกิตติศักดิ์ มารมย์ นายสมชาติ เจริญวัชรวิทย์ นายทองหล่อ เอี่ยมวงศ์ อดีตนายเทศมนตรีตำบลหนองไผ่ล้อม จังหวัดนครราชสีมา และนายวินุช โล่ศรีทอง อุปนายก สมาคมม้าแข่งอุดรธานีที่ให้ข้อมูลสำคัญต่อการวิจัยครั้งนี้ นอกจากนั้นผู้วิจัยใคร่ขอบขอบคุณ คุณอิสริย์ ภักดิ์ศรี แสง ได้อำนวยความสะดวกและประสานในการสัมภาษณ์

สุดท้ายผู้วิจัยใคร่ขอบพระคุณรองศาสตราจารย์ ดร.นวลน้อย ตรีรัตน์ คุณศิริพร ยอดกมลศาสตร์ และเจ้าหน้าที่ของศูนย์ศึกษาปัญหาการพนัน คณะเศรษฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยทุกคนที่อำนวยความสะดวกในการวิจัย รวมทั้งนักวิจัยท่านอื่นๆ ในโครงการที่ให้คำแนะนำและเสนอแนะประเด็นต่างๆ แก่ผู้วิจัย ด้วยกัลยาณมิตรมาโดยตลอด

บทที่ 1

บทนำ

1.1 ความสำคัญและประเด็นศึกษา

การแข่งขันในประเทศไทยถือกำเนิดขึ้นในสมัยรัชกาลที่ 5 จึงมีการจัดการแข่งขันเรื่อยมาอย่างต่อเนื่อง มาจนกระทั่งปัจจุบันทั้งในส่วนกลาง คือ กรุงเทพมหานครและส่วนภูมิภาค เช่น จังหวัดเชียงใหม่ อุตรดิตถ์ นครราชสีมา ร้อยเอ็ดและขอนแก่น เป็นต้น ส่วนการพนันในธุรกิจแข่งม้า นั้นถือเป็นการพนันประเภทที่สามารถเล่นพนันได้ตามพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ.2478 ต่อจาก การเล่นพนันสลากกินแบ่งรัฐบาล นอกจากเกมพนัน 2 ประเภทนี้แล้ว การเล่นเกมพนันถือเป็นสิ่งที่ผิดกฎหมาย ข้อจำกัดนี้ จึงมีปมประเด็นที่ควรศึกษาถึงผลกระทบและแนวทางการจัดการให้มีความเหมาะสมกับสถานการณ์เศรษฐกิจ การเมือง และสังคมที่เปลี่ยนแปลงไปด้วย

การดำเนินการแข่งม้าในประเทศไทยของทุกสนามม้า ประกอบด้วย คณะบุคคลที่ได้รับการแต่งตั้งจาก นายกสสมาคมแข่งม้าให้เป็นผู้กำกับดูแล เพื่อให้การแข่งม้าดำเนินไปด้วยความเรียบร้อย บุคคลที่นายกสสมาคมแข่งม้าแต่งตั้ง มีดังนี้

1. กรรมการอำนวยการแข่งม้า โดยมีนายกสสมาคมเป็นประธาน และคณะบุคคลจำนวนหนึ่ง ที่มีตำแหน่งเป็นกรรมการสมาคมแข่งม้าหรือบุคคลผู้ทรงคุณวุฒิ

2. กรรมการแข่งม้า หมายถึง บุคคลที่นายกสสมาคมแข่งม้า แต่งตั้งขึ้นเพื่อควบคุมการแข่งขันในสนามแข่งม้า ทั้งนี้กรรมการแข่งม้าแบ่งออกเป็นหลายประเภท เพื่อปฏิบัติงานในหน้าที่ต่างๆ ได้แก่ กรรมการตัดสิน กรรมการต่อน้ำหนัก กรรมการชั่งน้ำหนัก กรรมการนายสนาม กรรมการวัดม้า กรรมการจับเวลา กรรมการสนามเดินวน กรรมการแพทย์ประจำสนาม กรรมการสัตวแพทย์ประจำสนาม กรรมการปล่อยม้า นอกจากนี้ในอนาคตจะมีที่ปรึกษากรรมการแข่งม้า อีกที่คนก็ได้ ที่นายกสสมาคมแต่งตั้ง ตามที่จะเห็นสมควร

3. นายกสสมาคมแข่งม้า มีอำนาจประกาศใช้กฎ ข้อบังคับ คำสั่ง ระเบียบ ประกาศหลักการใดๆ แก้ไขเปลี่ยนแปลง เพิ่มเติมหรือยกเลิก กฎ ข้อบังคับ คำสั่ง ระเบียบ ประกาศหลักการใดๆ ที่ใช้อยู่หรือจะออกใช้ต่อไปทั้งหมด หรือเพิ่มบางส่วน ตามความจำเป็นเพื่อประโยชน์แก่การแข่งม้า และมีอำนาจแต่งตั้ง ถอดถอน และกำหนดจำนวนกรรมการแข่งม้า และกรรมการ อื่นๆ สำหรับปีการแข่งขันแข่งม้าทุกปี

นอกจากนี้ ยังมีอำนาจพิจารณาอนุญาตหรือไม่อนุญาต การรับจดทะเบียนเจ้าของคอก ผู้แทนเจ้าของคอก ผู้ฝึกซ้อม ม้า ผู้ขี่ และผู้จูงม้าปล่อย รวมทั้งมีอำนาจในการจัดระเบียบ กำหนดการแข่งขัน กำหนดวันแข่งม้า

กำหนดค่าธรรมเนียม การลง ชื่อเข้าแข่ง กำหนดวันคัดเลือกม้าออก กำหนดเงินรางวัลค่าฟีฟ่าม้า และข้อกำหนดอื่นๆ

ส่วนแข่งม้า มี 3 ประเภท คือ 1) ม้าเทศ ได้แก่ ม้าที่เคยวิ่งแข่งในสนามแข่งต่างประเทศมาแล้ว 2) ม้าไทย ได้แก่ ม้าที่เกิดในประเทศไทย และ 3) ลูกม้าใหม่ หมายถึง ลูกม้าที่เกิดในประเทศ ระเบียบมีดังนี้

- การจัดให้มีเที่ยวแข่งสำหรับม้าทั้ง 3 ประเภทนั้น สมาคมฯ ได้มีประกาศกำหนดระเบียบการว่า ม้าประเภทใดหรือลูกม้าจะลงแข่งครั้งแรกในชั้นใดไว้แล้ว
- ม้าทุกประเภทต้องมีชื่อ การขอตั้งชื่อม้า ต้องยื่นคำขอต่อกรรมการวัดน้ำหนัก หรือนายทะเบียนในวันวัดม้า
- ชื่อม้าที่จะขอตั้งต้องไม่ซ้ำหรือคล้ายคลึงกันกับม้าอื่นที่ยังวิ่งแข่งอยู่ และต้องไม่เป็นชื่อที่น่ารังเกียจหรือเป็นชื่อที่มุ่ง โฆษณาสินค้าม้าตัวเดียวจะมีชื่อเกิน 1 ชื่อไม่ได้ ห้ามตั้งชื่อม้าที่มีอักษรเกินกว่า 5 พยางค์ กรณีชื่อม้าที่ขอตั้ง หากซ้ำกับม้าเก่าที่ ไม่ได้วิ่งแข่งแล้ว จะต้องมียกกำกับชื่อด้วย
- เมื่อคณะกรรมการเห็นสมควร อาจสั่งให้เจ้าของคอกเปลี่ยนชื่อม้าตัวหนึ่งตัวใดก็ได้ถ้าเจ้าของคอกไม่ยอมเปลี่ยน คณะกรรมการอำนวยการแข่งม้าอาจสั่งไม่รับการลงชื่อม้านั้นเข้าแข่งก็ได้
- ม้าที่จดทะเบียนแล้ว หากต้องการเปลี่ยนชื่อ หรือย้ายคอกจะต้องเสียค่าธรรมเนียมตามข้อบังคับของสมาคมการลงชื่อม้าที่เปลี่ยนชื่อใหม่ในเอกสารใดๆ จะต้องลงชื่อเก่า และชื่อใหม่กำกับด้วย มีกำหนดเวลา 4 วันนับแต่วันเปลี่ยนชื่อ
- ม้าที่ขึ้นทะเบียนไว้แล้ว ดาย หรือ ปลดจากการวิ่งแข่ง เจ้าของคอกจะต้องแจ้งให้นายทะเบียนทราบเพื่อถอนชื่อออกจากทะเบียน

เกี่ยวกับสถานการณ์และแนวโน้มการแข่งขันม้าในประเทศไทยนั้น พล.อ.บุญเลิศ แก้วประสิทธิ์ ในฐานะเลขาธิการคณะกรรมการอำนวยการกิตติมศักดิ์ของราชตฤณมัยสมาคม กล่าวไว้ดังนี้

“เงินหมุนเวียนในสนามแข่งม้าปัจจุบันนี้ลดต่ำลงไปเรื่อยๆ ส่วนหนึ่ง เป็นเพราะปัญหาเศรษฐกิจ ส่วนที่สอง ถูกธุรกิจการพนันประเภทอื่นแย่งลูกค้าไป เช่น สลากกินแบ่ง หวยใต้ดิน และฟุตบอล ทำให้จำนวนผู้เข้าชมลดต่ำลงไป จึงทำให้มีผู้เข้าชมเข้าสนามลดน้อยลงมากเหลือเพียงแค่ 9,000 คนเศษแต่เดิมมีผู้ชมเข้าสนามไม่ต่ำกว่าหมื่นคน ซึ่งปกติแล้ววันเสาร์จะเป็นวันแข่งของสนามม้าทั่วประเทศ ยกเว้นวันพระหรือวันสำคัญ”

“ในอนาคตการแข่งขันม้าในประเทศไทยมีแนวโน้มต่ำลง เนื่องจากคนนิยมเล่นพนันกีฬาชนิดอื่นแทนอย่างของต่างประเทศเขามีการถ่ายทอดสดการแข่งขันทางโทรทัศน์ ถ้าบ้านเรามีจะดีมาก แต่กฎหมายยังเข้าไปไม่ถึง เช่น ฮองกง มาเก๊า และสิงคโปร์ ถ้าจ็อกกี้โก่งการแข่งขันเขาติดคุกทันที แต่บ้านเราไม่มี มีเพียงแต่คณะกรรมการห้ามไม่ให้จ็อกกี้คนนี้ขี่ม้าก็วันเท่านั้นเองจริงๆ”

“ทุกวันนี้เราก็พยายามจัดการแข่งขันให้กับมูลนิธิต่างๆ ไม่ว่าจะเป็นมูลนิธิของพระบรมวงศานุวงศ์ หรือมูลนิธิที่ทำประโยชน์ต่างๆ อย่าง มูลนิธิคนพิการ มูลนิธิโรงพยาบาลพระมงกุฎฯ เป็นการแข่งม้าเพื่อการกุศลแล้ว เอรายได้มอบให้แก่มูลนิธิไปสนามม้าไม่ใช่ที่ที่เลวร้าย ท่านสามารถมาพักผ่อนได้ น่าจะเป็นแหล่งบันเทิงด้วย เข้าไป เพราะไม่มีใครที่จะสามารถบังคับท่านได้ว่าท่านมาท่านจะต้องมาเล่นม้า มาแข่งม้า ท่านมาหาของ รับประทาน พาพรรคพวกมาพักผ่อนหย่อนใจ มานั่งดูม้าวิ่ง บางคนชอบความเร็วก็มาได้ เหมือนการที่เราชอบดูรถแข่ง แต่ไม่จำเป็นต้องแข่งพนัก ก็ให้ดูเป็นกีฬาไป ถ้าจะเล่นก็ให้เล่นเป็นกีฬา อย่าเล่นเป็นการพนัน แต่เล่นให้พอสมควรแก่ฐานะ ก็จะสร้างความสนุกตื่นเต้นให้แก่ตัวเอง”

จากภาพโดยรวมที่กล่าวมาทั้งหมดนี้ สะท้อนได้ว่า ประการแรก การพนันกับโครงสร้างธุรกิจแข่งม้ามี่มีความสัมพันธ์ในเชิงสถาบันและระบบห่วงโซ่อุปทาน (Supply Chain) เป็นกิจการที่เกี่ยวข้องทั้งระดับต้นน้ำไปจนถึงปลายน้ำ ประการที่สอง การพนันแข่งม้าเป็นการพนันประเภทที่รัฐอนุญาตให้สามารถขายผลแข่งขันได้ และ ประการที่สาม การพนันแข่งม้ามี่มีคนศึกษาน้อยมาก ซึ่งการศึกษาครั้งนี้จะช่วยให้เกิดองค์ความรู้เกี่ยวกับการพนันแข่งม้าในประเทศไทยได้ชัดเจนยิ่งขึ้น

1.2 วัตถุประสงค์การศึกษา

1. เพื่อศึกษาพัฒนาการของการพนันแข่งม้าในประเทศไทย
2. เพื่อศึกษาการปรับตัวของกลุ่มผู้มีอิทธิพลที่เกี่ยวข้องกับการพนันแข่งม้าในประเทศไทย
3. เพื่อเสนอแนวทางและมาตรการที่เหมาะสมต่อภาครัฐ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

1.3 ขอบเขตของการศึกษา

ด้านเนื้อหา

1. ประเด็นเกี่ยวกับพัฒนาการของการพนันแข่งม้าในประเทศไทยนั้น ผู้วิจัยจะศึกษาครอบคลุมถึงการกำเนิดการพนันแข่งม้าในประเทศตะวันตก การเข้ามาสู่ประเทศไทย การเติบโต และการดำรงอยู่ภายใต้สภาวะถดถอย

2. ประเด็นเกี่ยวกับการปรับตัวของกลุ่มผู้มีอิทธิพลที่เกี่ยวข้องกับการพนันแข่งม้าในประเทศไทยนั้น ผู้วิจัยจะศึกษาเพื่อชี้ให้เห็นความเชื่อมโยงระหว่างการดำรงอยู่ของกลุ่มผู้มีอิทธิพลกับการถดถอยของการพนันแข่งม้าในประเทศไทยนั้น กลุ่มที่เคยมีอิทธิพลในธุรกิจการพนันประเภทนี้เคลื่อนย้ายไปไหน อย่างไร

ด้านพื้นที่

ผู้วิจัยจะให้ความสำคัญต่อกรณีศึกษาราชตฤณมัยสมาคมฯ มากกว่าราชกรีฑาสโมสร และสนามแข่งม้า จังหวัดอุดรธานี เนื่องจากราชตฤณมัยสมาคมฯ เป็นศูนย์กลางอำนาจของการจัดการแข่งม้าในประเทศไทย ทั้งในแง่จำนวนสมาชิกสมาคม จำนวนคนเข้าสนาม รายได้ และเงินรางวัล ดังนั้น ผู้วิจัยคงจะให้น้ำหนักในการวิเคราะห์และอภิปรายเชิงลึกมากกว่า 2 สนามนั้น

1.4 คำถามหลักของการวิจัย

การพนันถือเป็นกิจกรรมที่ผิดกฎหมายสำหรับประเทศไทย รัฐไม่อนุญาตให้มีการเล่นพนัน สำหรับกรณีสนามแข่งม้าจัดเป็นกิจการเสี่ยงโชค โดยรัฐอนุญาตให้เล่นได้แต่ต้องการควบคุมการเล่นการพนันแข่งม้า รัฐจึงจัดเก็บภาษีสรรพสามิตและภาษีอื่นๆ ทำให้ค่าบริการสนามแข่งม้าสูงขึ้น และส่งผลให้ปริมาณการใช้บริการสนามแข่งม้าและการพนันแข่งม้าลดลง คำถามสำคัญคือ สนามแข่งม้ามีการปรับตัวอย่างไร การพนันแข่งม้ามีแนวโน้มอย่างไร เกี่ยวข้องและสัมพันธ์กับใครบ้าง?

1.5 นิยามศัพท์สำคัญในงานวิจัย

สนามแข่งม้า หมายถึง สนามแข่งม้าเป็นสถานที่ประกอบกิจการด้านบริการบันเทิงหรือพักผ่อนหย่อนใจ ผู้ประกอบกิจการสนามแข่งม้าหารายได้จากการจัดแข่งม้า โดยรายได้หลักของบริการสนามแข่งม้าได้จากการขายบัตรค่าผ่านประตูเข้าชมการแข่งขัน และรับแทงพนันม้า ม้าแข่งที่ชนะอันดับ 1 เรียกว่า “ม้าชนะ” (วิน ได้ดี) และม้าแข่งที่ชนะอันดับรองลงไป ได้แก่ อันดับที่ 2 และ 3 เรียกว่า “ม้ารอง” (แปลส ได้ดี)¹

สนามแข่งม้าในกรุงเทพมหานคร หมายถึง สนามราชกรีฑาสโมสร หรือสนามฝรั่ง และสนามราชตฤณมัยสมาคมในพระบรมราชูปถัมภ์ สนามม้านางเลิ้ง

สนามแข่งม้าต่างจังหวัด หมายถึง สนามแข่งม้านครราชสีมา สนามแข่งม้าอุดรธานี สนามแข่งม้าขอนแก่น สนามแข่งม้ามหาสารคาม สนามแข่งม้าร้อยเอ็ด และสนามแข่งม้าเชียงใหม่

การพนันแข่งม้าที่ถูกต้องกฎหมาย หมายถึง การซื้อตัวม้าในสนามแข่งตามที่คณะกรรมการจัดการแข่งขันกำหนด เช่น ตัวควบแบบหลายเบอร์บนตัวใบเดียว (Quinnella) และการซื้อตัวม้าควบแบบสามตัวตรง (Trifecta)

ตัวแบบควบสลับ (Quinnella Box) หมายถึง แบบนี้ผู้ซื้อต้องมีม้าตั้งแต่ 3 ตัวขึ้นไป และต้องการซื้อทุกเบอร์ของม้าจำนวนนี้ในราคาเท่ากัน

¹ <http://www.excise.go.th/index.php?id=132> เข้าถึงเมื่อวันที่ 21 ตุลาคม 2556.

***ตัวแบบควบลับตัวเต็ง (Quinnella Banker)** หมายถึง ผู้ซื้อที่มีม้าตัวหนึ่งเป็นตัวเต็ง และมีม้าตั้งแต่สองตัวขึ้นไปเป็นตัวตามและต้องการซื้อทุกเบอร์ในราคาเท่าๆ กัน

***ตัวแบบควบลับฟิลด์ (Quinnella Field)** หมายถึง ผู้ซื้อที่มีม้าตัวหนึ่งเป็นตัวเต็ง และมีม้าตัวที่เหลือทั้งหมดเป็นตัวตามในราคาเท่าๆ กัน

1.6 วิธีการศึกษา จัดเก็บข้อมูล และโครงสร้างรายงาน

การศึกษารูปแบบนี้ ผู้วิจัยจะดำเนินการวิจัยโดยใช้วิธีการวิจัยเอกสาร (Documentary Research) และวิธีการสัมภาษณ์เชิงลึก (In-depth Interview) จากผู้ให้ข้อมูลสำคัญ (Key Informants) ดังนี้

1.วิธีการวิจัยเอกสาร (Documentary Research) จากบทความ งานวิจัย และวิทยานิพนธ์ในประเทศ ได้แก่ ชูชีพ อินทร (2540) ศุภชัย วิจิตรเจริญ (2541) วิทวัส แก้วประสิทธิ์ (2548) และชาชาติ บุญดี (2551) งานศึกษาที่กล่าวมานี้ส่วนใหญ่จะใช้วิธีการศึกษาเชิงปริมาณ โดยใช้แบบสอบถามเป็นเครื่องมือในการจัดเก็บข้อมูล เพื่อนำมาวิเคราะห์พฤติกรรมและแรงจูงใจในการเล่นการพนันแข่งม้าในประเทศไทยทั้งกรณีสนามกรุงเทพฯ และต่างจังหวัด ซึ่งก็ได้ผลการศึกษาที่ไม่แตกต่างกันแต่อย่างใด เช่น กลุ่มผู้เล่นพนันแข่งม้าเป็นขาประจำ ต้องการพักผ่อนสังสรรค์กับเพื่อนฝูง และการพนันแข่งม้าควรให้มีการควบคุมดูแล เป็นต้น ส่วนเอกสารต่างประเทศ ได้แก่ International Federation of Horseracing Authorities (2012), The National Horseracing Authority of Southern Africa (2012), The Emirates Racing Authority (2012), Great Britain Racing Fact Book (2011/2012), Indecon International Economic Consultants (2012), Australian Racing Fact Book (2011), เอกสารส่วนหลังนี้จะเป็นรายงานผลการปฏิบัติงานในรอบหนึ่งปีที่ผ่านมาขององค์กรหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับแข่งม้าที่สำคัญๆ ของโลก ซึ่งประเทศเหล่านั้นส่วนใหญ่มองว่า แข่งม้าเป็นการกีฬา โดยรัฐบาลอนุญาตให้มีการเล่นพนันแข่งม้าได้

2.วิธีการสัมภาษณ์เชิงลึก (In-depth Interview) จากผู้ให้ข้อมูลสำคัญ (Key Informants) ได้แก่ พลเอก บุญเลิศ แก้วประสิทธิ์ พลตำรวจเอกศรีพิสุทธิ์ เตมียาเวช พลเรือโทกมล อุณหะ พลตรีกิตติศักดิ์ มารมย์ นายสมชาติ เจริญวัชรวิทย์ นายทองหล่อ เอี่ยมวงศ์ อดีตนายกเทศมนตรีหนองไผ่ล้อม จังหวัดนครราชสีมา และนายวิบูลย์ โล่ศรีทอง อุปนายกสมาคมม้าแข่งอุดรธานี ซึ่งเป็นบุคคลที่มีประสบการณ์โดยตรงจากกิจกรรมแข่งม้าในประเทศไทยทั้งในอดีตและปัจจุบันจากส่วนกลางและส่วนภูมิภาค

สำหรับคำถามวิจัยที่ใช้ในการจัดเก็บจากการสัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลสำคัญนั้นมีตามกรอบต่อไปนี้

โครงสร้างคำถามการวิจัย

1.ประเด็นพัฒนาการแข่งขันในประเศไทย

- พัฒนาการแข่งม้าในประเทศไทย การกำเนิดแข่งม้าในประเทศตะวันตก
- การเข้ามาสู่ประเทศไทย การเติบโต และการดำรงอยู่อย่างไร
- โครงสร้างการบริหารจัดการแข่งม้าในประเทศไทย (กรุงเทพมหานคร และต่างจังหวัด)
- ระเบียบ กฎเกณฑ์ ข้อบังคับที่ใช้ในสนามแข่งม้า (กรุงเทพมหานคร และต่างจังหวัด)
- แข่งม้า เป็นการพนันหรือไม่ เกิดขึ้นได้อย่างไร

2.ประเด็นการปรับตัวของกลุ่มผู้มีอิทธิพลที่เกี่ยวข้องกับการพนันแข่งม้าในประเทศไทย

- แข่งม้า เกี่ยวข้องกับผู้มีอิทธิพลหรือไม่
- ผู้มีอิทธิพลเกี่ยวข้องกับการพนันแข่งม้าอย่างไร
- ความเชื่อมโยงระหว่างการดำรงอยู่ของกลุ่มผู้มีอิทธิพลกับการถอดถอนการพนันแข่งม้าในประเทศไทย
- บุคคลที่เกี่ยวข้องกับแข่งม้ามีบทบาทต่อเศรษฐกิจ-การเมืองไทยอย่างไร
- แข่งม้าในประเทศไทย ควรปรับตัวอย่างไร

3. ประเด็นเกี่ยวกับการเสนอแนวทางและมาตรการที่เหมาะสมต่อภาครัฐ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

- ข้อเสนอแนะต่อภาครัฐและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
- มาตรการทางกฎหมาย
- มาตรการที่ไม่ใช่กฎหมาย

3. การจัดเก็บข้อมูลภาคสนาม ผู้วิจัยจะเก็บข้อมูลในส่วนกลาง คือ กรุงเทพมหานคร 2 สนาม คือ สนามราชตฤณมัยสมาคม และสนามราชกรีฑาสโมสร ส่วนภูมิภาค คือ สนามแข่งม้าอุดรธานี อย่างไรก็ตามเนื่องจากสนามราชตฤณมัยสมาคมเป็นศูนย์กลางอำนาจของการจัดการแข่งม้าในประเทศไทย ทั้งในแง่จำนวนคนเข้าสนาม รายได้ และเงินรางวัล ดังนั้นผู้วิจัยจะให้น้ำหนักในการวิเคราะห์และอภิปรายเชิงลึกมากกว่า 2 สนามนั้น

เมื่อผู้วิจัยได้จากข้อ 1 ข้อ 2 และข้อ 3 นำมาวิเคราะห์อย่างเป็นระบบตามประเด็นเนื้อหาที่ศึกษาโดยกำหนดโครงสร้างการเสนอรายงานวิจัย ประกอบด้วย 5 ส่วน ดังนี้

ส่วนแรก กล่าวถึง ความสำคัญและประเด็นศึกษา วัตถุประสงค์ คำถามสำคัญของการวิจัย ขอบเขตการศึกษา นิยามศัพท์ วิธีการศึกษา และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

ส่วนที่สอง กล่าวถึง แนวคิดทฤษฎีและกรอบการวิเคราะห์

ส่วนที่สาม บริบทการแข่งขันในต่างประเทศ จุดเริ่มต้นถึงปัจจุบัน แนวโน้มการพนันแข่งม้าในต่างประเทศ กล่าวถึง การกำเนิดการพนันแข่งม้าในประเทศตะวันตกและสถานการณ์ปัจจุบัน รวมถึงดำรงอยู่ภายใต้สภาวะถดถอย

ส่วนที่สี่ บริบทการแข่งขันในประเทศไทย จุดเริ่มต้นถึงปัจจุบันตามด้วย การพนันแข่งม้าในประเทศไทย กล่าวถึง บริบทความเป็นมา โครงสร้างองค์การและการบริหารจัดการสนามแข่งม้าในกรุงเทพมหานครและต่างจังหวัด รวมทั้งกล่าวถึง กลุ่มผู้มีอิทธิพลกับการดำรงอยู่ และปรับเปลี่ยนบทบาทในธุรกิจการพนันประเภทนี้ เคลื่อนย้ายไปไหน อย่างไร

ส่วนที่ห้า สรุปผลการศึกษาและข้อเสนอแนะ

1.7 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

1. ทำให้ทราบถึงพัฒนาการของการพนันแข่งม้าในประเทศไทยและต่างประเทศ
2. ทำให้ทราบถึงการปรับตัวของกลุ่มผู้มีอิทธิพลที่เกี่ยวข้องกับการพนันแข่งม้าในประเทศไทย
3. ได้แนวทางและมาตรการที่เหมาะสมต่อภาครัฐ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

บทที่ 2

การแนวคิดทฤษฎีและกรอบการวิเคราะห์

2.1 แนวคิดและทฤษฎีที่เกี่ยวข้อง

ผู้วิจัยจะใช้สองแนวคิดทฤษฎีมาอธิบาย ประกอบด้วย แนวคิดทฤษฎีเกี่ยวกับการพนัน และแนวคิดทฤษฎีเกี่ยวกับระบบพวกพ้อง

2.1.1 แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับการพนัน

จากการประมวลแนวทางการศึกษาเกี่ยวกับการพนันที่ผ่านมาสรุปได้เป็นสี่แนวทางดังนี้

แนวทางแรก ศึกษาโดยนักเศรษฐศาสตร์การเมืองโดยใช้กรอบเศรษฐกิจนอกกฎหมายเป็นหลักในการศึกษา (Illegal economy approach) การศึกษาแนวนี้จะมองความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยเศรษฐกิจกับการเมืองเป็นปัจจัยหลักในการอธิบายปัญหา โดยมองว่า การพนันไม่มีกฎหมายรับรองให้ดำเนินการซึ่งเป็นกิจกรรมของเศรษฐกิจใต้ดินประเภทหนึ่ง เช่น การศึกษาของผาสุก พงษ์ไพจิตร สังคิต พิริยะรังสรรค์ นวลน้อย ตรีรัตน์ และกนกศักดิ์ แก้วเทพ² ผาสุก พงษ์ไพจิตร สังคิต พิริยะรังสรรค์ และนวลน้อย ตรีรัตน์³ สังคิต พิริยะรังสรรค์และคณะ⁴ และสังคิต พิริยะรังสรรค์⁵ และจากการศึกษาของสังคิต ได้เสนอแนวทางแก้ไขปัญหามั่วสุมในไทย ได้แก่ ต้องปฏิรูประบบข้าราชการตำรวจให้มีความโปร่งใส ซื่อสัตย์สุจริต และต้องทำประชาพิจารณ์เพื่อให้มีการเปิดบ่อนหรือคาสีโนแบบเสรี โดยต้องเลือกพื้นที่ที่เหมาะสมและออกกฎหมายควบคุมอย่างเข้มงวด ตั้งแต่การประมูล การสร้างมาตรการทางสังคมเพื่อไม่ให้เด็กและเยาวชนรวมถึงผู้มีรายได้น้อยเข้าไปใช้บริการ การป้องกันการฟอกเงินของนักธุรกิจและนักการเมือง ตลอดจนการชดเชยความรับผิดชอบทางสังคม โดยต้องกำหนดเปอร์เซ็นต์จากรายได้ที่ชัดเจนเพื่อนำมาพัฒนาและชดเชยสังคม ซึ่งสามารถสรุปประเด็นสำคัญเกี่ยวกับเศรษฐกิจใต้ดินโดยย่อ ดังนี้

² ผาสุก พงษ์ไพจิตร สังคิต พิริยะรังสรรค์ นวลน้อย ตรีรัตน์ และกนกศักดิ์ แก้วเทพ (2542). อดสาหกรรมพนัน : ไทย อังกฤษ สหรัฐอเมริกา ออสเตรเลีย และมาเลเซีย. โครงการเมธีวิจัยอาวุโส สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย.

³ ผาสุก พงษ์ไพจิตร สังคิต พิริยะรังสรรค์ และนวลน้อย ตรีรัตน์ (2543). หวย ช่อง บ่อน และยาบ้า : เศรษฐกิจนอกกฎหมายกับนโยบายสาธารณะในประเทศไทย. สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัยและศูนย์ศึกษาเศรษฐศาสตร์การเมือง จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.

⁴ สังคิต พิริยะรังสรรค์ นวลน้อย ตรีรัตน์ ขงยุทธ ไชยพงศ์ และคณะ (2546). เศรษฐกิจการพนันทางเลือกเชิงนโยบาย. สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลและศูนย์ศึกษาเศรษฐศาสตร์การเมือง จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.

⁵ สังคิต พิริยะรังสรรค์ (2548). ดำรวจผู้มีอิทธิพล และเศรษฐกิจมืด. สำนักพิมพ์ร่วมด้วยช่วยกัน : กรุงเทพฯ.

คำว่า “เศรษฐกิจใต้ดิน”

มีชื่อเรียกแตกต่างกันไปขึ้นอยู่กับวัตถุประสงค์การศึกษาของนักวิชาการ ได้แก่ เศรษฐกิจเงา (Shadow Economy) เศรษฐกิจไม่เป็นทางการ (Informal Economy) เศรษฐกิจซ่อนเร้น (Hidden Economy) เศรษฐกิจคู่ขนาน (Parallel economy) เศรษฐกิจมืด (Black Economy) เศรษฐกิจเงินสด (Cash Economy) เศรษฐกิจจัดระเบียบตนเอง (Self-regulated Economy) เศรษฐกิจบริการตนเอง (Self-service Economy) เศรษฐกิจผิดกฎหมาย (Illegal Economy) และเศรษฐกิจที่สอง (Second Economy) ฯลฯ

ความหมายของเศรษฐกิจใต้ดิน

เศรษฐกิจใต้ดิน หมายถึง กิจกรรมทางเศรษฐกิจที่ไม่ได้ถูกบันทึกไว้ในบัญชีประชาชาติ เป็นกิจกรรมที่ไม่มีการเสียภาษี และกฎหมายไม่ให้การรองรับ

ประเภทของเศรษฐกิจใต้ดิน

แบ่งออกได้ 5 ประเภท ดังนี้

1. ธุรกิจผิดกฎหมาย เช่น การค้ายาเสพติด การค้ามนุษย์หรือปลอม และ การค้ามนุษย์
2. การหลีกเลี่ยงภาษีต่างๆ ของหน่วยธุรกิจ เช่น การตกแต่งงบการเงิน
3. การคอร์รัปชันของหน่วยงานรัฐและเอกชน เช่น การจัดซื้อจัดจ้าง
4. เศรษฐกิจนอกระบบ เช่น มอเตอร์ไซด์ รับจ้าง หาบเร่แผงลอย กลุ่มออมทรัพย์
5. กิจกรรมในครัวเรือน เช่น การเลี้ยงดูบุตร คนชรา และการ ทำงานบ้าน

สาเหตุของการเกิดเศรษฐกิจใต้ดิน มี 5 ประการดังนี้

1. การจัดหาภาษีอากร ถ้ารัฐบาลจัดเก็บภาษีในอัตราสูงหรือไม่เป็นธรรม จะทำให้ผู้ประกอบการหรือประชาชนพยายามหลีกเลี่ยงภาษี
2. ระเบียบกฎเกณฑ์ หากราชการมีระเบียบขั้นตอนจำนวนมาก จะทำให้เกิดความพยายามที่จะหลีกเลี่ยง
3. ข้อห้ามตามกฎหมาย ธุรกิจบางประเภท เป็นธุรกิจผูกขาด ห้ามมีการผลิตแข่ง
4. อำนาจหน้าที่ การดำเนินการธุรกิจบางอย่างผู้ประกอบการจำเป็นต้องขออนุมัติจากทางการในรูปแบบใบอนุญาต สิทธิบัตร สัมปทานและการประมูล
5. ตลาดขาดเสถียรภาพ เนื่องจากการแทรกแซงจากรัฐบาลหรือเกิดจากปัจจัยอื่นๆที่ไม่สามารถควบคุมได้

ขนาดเศรษฐกิจใต้ดินของประเทศต่างๆ

1. ประเทศกำลังพัฒนา

-ไนจีเรีย	ร้อยละ 77 ของ GDP
-ไทย	ร้อยละ 70 ของ GDP
-อียิปต์	ร้อยละ 69 ของ GDP
-โบลิเวีย	ร้อยละ 67 ของ GDP

2.ประเทศยุโรปตะวันออก

-จอร์เจีย	ร้อยละ 64 ของ GDP
-รัสเซีย	ร้อยละ 44 ของ GDP
-บัลแกเรีย	ร้อยละ 34 ของ GDP

ตารางที่ 2.1 ประมาณขนาดเศรษฐกิจใต้ดินในประเทศไทย

เปรียบเทียบขนาดเศรษฐกิจในระบบ//เศรษฐกิจใต้ดินของไทย			
	หน่วย : พันล้านบาท		
	2549	2550	2551
1. งบประมาณรายจ่ายแผ่นดิน	1,360	1,566	1,660
2. เศรษฐกิจในระบบ			
มูลค่าของผลิตภัณฑ์ภายในประเทศ (GDP)	7,841	8,493	9,105
3. เศรษฐกิจใต้ดินมีขนาดประมาณ 70% ของ GDP*	5,489	5,945	6,374
เศรษฐกิจใต้ดินผิดกฎหมาย(16-18% ของ GDP)**	1,255-1,411	1,359-1,529	1,457-1,639
เศรษฐกิจใต้ดินไม่ผิดกฎหมาย(54-52% ของ GDP)	4,234-4,078	4,586-4,416	4,917-4,735
4. สัดส่วนของเศรษฐกิจใต้ดินต่องบประมาณแผ่นดิน (เท่า)	4.02	3.80	3.84

* ประมาณการณโดยFriedrich Schneider and Dominik Enste (2000)

** ประมาณการณโดยผศดร พงษ์ไพจิตร สังคิต พิริยะรังสรรค์ และคณะ(2543)

ที่มา:ข้อมูลงบประมาณรายจ่ายแผ่นดิน จากสำนักงบประมาณข้อมูลผลิตภัณฑ์ภายในประเทศ(GDP) จากสภาพัฒน์ฯ

แนวทางที่สอง ศึกษาโครงสร้างของระบบการพนัน (Structural - centered - approach) โดยเน้นศึกษาโครงสร้างองค์การในฐานะเป็นผู้ผลิต (Supply) สินค้าและบริการ เช่น สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล บ่อนการพนันต่างๆ รวมทั้งได้กล่าวถึงพฤติกรรมของผู้เล่น (Behavior) และความต้องการเล่น (Demand) การพนันของคนไทย ตลอดจนกล่าวถึงผลกระทบจากการพนันต่อสังคม เช่น การศึกษาของสังคิต พิริยะรังสรรค์ และคณะ⁶

⁶สังคิต พิริยะรังสรรค์ นวลน้อย ศรีรัตน์ ขงยุทธ ไชยพงศ์ และคณะ (2546).อ้างแล้ว.

หรือการสำรวจของเสาวนีย์ ไทยรุ่งเรืองและคณะ⁷ และการสำรวจของศูนย์วิจัยธรรมภิบาล มหาวิทยาลัยราชภัฏ จันทระเกษม ร่วมกับฝ่ายวิจัย มหาวิทยาลัยหอการค้าไทยและศูนย์วิจัยเอแบค มหาวิทยาลัยอัสสัมชัญ⁸

การศึกษาทั้งสองลักษณะนี้จะให้ภาพกว้างมองทั้งระบบในแง่ของการบริหารจัดการธุรกิจการพนันในประเทศไทยโดยมุ่งอธิบายด้านอุปสงค์และอุปทานของการพนัน รวมทั้งประเด็นเกี่ยวกับนโยบายสาธารณะเพื่อนำไปสู่การควบคุมและการจัดการธุรกิจการพนันให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม และมีธรรมาภิบาลในการจัดการสำหรับประเทศไทย นั้นแสดงว่าการศึกษาที่ผ่านมา ยังไม่ได้พิจารณาประเด็นในเชิงบริบทจากสังคม เศรษฐกิจและการเมืองของโลกที่เปลี่ยนแปลงไปด้วย ซึ่งบริบทการพนันของโลกในสถานการณ์ปัจจุบัน ได้ถูกเชื่อมเข้ากับระบบสารสนเทศ ในรูป “การพนันออนไลน์” ซึ่งมีรูปแบบเกมการเล่นหลากหลายประเภท ซึ่งมีแนวโน้มเติบโตสูงมากในช่วงเกือบครึ่งทศวรรษที่ผ่านมา การพนันออนไลน์อาจแปลงร่าง ผ่านเว็บไซต์ ๑ อาจส่งผ่านอีเมล เฟซบุ๊ก ทวิตเตอร์ และอื่นๆ อีกด้วย นอกจากนี้เป็นผลมาจากนวัตกรรมของผู้ประกอบการในการพัฒนาเกมการพนันต่างๆ ให้สามารถเข้ากับระบบเทคโนโลยีสารสนเทศสมัยใหม่ได้ และอีกประการหนึ่ง เป็นความพยายามของรัฐในหลาย ๆ ประเทศที่ได้พยายามแปลงร่างให้บ่อนการพนันแบบดั้งเดิมให้มีสภาพเป็นแหล่งสันทนาการ ศูนย์การค้า และรีสอร์ท เช่น โครงการมารีน่าเบย์ และโครงการชันโตซ่า ของประเทศสิงคโปร์ ได้สร้างภาพลักษณ์ให้การพนันเป็นเพียงกิจกรรมหนึ่งของหลายๆ กิจกรรมสำหรับการท่องเที่ยวและบันเทิง เช่น โรงแรม ศูนย์การค้า แหล่งท่องเที่ยว ศูนย์วัฒนธรรม และแหล่งบันเทิงต่างๆ อย่างครบวงจรไปแล้ว

แนวทางที่สาม ศึกษาโดยนักกฎหมาย (Lawyers –centered approach) ศึกษาแนวนี้จะมองว่า การพนันเป็นสิ่งที่ไม่ดีจริง รัฐจะต้องดำเนินการควบคุมและจัดการภายใต้กรอบของกฎหมายอย่างเข้มงวด ดังนั้นควรมีการปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการพนันในประเทศไทยให้เหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบัน เช่น การศึกษาของวีรพงษ์ บุญโญภาส⁹ และนันทวัฒน์ บรมานันท์¹⁰ ลักษณะเด่นของการศึกษาแนวนี้ โดยมองผ่านมิติทางกฎหมายเกี่ยวกับการพนันในประเทศไทยที่มีอยู่มีความเหมาะสมสามารถเข้ากับสภาพแวดล้อมใหม่ๆ ในปัจจุบันได้หรือไม่

⁷ เสาวนีย์ ไทยรุ่งเรืองและคณะ (2549). หว่ยใต้ดิน – หว่ยบนดิน : พฤติกรรมการบริโภคของคนไทย. มหาวิทยาลัยหอการค้าไทย

⁸ ศูนย์วิจัยธรรมภิบาล มหาวิทยาลัยราชภัฏจันทรเกษม ร่วมกับฝ่ายวิจัย มหาวิทยาลัยหอการค้าไทยและศูนย์วิจัยเอแบค มหาวิทยาลัยอัสสัมชัญ (2550). โครงการสำรวจความคิดเห็นและพฤติกรรมของประชาชนเกี่ยวกับการพนันในสังคมไทยในปี 2550. คณะกรรมการวิสามัญศึกษาปัญหาการจำหน่ายสลากพิเศษแบบเลขท้าย 3 ตัว และ 2 ตัว (สลากกินรวบ). สถาบันบัญญัติแห่งชาติ.

⁹ วีรพงษ์ บุญโญภาส (2540). วิเคราะห์พระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478 กับมาตราที่ควรพิจารณา. วารสารกฎหมาย ปีที่ 17 ฉบับที่ 1 มกราคม 2540 หน้า 96-97.

¹⁰ นันทวัฒน์ บรมานันท์ (2554). กฎหมายเกี่ยวกับการพนันในประเทศไทย. ร่างรายงานการศึกษาเรื่องสถานการณ์ พฤติกรรม และผลกระทบการพนันในประเทศไทย.

แนวทางที่สี่ การศึกษานี้มองว่าการพนันเป็นสิ่งที่ไม่ดีศีลธรรมเป็นหลักในการศึกษา (Moralistic — centered approach) ศึกษาแนวนี้จะมองว่า การพนันเป็นสิ่งที่ไม่ดีสำหรับสังคมไทยซึ่งมีพื้นฐานเป็นสังคมชาวพุทธ เช่น การศึกษาของพระมหาวิระชัย ชยวิโร¹¹ ลักษณะเด่นของการศึกษาแนวนี้ต้องการชี้ว่า เนื่องจากสังคมไทยเป็นสังคมชาวพุทธจะต้องการตั้งตนอยู่ในศีลในธรรมไม่ลุ่มหลงอยู่กับอบายมุข สิ่งเสพติด หรือกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการพนัน และควรประกอบสัมมาอาชีพอย่างสุจริต

2.1.2 แนวคิดระบบพวกพ้อง (Cronyism)

นัยของ “ระบบพวกพ้อง (Cronyism)” ระบบพวกพ้องเป็นคำที่ใช้มาอย่างช่ำที่สุุดตั้งแต่ศตวรรษที่ 17 มีรากศัพท์มาจากภาษากรีกโบราณจากคำว่า “Khronios” มีความหมายตรงกับภาษาอังกฤษว่า “Long - Standing” ซึ่งหมายถึง เพื่อนผู้ใกล้ชิดสนิทสนมกันมานาน จนคำๆ นี้ถูกใช้อย่างแพร่หลายในแวดวงทางการเมืองในปี ค.ศ. 1946 เมื่อหนังสือพิมพ์วอชิงตันได้เขียนว่า “ประธานาธิบดีโรสเวลต์ ของสหรัฐอเมริกา แต่งตั้งคนใกล้ชิดกับตน มาดำรงตำแหน่งทางการเมือง เนื่องจากมีความสัมพันธ์ส่วนตัว โดยที่ไม่แน่ใจว่าเขาจะมีความสามารถและเหมาะสมกับตำแหน่งนั้นหรือไม่” ในสมัยต่อมาประธานาธิบดีทรูแมนได้แต่งตั้งเพื่อนๆ เข้าทำงานโดยไม่คำนึงถึงความสามารถของคนเหล่านั้นเช่นกัน¹²

จากนัยดังกล่าว แสดงว่าระบบพวกพ้องเป็นการพึ่งพาซึ่งกันและกัน มีลักษณะความสัมพันธ์เป็นโครงสร้าง เกี่ยวข้องกับการแสวงหาอำนาจ การให้การช่วยเหลือเพื่อให้ตนบรรลุเป้าหมาย หรือเรียกว่า “กลุ่มคนวงในหรือก๊ัก (Clique)” นอกจากนี้ระบบพวกพ้องยังมีลักษณะพลวัต (Dynamic) หมายถึง ความสัมพันธ์อาจเปลี่ยนแปลงจากกลุ่มหนึ่งไปเป็นอีกกลุ่มหนึ่งเพื่อให้ได้ในสิ่งที่ตนต้องการ และความสัมพันธ์จะขึ้นอยู่กับผลตอบแทน ถ้าผลตอบแทนมากระบบก็ยังคงอยู่ต่อไปและมีโอกาสที่จะขยายให้ใหญ่โตขึ้นได้ด้วย หากผลตอบแทนมีต่ำ ระบบพวกพ้องก็จะสิ้นสุดลง ดังนั้น ระบบพวกพ้อง ก็อาจไม่ได้หมายถึงความสัมพันธ์ในระยะยาวได้เช่นกัน เนื่องจากความสัมพันธ์จะขึ้นอยู่กับผลประโยชน์ของกลุ่มเป็นตัวกำหนดระดับความสัมพันธ์

ระบบพวกพ้องมีลักษณะเป็นองค์กร โดยเป็นองค์กรที่มีความสัมพันธ์แบบทางการที่เน้นตำแหน่งอำนาจ และความรับผิดชอบ ส่วนความสัมพันธ์แบบไม่เป็นทางการ จะเน้นเติมเต็มความต้องการที่ทำได้แบบเป็นความสัมพันธ์ที่เป็นทางการ การพัฒนาความสัมพันธ์แบบไม่เป็นทางการกับคนที่มิอำนาจอาจหมายถึง

¹¹ พระมหาวิระชัย ชยวิโร (2546). การศึกษาวิเคราะห์ปัญหาจริยศาสตร์ :กรณีการเปิดบ่อนการพนันถูกกฎหมายในประเทศ. หลักสูตรปริญญาพุทธศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาปรัชญา บัณฑิตวิทยาลัย มหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย.

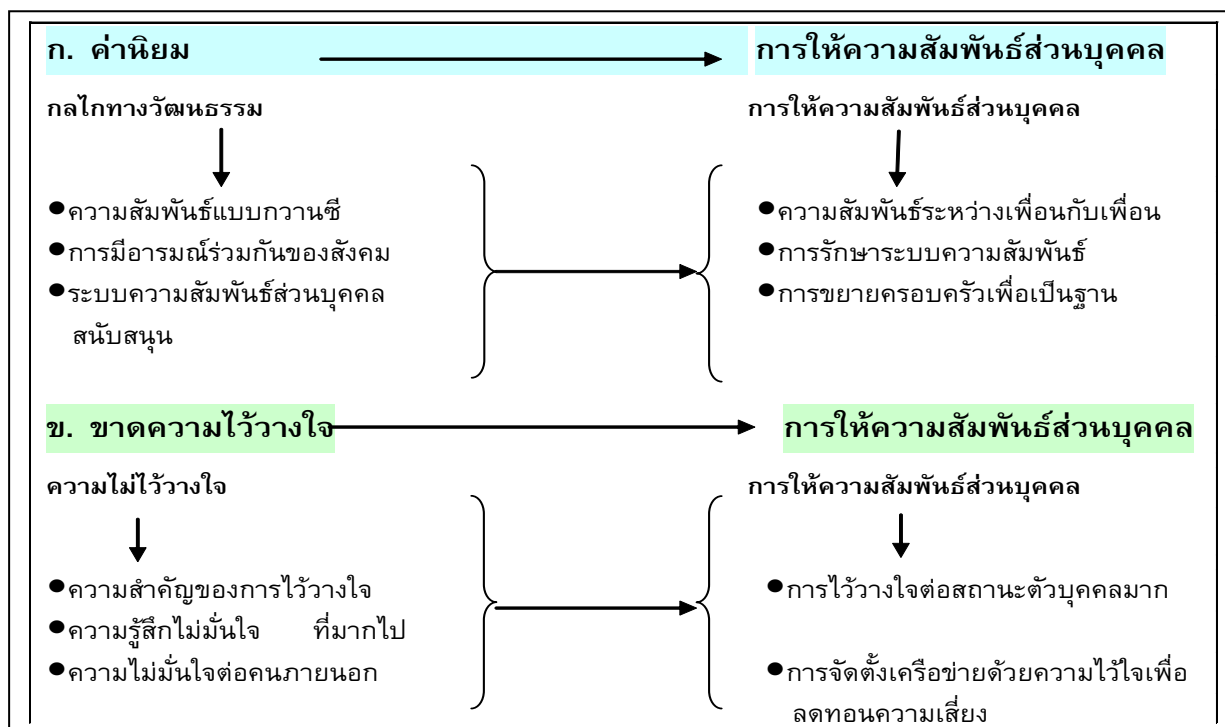
¹² ปรอดูจาก Oxford English Reference Dictionary. (1995) ; World Wide Words. (1998) และ Kidd and Frank - Jorgen

Richter eds. (2003 : 63)

ลูกน้อง เพื่อน หัวหน้า ช่วยให้ตนมีอำนาจได้ ดังนั้น การสร้างเครือข่ายของระบบพวกพ้อง เป็นไปเพื่อแสวงหาอำนาจ และผลประโยชน์ในองค์กร

ในทางการเมือง ระบบพวกพ้อง มีลักษณะเป็นองค์กรทางการเมืองและอาจเกี่ยวข้องกับการทุจริตหรือการใช้อำนาจในตำแหน่งหน้าที่ในฐานะเป็นบุคคลสาธารณะเพื่อประโยชน์ ส่วนตน ครอบครัว และพวกพ้อง การให้สิทธิพิเศษ เจตนาหาช่องโหว่หรือทำให้เกิดช่องโหว่ ทางกฎหมาย และการมีผลประโยชน์ทับซ้อน เพราะมีการปฏิบัติทางการเมืองในเวลาเดียวกัน ดังนั้นการเมืองก็เป็นส่วนหนึ่งของชีวิตในองค์กรของระบบพวกพ้องเช่นกัน สมาชิกภายในองค์กรจึงต้องมีการแข่งขันกันเพื่อความก้าวหน้า เพื่อปกป้องผลประโยชน์ของตนและผลประโยชน์ของกลุ่ม ทำให้ความสัมพันธ์แบบไม่เป็นทางการสามารถสร้างอำนาจได้มากกว่าความสัมพันธ์แบบทางการ ดังแสดงตามภาพที่ 2.1

ภาพที่ 2.1 กรอบแนวคิดเกี่ยวกับระบบพวกพ้อง



ที่มา : (Khatri, Johnson and Ahmed. 2003 : 69)

2.2 กรอบแนวคิดการวิเคราะห์

การศึกษาของผู้วิจัย จะใช้กรอบวิเคราะห์เศรษฐกิจนอกกฎหมายเป็นหลักในการศึกษา (Illegal economy approach) การศึกษาแนวนี้จะมองความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยเศรษฐกิจกับการเมืองเป็นปัจจัยหลักใน

การอธิบายปัญหา โดยมองว่า การพนันไม่มีกฎหมายรับรองให้ดำเนินการซึ่งเป็นกิจกรรมของเศรษฐกิจใต้ดินประเภทหนึ่ง กรอบการมองของนักวิชาการกลุ่มนี้ได้เสนอแนวทางแก้ไขปัญหามันในประเทศไทย โดยต้องปฏิรูประบบข้าราชการตำรวจให้มีความโปร่งใส ซื่อสัตย์สุจริต และต้องทำประชาพิจารณ์เพื่อให้มีการเปิดบ่อนหรือคาสีโนแบบเสรี โดยต้องเลือกพื้นที่ที่เหมาะสมและออกกฎหมายควบคุมอย่างเข้มงวด ตั้งแต่การประมูล การสร้างมาตรการทางสังคมเพื่อไม่ให้เด็กและเยาวชนรวมถึงผู้มีรายได้น้อยเข้าไปใช้บริการ การป้องกันการฟอกเงินของนักธุรกิจและนักการเมือง ตลอดจนการชดเชยความรับผิดชอบทางสังคม โดยต้องกำหนดเปอร์เซ็นต์จากรายได้ที่ชัดเจนเพื่อนำมาพัฒนาและชดเชยสังคม เป็นกรอบหลักในการวิเคราะห์ อย่างไรก็ตามในการศึกษาครั้งนี้ผู้วิจัยต้องการสร้างกรอบการวิเคราะห์ใหม่ในการศึกษาเรื่องนี้ เนื่องจากเมื่อผู้วิจัยลงไปจัดเก็บข้อมูลภาคสนามแล้วพบว่า ธุรกิจแข่งม้าเป็นกิจกรรมของกลุ่มคนเฉพาะกลุ่มเฉพาะพวกที่ดำเนินการจัดให้มีการแข่งขันและสืบทอดกิจการนี้ไว้ให้คงดำรงอยู่ภายในกลุ่ม แม้จะมีกลุ่มพ่อค้า-นักธุรกิจเข้ามาเพื่อสร้างสายสัมพันธ์ด้วย เพราะมีเป้าหมายเพื่อสร้างโอกาสทางธุรกิจให้แก่ตน รวมทั้งการคุ้มครองในการดำเนินธุรกิจและกิจกรรมอื่นๆ ซึ่งกรอบการวิเคราะห์หลังนี้ ผู้วิจัยจะนำแนวคิดด้วยระบบพวกพ้อง (Cronyism)¹³ มาอธิบายร่วมด้วย โดยแนวคิดเรื่องระบบพวกพ้องกับการพนันกับเป็นความสัมพันธ์ทั้งทางตรงและทางอ้อมระหว่างเจ้าหน้าที่รัฐ กับเจ้าของบ่อน ความสัมพันธ์นี้มีนัยยะเกี่ยวข้องกับการแลกเปลี่ยนผลประโยชน์ระหว่างการขอใบอนุญาตเพื่อให้สิทธิในการเล่นมีทั้งใบอนุญาตตามกฎหมาย และการอนุญาตโดยดุลพินิจหรือตามอำเภอใจของผู้มีอำนาจรัฐซึ่งสายสัมพันธ์นี้จะเป็นสายใยผูกมัดผลประโยชน์กันระหว่างเจ้าหน้าที่รัฐที่ได้รับค่าเช่าทางเศรษฐกิจ (Economic Rent Seeking) กับเจ้าของบ่อนที่ได้เงินจากผู้เล่นการพนันซึ่งรัฐมองว่าเป็นกิจกรรมที่ผิดกฎหมาย สำหรับการอธิบายระบบพวกพ้องกับการพนันม้าแข่งนั้นนัยยะเหมือนการพนันประเภทอื่น แต่มีลักษณะพิเศษกว่า ตรงที่การพนันม้าแข่งเป็นกิจกรรมที่รัฐอนุญาตจัดให้แข่งขันได้ภายใต้พระราชบัญญัติการพนันโดยกระทรวงมหาดไทย จะทำการควบคุมดูแล แต่การพนันม้าแข่งเป็นความสัมพันธ์เชิงอำนาจผ่านกิจกรรมการแข่งม้าจากกลุ่มคนชั้นนำ (Elite class) ของประเทศ จากกลุ่มข้าราชการระดับสูง โดยเฉพาะผู้นำกองทัพ นักธุรกิจ และนักการเมือง ผู้วิจัยมีมุมมองว่า การวิเคราะห์เรื่องนี้จะประกอบด้วย มุมมองทางด้านเศรษฐกิจ และมุมมองทางด้านวัฒนธรรม เพื่ออธิบายการพนันม้าแข่งของประเทศไทย

¹³ Phongpaichit and Baker (2001), Khan and Formosa (2002 : 52 - 61), Khatri, Johnson and Ahmed (2003), Mazumdar (2008 : 7 - 13) และ Sonsuphap (2012).

บทที่ 3

แนวโน้มการพนันแข่งม้าในต่างประเทศ

ในส่วนนี้ผู้วิจัยจะกล่าวถึงสี่ประเด็น คือ ประเด็นแรก บริบทการแข่งม้าในต่างประเทศ ประเด็นที่สอง องค์การเกี่ยวกับการพนันแข่งม้า ประเด็นที่สาม อุปสงค์-อุปทานของการพนันแข่งม้า และประเด็นที่สี่ สถานะ ถดถอยของการพนันแข่งม้าในสถานการณ์ปัจจุบัน ดังนี้

3.1 บริบทการแข่งม้าในต่างประเทศ

การแข่งม้ามีประวัติศาสตร์มายาวนาน อย่างช้าที่สุดเริ่มมาตั้งแต่สมัยกรีกโบราณ บาบิโลน ซีเรีย และอียิปต์¹⁴ รวมทั้งยังจัดแข่งม้าในกีฬาโอลิมปิกกรีกโบราณด้วยก่อนปี ค.ศ.648 โดยในสมัยจักรวรรดิโรมันการแข่งม้าเป็นอุตสาหกรรมหลักเป็นกีฬาของกษัตริย์และขุนนางเป็นที่นิยมอย่างกว้างขวาง¹⁵ การแข่งม้าเป็นหนึ่งในภาษากรีกโบราณที่นิยมมากที่สุด เป็นกีฬาสำคัญทั้งในอาณาจักรโรมัน และอาณาจักรไบเซนไทน์ เปลี่ยนจากภาพลักษณ์ในอดีตที่ใช้ม้าเพื่อการสงครามเปลี่ยนมาเป็นการกีฬาแทน ขณะการแข่งขัน การแข่งม้าเป็นการผสมผสานระหว่างคนกับม้าจึงมีโอกาสทำให้เกิดการบาดเจ็บหรือเสียชีวิตบ่อยครั้ง แต่กีฬาแข่งม้าได้สร้างความแข็งแกร่งความกระตือรือร้นเร้าใจให้ผู้เข้าชมอย่างมาก จนถูกบรรจุไว้ในกีฬาโอลิมปิกทำให้กีฬาม้าแข่งได้รับความนิยมอย่างรวดเร็วติดต่อกันมาเป็นเวลานาน กีฬาแข่งม้าจึงเป็นศิลปะเป็นการผสมผสานกันระหว่างคนกับม้า ผ่านกระบวนการฝึกฝนอย่างหนัก ผ่านการดูแลรักษาจนกลายเป็นม้าแข่งที่แข็งแรงจึงถูกพัฒนาสายพันธุ์ที่หลากหลายในกีฬาแข่งม้าสมัยใหม่ของโลกปัจจุบัน¹⁶

รูปแบบของการแข่งม้าจะเกี่ยวข้องกับระยะทางและประเภทการแข่งขันมีนัยแตกต่างกันของแต่ละแบบ และของแต่ละประเทศ สามารถจำแนกได้เป็น 3 ประเภท ได้แก่ การแข่งสนามทางเรียบ (Flat racing) การแข่งม้ากระโดด (Steeplechasing) และการแข่งรถเทียมม้า (Harness racing) การแข่งม้านับ เป็นกิจกรรมทางเศรษฐกิจที่เกี่ยวข้องกับสายพานการผลิตและการพนัน โดยในปี 2008 มีมูลค่าทั่วโลกกว่า 115,000 ล้านดอลลาร์สหรัฐ¹⁷

¹⁴ Prashanth. "Earliest record of horse racing". Libraryindex.com. Retrieved 2013-10-01.

¹⁵ Specogna, Marino (2005) Become a Winner Claiming Thoroughbred Race Horses iUniverse, 2005. Retrieved 12 September 2011.

¹⁶ Olsen, S.L. (1996) .In the winner's circle: the history of equestrian sports. In S. Olsen (ed.), Horses Through Time. Roberts Rinehart, Boulder, Colorado, pp. 103-128.

¹⁷ Edwends ;The Encyclodedia of The Horse. 322-337.

ต้นกำเนิดของสายพันธุ์ม้าแข่งนั้นมาจาก 3 ตระกูล คือ จากสายพันธุ์อาหรับ คือ Darley และอีกสองสายพันธุ์มีต้นกำเนิดมาจากครูกิ ได้แก่ สายพันธุ์ Godolphin และสายพันธุ์ Biyearly ทั้งสามสายพันธุ์ถูกนำไปผสมพันธุ์ที่ประเทศอังกฤษ และนำไปผสมพันธุ์กับม้าตัวเมียพันธุ์ท้องถิ่นจนได้สายพันธุ์ม้าแข่งที่มีขนาดความสูงยาวกว่าสายพันธุ์เดิมอย่างมาก และสามารถวิ่งได้ระยะที่ดีกว่าเกิดความสมดุลทั้งระยะการวิ่ง ความเร็ว และความอดทน ปัจจุบันม้าแข่งได้มีการพัฒนาสายพันธุ์หลากหลายประเภทซึ่งบางครั้งก็ข้ามสายพันธุ์หรือเป็นพันธุ์ผสม เช่น สายพันธุ์ Quarter แบบอาหรับ สายพันธุ์ Steeplechasing และ AQPs แบบอเมริกา สายพันธุ์ Standard bred แบบออสเตรเลีย นิวซีแลนด์ และอเมริกาเหนือ รวมทั้งสายพันธุ์รีดเดอร์สเซีย และฟินน์ฮอร์ส จากภาคพื้นยุโรป¹⁸

ส่วนการแข่งม้าในสนามเรียบในลู่แข่ง เป็นประเภทที่นิยมแข่งมากที่สุด เนื่องจากเป็นสนามที่เป็นรูปทรงที่เน้นการใช้ความเร็วและความแข็งแกร่ง รวมทั้งยังเกี่ยวข้องกับการแข่งและอัตราต่อรองการแข่งขันจะมีสองส่วนประกอบกัน คือ การแข่งขันที่มีชื่อเสียง และมูลค่าการแข่งขันมากที่สุดกับการแข่งขันที่มีสุดกับการแข่งขันที่มีชื่อเสียงทางด้านอันตรายต่อคนและม้ามากที่สุดซึ่งการแข่งขันรางวัล ผลตอบแทนจะต่างกันทั้งสองประเภทของพันธุ์ม้าที่ใช้แข่ง ขนาดความยาวของสนามก็แตกต่างกันอีกด้วย เช่น การใช้สนามม้า สนามผิวสังเคราะห์¹⁹ จะขึ้นอยู่กับประเภทการแข่งขัน พันธุ์ม้าแข่ง การฝึกฝน สิ่งเหล่านี้จะต้องเตรียมการดูแลตั้งแต่ต้น โดยเจ้าของคอกม้าจะต้องดูแล วางแผนการเลี้ยงดูให้ถูกสุขอนามัย การเสริมอาหารเพื่อให้ม้ามีความพร้อมให้แข็งแรง ม้าที่เข้าแข่งขันจะมีอายุไม่ต่ำกว่า 4 ปีเพราะจะเป็นช่วงที่กระดูกม้าแข็งแรงได้ที่แล้วพร้อมในการแข่งขัน²⁰

สนามแข่งม้าถูกสร้างขึ้นครั้งแรกในปี 1665 ที่ลอง ไอส์แลนด์ซึ่งเป็นสนามม้าที่เก่าแก่ที่สุดในอเมริกาเหนือ จากข้อมูลที่ถูกบันทึกไว้โดย American Stud Book ในปี 1868 ระบุว่า เป็นปีที่มีการตั้งองค์กรม้าแข่งขันในสหรัฐอเมริกา โดยขณะนั้นมีสนามแข่งม้าถึง 314 สนามในช่วงปี 1890 - 1894 และยังมีอเมริกาจ็อกกี้ ทั้งนี้ในช่วงต้นศตวรรษ 20 มีการต่อต้านการพนันเกือบทุกรัฐในสหรัฐอเมริกามีการห้ามพนันล่วงหน้า (Book making) ซึ่งเป็นกระบวนการการพนัน เกี่ยวข้องกับอัตราต่อรอง และการจ่ายเงินรางวัล ทำให้การพนันม้าแข่งในช่วงนี้เกือบถูกยกเลิก ต่อมาในปี 1908 อุตสาหกรรมการพนันที่เกี่ยวข้องกับม้าแข่งได้รับความนิยมอย่างมากในช่วงสงครามโลกครั้งที่สอง และฟื้นฟูก่อนมากในช่วงที่ม้าแข่งชนะรายการ The Triple Cram ซึ่งเป็นรายการ

¹⁸ "Flat racing breeds". Ushorse.biz. Retrieved 2013-10-01..

¹⁹ Gibbs, P.G., G.D. Potter, B.D. Nielsen, D.D. Householder, and W. Moyer. *Scientific Principles for Conditioning Race and Performance Horses*. Publication. Texas A&M University Department of Animal Science Equine Sciences Program. 29 April 2009.

²⁰

สำคัญใน 3 รายการประกอบด้วย Kentucky Derby, The Preakness Stakes และ The Belmont Stakes²¹ การพนันม้าแข่งในสหรัฐอเมริกาเป็นการพนันที่ถูกกฎหมายโดยรัฐอนุญาตให้มีการแข่งขัน รัฐจะกำกับดูแลเป็นหลัก อย่างไรก็ตามก็ยังมีการพนันประเภทอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับสัตว์ (Parimutuel gambling) แล้วรัฐอนุญาตให้เอกชนดำเนินการเอง ภายใต้การกำกับดูแลภาครัฐ ไม่ว่าจะเป็นมาตรฐานของสนามแข่ง ความปลอดภัยทั้งคนขี่ม้าและม้าแข่ง รวมทั้งสุขภาพอนามัยของคนและสัตว์ด้วย ซึ่งโครงสร้างการจัดสรรรายได้จากธุรกิจการพนันม้าแข่งในสหรัฐอเมริกาคือ ร้อยละ 17 ให้คอกม้าที่ชนะในการแข่ง ส่วนอีกร้อยละ 83 เป็นรายได้สำหรับผู้กรางวัลจากการทายผลการแข่งขัน²²

ตารางที่ 3.1 สนามม้าแข่งสำคัญในสหรัฐอเมริกา

Major racetracks in USA:

- Freehold Raceway in Freehold, New Jersey (1830s)
- Fair Grounds in New Orleans, Louisiana (1852)
- Saratoga Race Course in Saratoga Springs, New York (1863)
- Pimlico Race Course in Baltimore, Maryland (1870)
- Monmouth Park Racetrack in Oceanport, New Jersey (1870)
- Churchill Downs in Louisville, Kentucky (1875)
- Aqueduct Racetrack in the Ozone Park neighborhood of Queens, New York (1894)
- Yonkers Raceway in the New York City suburb of Yonkers, New York (1899)
- Oaklawn Park in Hot Springs, Arkansas (1904)
- Belmont Park in Elmont, New York, just outside New York City on Long Island (1905)
- Fairmount Park Racetrack in the St. Louis suburb of Collinsville, Illinois (1925)
- Hialeah Park Race Track in Hialeah, Florida, near Miami (1925)
- Arlington Park in the Chicago suburb of Arlington Heights, Illinois (1927)
- Santa Anita Park in the San Gabriel Valley community of Arcadia, California, near Los Angeles (1934)
- Suffolk Downs Race Track in East Boston, Massachusetts (1935)
- Keeneland Race Course in Lexington, Kentucky (1936)
- Del Mar Racetrack in the San Diego suburb of Del Mar, California (1937)

ที่มา : History of Horse Racing (2009).

²¹ History of Horse Racing :2009.

²² Burton, Bill. "History of Pari-mutuel Betting". About.com. 7 April 2009.

ส่วนการแข่งขันในยุโรปนั้น ไอร์แลนด์ มีประวัติศาสตร์เกี่ยวกับม้าแข่งมายาวนาน เป็นทั้งแหล่งเพาะพันธุ์ม้าแข่ง สนามม้าแข่ง รวมถึงกระบวนการจัดการเกี่ยวกับม้าแข่งทั้งระบบโดยรัฐให้การส่งเสริมสนับสนุนในการพัฒนาสายพันธุ์และสิทธิพิเศษทางด้านภาษีต่างๆ โดย เริ่มตั้งแต่ต้นน้ำจนถึงปลายน้ำ จากการหาพ่อพันธุ์แม่พันธุ์มาผสมกันได้ลูกม้า มีการเลี้ยงดู ฝึกฝนจนแข็งแกร่งสามารถเข้าร่วมการแข่งขันในสนามแข่งได้ ทำให้ไอร์แลนด์เป็นที่ยอมรับและมีชื่อเสียงอย่างมาก จะเห็นว่าในช่วงหลายปีที่ผ่านมาสามารถพิสูจน์ได้ว่าพันธุ์ม้าแข่งไอร์แลนด์ประสบความสำเร็จในการแข่งขันรายการสำคัญๆ ของโลกอย่างมาก เช่น รายการ The British 2000 Guineas, The Epsom Derby และ The Prix de l'Arc de Triomphe เป็นต้น ดังนั้นกีฬาแข่งม้ากลายเป็นเทศกาลประจำปีของประเทศ คือ Cheltenham Festival ที่คนทั่วโลกปรารถนาเข้าไปท่องเที่ยวในประเทศนี้

สำหรับสหราชอาณาจักรนั้นมีการจัดแข่งม้าหลายแบบ เช่น แข่งม้ากระโดดข้ามสิ่งกีดขวาง แข่งม้าบนสนามทางเรียบ บุคคลที่มีบทบาทสำคัญในวงการนี้ในสหราชอาณาจักรคือ ท่านเซอร์กอร์ดอน ริชาร์ด ซึ่งเป็นผู้ก่อตั้งผลักดันให้เกิดสมาคมม้าแข่งสหราชอาณาจักร (BHA: British Horse Racing Authority) ขึ้นมาเพื่อกำกับดูแลการจัดแข่งม้าให้ได้มาตรฐาน อย่างไรก็ตามระเบียบของ BHA ไม่อาจบังคับใช้ในการแข่งม้าที่ไอร์แลนด์เหนือและสาธารณรัฐไอร์แลนด์ได้

ส่วนในโอเชียเนียนั้น พบว่า การแข่งม้าในออสเตรเลียได้กลายเป็นอุตสาหกรรมที่มีความเกี่ยวข้องกับสัตว์และธุรกรรมที่เกี่ยวข้องจำนวนมาก จนออสเตรเลียก้าวขึ้นเป็นอันดับสามของโลกในการจัดการแข่งม้าระดับโลก เช่น รายการ Melbourne Cup และ Wallabadah Cup ทำให้พันธุ์ม้าแข่งจากโอเชียเนียเป็นที่รู้จักกันทั่วโลก โดยเฉพาะสายพันธุ์ Phar lap ซึ่งเป็นสายพันธุ์มาจากนิวซีแลนด์ โดยเริ่มพัฒนาสายพันธุ์มาตั้งแต่ปี 1982-1932 ม้ามีขนาดน้ำหนัก 62.5 กิโลกรัม ขณะที่สายพันธุ์ไอร์แลนด์ในรายการสำคัญๆ ของโลกอีกด้วย²³ ส่วนนิวซีแลนด์นั้น ม้าแข่งและกิจกรรมทางเศรษฐกิจที่เกี่ยวข้องกับม้าแข่งมีมานานตั้งแต่ยุคอาณานิคมจวบจนถึงปัจจุบัน ทำให้อุตสาหกรรมม้าแข่งในนิวซีแลนด์มีส่วนร้อยละ 1.3 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ หรือจีดีพี และยังส่งผลให้เกิดการใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดการแข่งม้าตามมาอย่างมากโดยมีมูลค่า 1,400 ล้านดอลลาร์ในปี 2004 มีการจ้างงานเกิดขึ้นมากกว่า 18,300 คนทำงานเต็มเวลา และกว่า 40,000 คนเกี่ยวข้องกับอุตสาหกรรมม้าแข่งอีกด้วย นอกจากนี้ยังมีประชากรมากกว่าหนึ่งล้านคนเข้าชมการแข่งขันม้ามีสายพันธุ์มากกว่า 69 สายพันธุ์ และ 51 คอกม้าที่มีใบอนุญาตจากทางการ รวมทั้งยังมีสนามแข่งกว่า 59 สนามทั่วประเทศ ปัจจุบันนิวซีแลนด์มีสินค้าส่งออกจากผลิตภัณฑ์ม้ามีมูลค่ากว่า 120 ล้านดอลลาร์ต่อปีในช่วงปี 2008-2009

²³ Australia Racing Board. (2007-2008:7)

3.2 องค์กรและการจัดการเกี่ยวกับการพนันแข่งม้าในระดับสากล

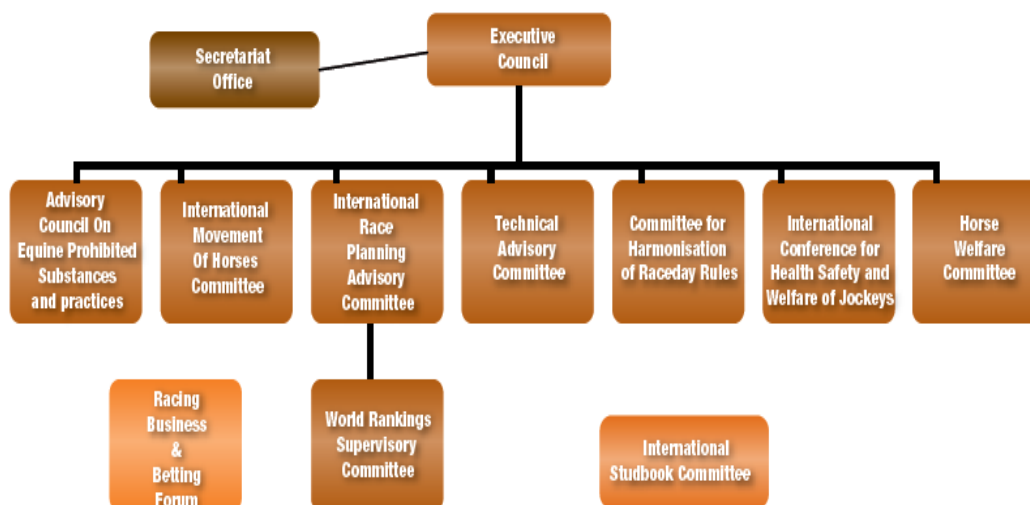
มีประเด็นที่จะกล่าวถึงดังนี้ องค์กร ประเทศสมาชิก สภากรรมการบริหาร และกฎระเบียบ ดังนี้

1) สหพันธ์แข่งม้านานาชาติ (International Federation of Horseracing Authorities: IFHA)

เป็นองค์กรแข่งม้าของโลก มีบทบาทสำคัญในการออกระเบียบกติกาในการแข่งม้าของประเทศสมาชิกทั่วโลก ดังนั้น การออกระเบียนดังกล่าวจึงถูกใช้เป็นมาตรฐานการแข่งขันระหว่างประเทศ

สำหรับโครงสร้างการบริหารของ IFHA ประกอบด้วย สภากรรมการบริหาร สำนักงานเลขานุการ สภาที่ปรึกษากำหนดโทษและการปฏิบัติ คณะกรรมการแข่งม้าระหว่างประเทศ คณะกรรมการที่ปรึกษาการวางแผนจัดการแข่งขันระหว่างประเทศ คณะกรรมการที่ปรึกษาทางเทคนิค คณะกรรมการกำหนดกติกาในการแข่งขัน คณะกรรมการสวัสดิการแข่งม้า คณะกรรมการที่ปรึกษาจัดอันดับของโลก คณะกรรมการจัดทำรายงานระหว่างประเทศ ฝ่ายจัดประชุมระหว่างประเทศว่าด้วยสุขภาพและสวัสดิการของผู้ขี่แข่งม้า และฝ่ายธุรกิจแข่งม้า และกำหนดคราคาต่อรอง ดังภาพที่ 3.1

ภาพที่ 3.1 โครงสร้างการบริหาร IFHA



ที่มา: IFHA (2012 :7)

2) ประเทศสมาชิก

ในปี 2012 มีประเทศต่างๆ เป็นสมาชิกของสหพันธ์แข่งม้านานาชาติ กระจายอยู่ทั่วโลก แยกตามภูมิภาค ดังนี้

²⁴ IFHA 2012 :8

อเมริกา มี 10 ประเทศ ได้แก่ อาร์เจนตินา เม็กซิโก อุรุกวัย บราซิล ปานามา เวเนซุเอล่า แคนาดาเปรู ชิลี และสหรัฐอเมริกา

เอเชียน²⁵ มี 19 ประเทศ ได้แก่ ออสเตรเลีย มาเลเซีย ซาอุดีอาระเบีย บาห์เรน สิงคโปร์ แอฟริกาใต้ฮ่องกง
มอริเชียส ไทย อินเดีย นิวซีแลนด์ ตุรกี ญี่ปุ่น โอมาน สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ เกาหลีใต้ ปากีสถาน มาเก๊า และ
กาตาร์ ดังภาพที่ 3.2



ที่มา: IFHA (2012 :7)

สภากรรมการบริหารของสหพันธ์แข่งม้านานาชาติ มาจากกระบวนการสรรหาของประเทศสมาชิกของประเทศต่างๆ ผ่านตัวแทนในระดับภูมิภาค เพื่อเป็นกรรมการบริหารโดยมีสิทธิ์ในการออกเสียงไม่เท่ากัน โดยมีหน้าที่กำหนดกฎระเบียบกติกาเพื่อใช้กับประเทศสมาชิก สำหรับโครงสร้างสภากรรมการบริหาร ประกอบด้วย ประธานสภากรรมการ รองประธานกรรมการ 3 คน เป็นตัวแทนจากอเมริกา ยุโรป และเอเชียอย่างละคน ส่วนกรรมการมีทั้งหมด 12 คน เป็นตัวแทนจาก ยุโรป 4 คน จากอเมริกา 5 คน และจากเอเชีย 3 คน นอกจากนั้นยังมี

กรรมการหมุนเวียนอีก 2 คน โดยเป็นตัวแทนจากประเทศกำลังพัฒนา จากเมดิเตอร์เรเนียน และเอเชีย²⁶ ภาพที่ 3.3

ภาพที่ 3.3 โครงสร้างที่มาของสภากรรมการอำนวยการ
Executive Council

Louis ROMANET Chairman (1 vote) 			
Brian KAVANAGH Vice-Chairman, Europe		Winfried ENGELBRECHT BRESGES Vice-Chairman, Asia	
Jim GAGLIANO Vice-Chairman, Americas			
EUROPE France (1 vote) Great Britain (1 vote) Ireland (1 vote)			
Hubert MONZAT France Galop 	Paul BITTAR (as of 2012) British Horseracing Authority 	Denis EGAN Irish Turf Club 	Brian KAVANAGH Horse Racing Ireland 
AMERICAS North America (2 votes) South America (1 vote)			
Jim GAGLIANO US Jockey Club 	Alexander WALDROP US Jockey Club-NTRA 	David WILLMOT Woodbine Entertainment Group 	Dr Horacio BAUER Organizacion Sudamericana de Fomento del Pura Sangre de Carrera 
Bruno QUINTANA Organizacion Sudamericana de Fomento del Pura Sangre de Carrera 			
ASIA Asian Racing Federation (3 votes)			
Winfried ENGELBRECHT BRESGES Asian Racing Federation 	Dr Koji SATO Asian Racing Federation 	Robert BENTLEY Asian Racing Federation 	
ROTATING MEMBERS Developing racing countries (2 votes)			
Mr Björn EKLUND Jockey Club of Sweden, nominated in 2010 by the European & Mediterranean Horseracing Federation 		Mr Guy SARGENT New Zealand Thoroughbred Racing, nominated in 2010 by the Asian Racing Federation 	

ที่มา: IFHA (2012)

²⁶ IFHA (2012 :9)

4) กติกาแข่งม้าและรูปแบบแข่งม้าในบางประเทศ สหพันธ์แข่งม้านานาชาติ ได้กำหนดกติกาการแข่งขันไว้โดยย่อ การถอนตัวหรือไม่ได้ลงแข่งของม้า เมื่อม้าถูกถอนตัวจากการแข่งขัน ก่อนหรือหลังจากการอันดับ ม้าที่ไม่ได้ลงแข่งหรือถูกถอนตัวไปเงินที่พนันกับม้านั้นก็จะรับคืนได้ ส่วนเงินส่วนแบ่งประกันขั้นต่ำเป็นเงินจากส่วนแบ่งจากเงินเดิมพันทั้งหมด โดยเท่ากับจำนวนเดิมพัน หากมีการเดิมพันล่าช้า อันเนื่องมาจากการผิดพลาด ภายหลังการแข่งขันเริ่มต้น การเดิมพันจะถูกประกาศ เป็นโมฆะและจะได้รับเงินคืนทั้งหมด

ส่วนการคัดค้านผลการตัดสินนั้น การชำระเงินจะเป็นไปตามผลการตัดสินของเจ้าหน้าที่ที่ประชุมการแข่งขันหรือสจ๊วต ซึ่งผลการตัดสินที่เป็นทางการนั้นจะถูกประกาศโดยสนามแข่งจากผู้ดำเนินการ ส่วนการจ่ายเงินส่วนแบ่งนั้นจะจ่ายทันทีหลังจากตัดสินการแข่งขันและมีการยืนยันผลการตัดสินและประกาศ “อย่างเป็นทางการ” แล้ว ซึ่งรูปแบบของแข่งม้าในต่างประเทศจึงมีรูปแบบที่คล้ายกันและแตกต่างกัน (โปรดดูรายละเอียดตามภาคผนวก ก)

ตารางที่ 3.2 สรุปเปรียบเทียบรูปแบบของแข่งม้าในต่างประเทศ

รูปแบบ/วิธีการ	แบบ แอฟริกาใต้	แบบ ดูไบ	แบบ สหราชอาณาจักร	แบบ ไอร์แลนด์	แบบ ออสเตรเลีย
1.เงินกองกลางสำหรับการชนะ	✓	✓	✓	✓	✓
2.จุดประสงค์คือเพื่อเลือกผู้ชนะการแข่งขันที่ระบุ	✓	✓	✓	✓	✓
3.เงินส่วนแบ่งจะกำหนดโดยการแบ่งเงินกองกลางสุทธิด้วยจำนวนหน่วยที่เดิมพันกับม้าที่ชนะ	✓	✓	✓	✓	✓
4.เมื่อไรก็ตามที่มีสองตัวหรือมากกว่าเข้าเส้นชัยพร้อมกัน การจ่ายเงินส่วนแบ่งจะคำนวณดังนี้ เงินกองกลางสุทธิจะแบ่งเป็น หลายส่วนที่เท่ากันตามที่มีผู้เข้าเส้นชัยพร้อมกัน และแต่ละส่วน ที่ได้จะแบ่งตามจำนวนหน่วยที่เดิมพันกับผู้เข้าเส้นชัยพร้อมกันแต่ ละตัว	✓	✓	✓	✓	
5.เงินกองกลางที่พนันอันดับที่	✓	✓	✓	✓	✓
6.จุดประสงค์คือเพื่อเลือกม้าที่เข้าเส้นชัยเป็นที่หนึ่ง ที่สอง ที่สามหรือที่สี่ในการแข่งขันที่ระบุ	✓	✓	✓	✓	✓
7.ถ้ามีม้าเข้าแข่งห้าตัวหรือน้อยกว่า อาจจะไม่มีการเดิมพันอันดับและการเดิมพันทั้งหมดจะได้เงินคืน	✓	✓			
8.ถ้ามีม้าเข้าแข่งหกตัวหรือเจ็ดตัว เงินส่วนแบ่งจะจ่ายตามม้าที่ได้อันดับหนึ่งและสอง (โดยไม่คำนึงถึงจำนวนทั้งหมดของม้าที่ได้หมายเลข)	✓	✓			
9.ถ้ามีแข่งม้าจำนวนแปดหรือสิบห้าตัว เงินส่วนแบ่งจะจ่ายตามม้าที่ได้อันดับหนึ่ง สอง และสาม (โดยไม่คำนึงถึงจำนวนทั้งหมดของม้าที่ได้หมายเลข)	✓				

10.ถ้ามีแข่งม้าสิบหกตัวหรือมากกว่า เงินส่วนแบ่งจะจ่ายตามม้า ที่ได้ อันดับหนึ่ง สอง สาม และสี่ (โดยไม่คำนึงถึงจำนวนทั้งหมด ของม้าที่ได้ หมายเลข)	✓				
11.เงินกองกลางสุทธิจะแบ่งเป็นหลายส่วนที่เท่ากันตามที่มีม้าที่ได้อันดับ ส่วนแบ่งจะแบ่งตามจำนวนหน่วยที่เดิมพันของม้าแต่ละตัวที่ได้อันดับ และผลการตัดสินคือส่วนแบ่งเงินที่ต้องจ่าย	✓	✓	✓	✓	
12.สำหรับจุดประสงค์ในการคำนวณเงินส่วนแบ่ง การแข่งม้าที่เสมอกัน ในอันดับแรกจะถือว่าได้ที่หนึ่งและสอง การแข่งม้าที่เสมอกันในอันดับ สองจะถือว่าได้ที่สองและสาม การแข่งม้าที่เสมอกันในอันดับสามจะถือ ว่าได้ที่สามและสี่ การแข่งม้าที่เสมอกันในอันดับสี่จะถือว่าได้ที่สี่ร่วมกัน	✓	✓	✓	✓	

ที่มา : ประมวลจาก IFHA (2012) และ Indecon International Economic Consultants (2012).

จากตารางที่ 3.2 รูปแบบการแข่งขันในต่างประเทศ ที่มีลักษณะร่วมกันทั้งแบบแอฟริกาใต้ แบบดูไบ แบบสหราชอาณาจักร แบบไอร์แลนด์ และแบบออสเตรเลีย ได้แก่ ข้อกำหนดว่าด้วยเงินกองกลางสำหรับการชนะ จุดประสงค์คือเพื่อเลือกผู้ชนะการแข่งขันที่ระบุ เงินส่วนแบ่งจะกำหนดโดยการแบ่งเงินกองกลางสุทธิด้วยจำนวนหน่วยที่เดิมพันกับม้าที่ชนะเงินกองกลางที่พนันอันดับที่จุดประสงค์คือเพื่อเลือกม้าที่เข้าเส้นชัยเป็นที่หนึ่ง ที่สอง ที่สามหรือที่สี่ในการแข่งขันที่ระบุ นอกจากนั้นยังมีเงินกองกลางสุทธิจะแบ่งเป็นหลายส่วนที่เท่ากันตามที่มีม้าที่ได้อันดับ ส่วนแบ่งจะแบ่งตามจำนวนหน่วยที่เดิมพันของม้าแต่ละตัวที่ได้อันดับและผลการตัดสินคือส่วนแบ่งเงินที่ต้องจ่าย สำหรับจุดประสงค์ในการคำนวณเงินส่วนแบ่ง การแข่งม้าที่เสมอกันในอันดับแรกจะถือว่าได้ที่หนึ่งและสอง การแข่งม้าที่เสมอกันในอันดับสองจะถือว่าได้ที่สองและสาม การแข่งม้าที่เสมอกันในอันดับสามจะถือว่าได้ที่สามและสี่ การแข่งม้าที่เสมอกันในอันดับสี่จะถือว่าได้ที่สี่ร่วมกัน ซึ่งส่วนนี้เป็นการแข่งแบบแอฟริกาใต้ แบบดูไบ แบบสหราชอาณาจักร และแบบไอร์แลนด์ ส่วนออสเตรเลียไม่มีข้อกำหนดไว้

3.2 อุปสงค์-อุปทานของการพนันแข่งม้า

ด้วยสถานการณ์ปัจจุบันธุรกิจแข่งม้าได้เริ่มถดถอยลงไปมาก อันผลมาจากวิกฤตทางเศรษฐกิจในยุโรป และสหรัฐอเมริกา นับตั้งแต่ปี 2008 เป็นต้นมา ได้ส่งผลกระทบต่ออุปสงค์และอุปทานของธุรกิจและการพนันแข่งม้าอย่างมาก

1) อุปทานของการพนันแข่งม้า

จากข้อมูลของสหพันธ์แข่งม้านานาชาติ (International Federation of Horseracing Authorities, IFHA :2012) ระบุว่า ผลจากวิกฤตนี้ไม่เพียงแต่จะทำให้ทั้งเพศผู้และเพศเมียลดลงแล้ว ยังส่งผลกระทบต่อสายพันธุ์ม้า แข่ง(ลูก

ม้า) ลดลงอีกด้วย นอกจากนั้นจำนวนเกมการแข่งขัน และเงินรางวัลจากการแข่งขันก็ลดลงไปด้วย ในปี 2011 มีสายพันธุ์ม้าแข่ง(ลูกม้า) อยู่จำนวน 103,000 ลดลงจากปี 2010 ลงร้อยละ 5.9 และลดลงร้อยละ 13 เมื่อเทียบกับปี 2008 ปัจจัยหลักของการลดลงนี้เป็นเพราะการเพาะ (ลูกม้า) ในสหรัฐอเมริกาและออสเตรเลีย ซึ่งเป็นสองประเทศที่ผลิตมากที่สุดมีสัดส่วนรวมกันกว่าร้อยละ 40 ของโลก โดยสหรัฐอเมริกาลดลง โดย 2,900 ลูกและออสเตรเลียลดลง 1,300 ตัว²⁷

แนวโน้มอุตสาหกรรมการแข่งขันม้ามีการเชื่อมต่อที่หลากหลายของกิจกรรมทางเศรษฐกิจ และเศรษฐกิจโลกได้เชื่อมโยงอย่างแน่นหนาต่อกัน หากพิจารณาจากจำนวนแข่งม้าทั่วโลกในปี 2011 มีจำนวนทั้งสิ้น 282,709 ตัว ลดลงจากปี 2009 และปี 2010 เล็กน้อยโดยปี 2009 มีจำนวน 304,692 ตัว ส่วนปี 2010 มีจำนวน 293,031 ตัว จำนวนที่ลดลงคิดเป็นร้อยละ 7.2 และร้อยละ 3.5 ประเทศที่ผลิตม้าแข่งมากที่สุด 5 อันดับแรกของโลก ได้แก่ สหรัฐอเมริกา ร้อยละ 24.2 ออสเตรเลีย ร้อยละ 15.4 อาร์เจนตินา ร้อยละ 8.5 ไอร์แลนด์ ร้อยละ 7.3 และญี่ปุ่น ร้อยละ 6.9 ของโลก หากรวมทั้ง 5 ประเทศแล้วจะมีสัดส่วนของการผลิตพันธุ์ม้าแข่งเกินกึ่งหนึ่งของโลก คือ ร้อยละ 62.3²⁸

ทั้งนี้หากจำแนกตามพันธุ์ม้า แบ่งออกเป็นสามประเภท คือ พ่อพันธุ์ (Stallions) แม่พันธุ์ (Mares) และลูกม้า (Foals) ในช่วงปี 2009 –2011 ทั่วโลก พบว่า แม่พันธุ์ (Mares) มีจำนวนมากที่สุดระหว่าง 170,000-178,000 ตัว ตามด้วยลูกม้า (Foals) มีจำนวนระหว่าง 102,000-117,000 ตัว และพ่อพันธุ์ (Stallions) มีจำนวนระหว่าง 8,929-8,966 ตัว ตามลำดับ สหรัฐอเมริกาจะเป็นประเทศที่มีการผลิตพันธุ์ม้าแข่งทั้งสามประเภทมากที่สุด คือ แม่พันธุ์ จำนวนระหว่าง 36,000-45,000 ตัว ลูกม้า จำนวนระหว่าง 24,000-36,000 ตัว และพ่อพันธุ์ ระหว่าง 2,200-2,900 ตัว สำหรับประเทศในเอเชียที่น่าสนใจ พบว่า ญี่ปุ่นมีการผลิตพันธุ์ม้าแข่งมากที่สุด จำนวน 16,000-17,000 ตัว ในช่วงเวลาเดียวกัน ตามด้วยอินเดีย จำนวน 4,900-6,000 ตัว เกาหลีใต้ จำนวน 3,600-3,900 ตัว ฟิลิปปินส์ จำนวน 1,600-1,900 ตัว มาเลเซีย จำนวน 800-1,000 ตัว และไทย ในปี 2010 มีจำนวน 828 ตัว โดยแยกเป็น แม่พันธุ์ จำนวน 425 ตัว ลูกม้า จำนวน 389 ตัว และพ่อพันธุ์ 14 ตัว²⁹ โดยภาพรวมในแง่อุปทานของแข่งม้าในเอเชียมีแนวโน้มเติบโตสูงกว่าสหรัฐอเมริกาและยุโรป โดยเฉพาะอินเดียและเกาหลีใต้ ดังตารางที่ 3.3 ต่อไปนี้

²⁷ International Federation of Horseracing Authorities, (IFHA 2012) P.33.

²⁸ Ibid., P.34.

²⁹ Ibid., P.34.

ตารางที่ 3.3 จำนวนแข่งม้าทั่วโลก จำแนกตามสายพันธุ์รายประเทศระหว่างปี 2009- 2011

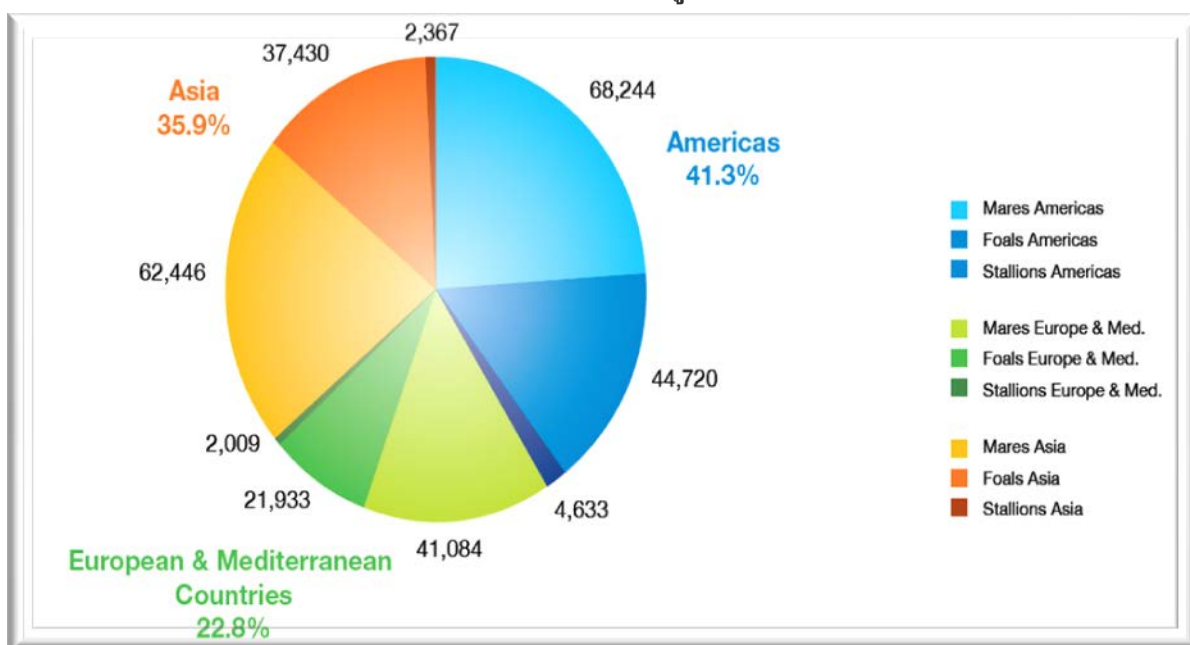
	Breeding												% of global foal production 2011
	Stallions			Mares			Foals			Total			
	2009	2010	2011	2009	2010	2011	2009	2010	2011	2009	2010	2011	
ARGENTINE	838	828	793	13,945	13,774	13,479	8,471	8,437	8,761	23,254	23,039	23,033	8.51
AUSTRALIA	840	824	794	28,134	27,022	26,540	16,112	17,191	15,893	45,086	45,037	43,227	15.44
AUSTRIA	13	8	6	58	59	38	19	29	21	90	96	65	0.02
AZERBAIJAN		6	7			28	12	22	15	12	28	50	0.01
BAHRAIN	34	28	29	124	109	106	73	68	50	231	205	185	0.05
BELGIUM	11	5	10	42	45	40	20	22	17	73	72	67	0.02
BOSNIA & HERZEGOVINA			4			11	3	3	4			19	0.00
BRAZIL	242	235	212	3776	3,827	3,510	2,922	2,844	2,826	6,940	6,906	6,548	2.75
BULGARIA	24	20	25	79	43	67	47	63	46	150	126	138	0.04
CANADA		232	213		2,643	2,514	2,266	2,100	1,620	2,266	4,975	4,347	1.57
CHILE	130	119	184	3639	3,550	3,546	1,730	1,745	1,716	5,499	5,414	5,446	1.67
CHINA			2			9	6	4	4			15	0.00
COLUMBIA			14			62	70	53	45			121	0.04
CROATIA	10	26	56	20		186	23	23	24	53	49	266	0.02
CYPRUS	57	50	45	806	777	786	250	209	216	1,113	1,036	1,047	0.21
CZECH REPUBLIC	48	43	41	545	513	513	310	267	264	903	823	818	0.26
DENMARK	18	16	16	218	203	220	188	144	125	424	363	361	0.12
DOMINICAN REPUBLIC			31			130	68	110	102			263	0.10
ECUADOR			16			165	65	60	71			252	0.07
FRANCE	414	421	395	8,758	7,876	7,770	5,524	5,470	4,984	14,696	13,767	13,149	4.84
GERMANY	76	66	67	2,092	1,982	1,800	1,156	1,034	977	3,324	3,082	2,844	0.95
GREAT BRITAIN	383	250	228	7,240	9,826	9,317	5,652	4,665	4,635	13,275	14,741	14,180	4.50
GREECE	44	45	39	228	284	233	178	139	223	450	468	294	0.02
HUNGARY	37	39	51	238	245	387	143	121	123	418	405	561	0.12
INDIA	107	114	102	3,128	3,338	4,056	1,673	1,804	1,902	4,908	5,256	6,060	1.85
IRELAND	271	240	220	18,851	15,345	13,763	10,167	7,588	7,550	29,289	23,173	21,533	7.34
ITALY	115	110	200	1820	1,630	2,300	1,526	1,321	1,150	3,461	3,061	3,650	1.12
JAMAICA			42			807	433	361	305			1,154	0.30
JAPAN	262	256	243	9,850	9,751	9,378	7,453	7,105	7,064	17,565	17,112	16,685	6.86
KAZAKHSTAN		45	21		70	49	53	21	49	53	136	119	0.05
KENYA		9	10		135	140	88	80	90	88	224	240	0.09
KOREA	97	102	116	2,276	2,253	2,420	1,323	1,363	1,376	3,696	3,718	3,912	1.34
LEBANON	2	2	2	9	8	8	8	3	3	19	13	13	0.00
LITHUANIA	15	15	2	28	35	9	0	0	2	43	50	13	0.00
MALAYSIA	4	5	4	95	85	66	63	53	49	162	143	119	0.05
MEXICO	67	57	46	561	437	439	439		340	1,067		823	0.33
MOROCCO	62	70	144	471	344	540	146	191	160	679	605	844	0.16
NETHERLANDS	4	2	2	40	12	10	12	5	8	56	19	20	0.01
NEW ZEALAND	166	166	164	8,326	7,908	7,893	4,469	4,334	4,161	12,961	12,408	12,218	4.04
NORWAY	7	4	4	70	70	70	40	40	41	117	114	115	0.04
OMAN	6	2	15	10		42	1	2	3	17	4	60	0.00
PANAMA		60	49		318	340	205	186	183	205	564	572	0.18
PERU	63	60		929	824		580	589		1,572	1,473		
PHILIPPINES		77	95		1,178	1,062	480	732	540		1,987	1,697	0.52
POLAND	80	84	83	745	729	657	366	380	378	1,191	1,193	1,118	0.37
PORTUGAL							9	3					0.00
PURTO RICO		61	55		447	395	420	286	237	420	794	687	0.23
QATAR		23	22		88	94		43	51		154	167	0.05
ROUMANIA			8			50	25	24	34			92	0.03
RUSSIA	90	149	163	398		771	337	430	190	825	579	1,124	0.18
SAUDI ARABIA	198	202	196	1,882	2,121	2,304	1,075	1,172	1,138	3,155	3,495	3,638	1.11
SERBIA	20	19	23	90	93	112	55	70	52	165	182	187	0.05
SLOVAKIA	11	9	10	154	122	105	32	22	26	197	153	141	0.03
SLOVENIA	10	13	13	10		26	11	5	7	31	18	46	0.01
SOUTH AFRICA	128	93	113	4,278	4,418	3,905	3,664	3,245	3,510	8,070	7,756	7,528	3.41
SPAIN	85	67	60	650	550	360	356	310	260	1,091	927	680	0.25
SWEDEN	39	32	30	393	363	376	303	272	270	735	667	676	0.26
SWITZERLAND	5	4	6	74	44	64	34	31	25	113	79	95	0.02
SYRIA		4	6			9	2	6				16	
THAILAND		14	21		425	169		389			828		
TUNISIA	11	6	12	75	86	94	45	55	54	131	147	160	0.05
TURKEY	445	435	422	3,878	4,041	4,324	1,383	1,149	1,235	5,706	5,625	5,981	1.20
UKRAINE	21			116			62			199			
UAE	1	1	1	1	1	1	1	1	1	3	3	3	0.00
USA	2,953	2,481	2,246	457,20	39,914	36,503	31,750	27,800	24,900*	80,423	70,195	63,649	24.19
URUGUAY	402	356	427	3,162	3,231	3,531	1,803	1,860	1,884	5,367	5,447	5,842	1.83
VENEZUELA		217	245		1,763	2,001	1,376	1,141	1,141	1,376	3,121	3,387	1.11
ZIMBABWE		9	8		151	152	118	125		118	285		0.00
TOTAL	8,966	8,936	8,929	178,032	174,675	170,850	117,694	109,420	102,930	304,692	293,031	282,709	

* Estimated data
Some data was contributed by International Stud Book Committee (ISBC)

ที่มา : IFHA (2012:34)

จำนวนม้าแข่ง หากจำแนกตามภูมิภาคของโลกแล้ว พบว่า ทวีปอเมริกา มีม้าแข่งมากที่สุด คิดเป็นร้อยละ 41.3 โดยแยกเป็นแม่พันธุ์ 68,244 ตัว ลูกม้า 44,720 ตัว และพ่อพันธุ์ 4,633 ตัว ทวีปเอเชีย มีม้าแข่งมากเป็นอันดับสองคิดเป็นร้อยละ 35.9 โดยแยกเป็นแม่พันธุ์ 62,446 ตัว ลูกม้า 37,430 ตัว และพ่อพันธุ์ 2,367 ตัว ทวีปยุโรปและเมดิเตอร์เรเนียน มีสัดส่วนร้อยละ 22.8 โดยแยกเป็นแม่พันธุ์ 41,084 ตัว ลูกม้า 21,933 ตัว และพ่อพันธุ์ 2,009 ตัว จากข้อมูลนี้ จึงได้ว่าทวีปอเมริกาเป็นภูมิภาคที่เป็นแหล่งผลิตม้าแข่งสำคัญ ทั้งพ่อพันธุ์ แม่พันธุ์ และลูกม้า เป็นต้น (IFHA 2012: 35) ดังภาพที่ 3.4 ต่อไปนี้

ภาพที่ 3.4 จำนวนม้า แข่งจำแนกตามภูมิภาคของโลกในปี 2011



ที่มา : IFHA (2012: 35)

2) อุปสงค์การพนันแข่งม้า

สำหรับอุปสงค์ของแข่งม้า อาจพิจารณาจากเงินรางวัล และจำนวนการแข่งขัน จำแนกรายประเทศได้ดังนี้

จำนวนการแข่งขัน ในปี 2011 ตลาดสำคัญของโลกใน 15 ประเทศมีการแข่งขันทั้งสิ้น 380 ครั้ง โดยญี่ปุ่นมีการแข่งขันมากที่สุด จำนวน 163 ครั้ง อันดับสอง สหรัฐอเมริกา มีการแข่งขัน จำนวน 73 ครั้ง อันดับสาม ออสเตรเลีย จำนวน 36 ครั้ง อันดับสี่ สหราชอาณาจักร จำนวน 29 ครั้ง อันดับห้า ฮองกง จำนวน 15 ครั้ง ส่วนประเทศอื่นอีกสิบประเทศ มีจำนวนการแข่งขันระหว่าง 2-21 ครั้ง

จำนวนเงินรางวัล หากพิจารณาตามเงินรางวัลรวมทั้งหมด ในปี 2011 มีเงินรางวัลรวมทั้งสิ้น 340.5 ล้านยูโร โดยมีญี่ปุ่น เป็นอันดับหนึ่ง เป็นเงิน 160.4 ล้านยูโร อันดับสอง สหรัฐอเมริกา เป็นเงิน 52.7 ล้านยูโร อันดับสาม ออสเตรเลีย เป็นเงิน 40.6 ล้านยูโร อันดับสี่ สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ เป็นเงิน 20.5 ล้านยูโร อันดับห้า สหราชอาณาจักร เป็นเงิน 17.5 ล้านยูโร ส่วนอีกสิบประเทศที่เหลือ เป็นเงินระหว่าง 3.5 แสนยูโร-16.3 ยูโร อย่างไรก็ตามหากดูจากอัตราเพิ่มขึ้นของเงินรางวัลในช่วงปี 2006-2011 พบว่า สิงคโปร์เพิ่มขึ้นร้อยละ 210 ออสเตรเลียเพิ่มขึ้นร้อยละ 160 อิตาลีเพิ่มขึ้นร้อยละ 129 ฝรั่งเศสเพิ่มขึ้นร้อยละ 116 และญี่ปุ่นเพิ่มขึ้นร้อยละ 100 ขณะที่ประเทศที่มีอัตราการเพิ่มขึ้นต่ำสุดคือ ไอร์แลนด์ เพิ่มขึ้นร้อยละ 4 เท่านั้น นอกจากนั้นหากดูจากเงินรางวัลเฉลี่ยต่อการแข่งขันต่อครั้งสูงสุด อันดับหนึ่ง สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ เป็นเงินเฉลี่ย 2.9 ล้านยูโร อันดับสอง

ฮ่องกง เป็นเงินเฉลี่ย 1.1 ล้านยูโร และอันดับสาม สิงคโปร์ เป็นเงินเฉลี่ย 1.0 ล้านยูโร นั้นแสดงว่า ตลาดเอเชียเป็นตลาดการพนันแข่งม้าขนาดใหญ่และสร้างแรงจูงใจให้มีการเข้าร่วมแข่งขันมากที่สุด ดังตารางที่ 3.4

ตารางที่ 3.4 จำนวนเงินรางวัลในธุรกิจแข่งม้า

Country	Total Prize Money 2011	Increase in Total Annual Prize Money of Listed Races from 2006 to 2011		No. of Races in List	Average Prize Money per race in the list 2011
	€	€	%		€
Australia	40,646,025	25,021,979	160%	46	883,609
Canada	3,561,170	609,881	21%	5	712,234
France	14,657,080	7,884,135	116%	21	697,956
GB	17,425,810	6,449,402	59%	29	600,890
Germany	952,445	372,513	64%	2	476,223
HK	16,320,644	3,500,514	27%	15	1,088,043
India	351,093	351,093	N/A	1	351,093
Ireland	3,254,187	121,700	4%	5	650,837
Italy	1,838,087	1,037,120	129%	3	612,696
Japan	160,372,936	80,134,558	100%	163	983,883
NZ	3,175,869	3,175,869	N/A	4	793,967
Singapore	4,009,737	2,717,531	210%	4	1,002,434
Turkey	809,579	809,579	N/A	2	404,789
UAE	20,459,941	5,471,845	37%	7	2,922,849
USA	52,704,100	15,710,652	42%	73	721,974
Total	340,538,705	153,368,371	82%	380	896,154
<i>Source: Indecon analysis based on data from International Federation of Horseracing Authorities (IFHA)</i>					

ส่วนในปี 2012 วงเงินการพนันแข่งม้าทั่วโลกมีมูลค่าทั้งสิ้น 81,952 ล้านยูโร โดยญี่ปุ่น เป็นอันดับหนึ่ง วงเงินการพนันทั้งสิ้น 26,032 ล้านยูโร อันดับสอง ออสเตรเลีย 11,308 ล้านยูโร อันดับสาม ฝรั่งเศส 9,920 ล้านยูโร อันดับสี่ ฮ่องกง 8,566 ล้านยูโร และอันดับห้า สหรัฐอเมริกา 8,324 ล้านยูโร จากข้อมูลนี้แสดงว่า ตลาดเอเชียถือเป็นตลาดการพนันแข่งม้าที่มีขนาดใหญ่ที่สุดของโลก รายละเอียดดังตารางที่ 3.5

ตารางที่ 3.5 วงเงินการพนันแข่งม้าทั่วโลก

Betting & deductions (in Euros)					
Country	Betting Turnover	Return to Customers	%	Total Deductions	%
ARGENTINE	177,591,003	127,865,522	72.0%	49,725,481	28.0%
AUSTRALIA - Tote	8,028,416,289	6,663,585,520	83.0%	1,364,830,769	17.0%
AUSTRALIA - Bookmakers	3,280,098,895	2,952,089,005	90.0%	328,009,889	10.0%
BELGIUM	146,000	129,000	88.4%	17,000	11.6%
BRAZIL	152,559,818	106,791,872	70.0%	45,767,946	30.0%
CANADA	1,069,596,767	813,517,258	76.1%	256,079,509	23.9%
CHILE	205,109,580	146,612,623	71.5%	58,496,957	28.5%
CYPRUS	71,048,000	5,3518,000	75.3%	17,530,000	24.7%
CZECH REPUBLIC - Tote	104,170	73,829	70.9%	30,341	29.1%
CZECH REPUBLIC - Bookmakers	1,132,133	785,158	69.4%	346,975	30.6%
FRANCE	9,920,064,368	7,429,415,919	74.9%	2,490,648,449	25.1%
GERMANY - Tote	60,207,634	43,349,496	72.0%	16,858,138	28.0%
GERMANY - Bookmakers	37,930,809				
GREAT BRITAIN	N/A				
GREECE	123,462,205	96,033,648	77.8%	27,428,557	22.2%
HONG KONG	8,566,089,000	7,179,695,850	83.8%	1,386,393,150	16.2%
HUNGARY	2,083,562	1,448,492	69.5%	635,070	30.5%
INDIA - Tote	354,234,580	290,360,182	84.5%	54,874,398	15.5%
INDIA - Bookmakers	21,343,459	15,959,739	74.8%	5,383,720	25.2%
IRELAND - Tote	51,070,946	44,527,355	87.2%	6,543,591	12.8%
IRELAND - Bookmakers	2,816,785,152	2,521,022,711	89.5%	295,762,441	10.5%
ITALY - Tote	1,317,272,011	916,144,034	69.5%	401,127,977	30.5%
ITALY - Bookmakers	55,136,135	41,937,365	76.1%	13,198,770	23.9%
JAPAN	26,032,454,441	19,571,819,558	75.2%	6,460,634,882	24.8%
KOREA	4,528,353,068	3,227,314,587	71.3%	1,301,038,480	28.7%
LEBANON	10,504,703	7,774,728	74.0%	2,729,974	26.0%
MACAU	279,723,589	234,286,008	83.8%	45,437,581	16.2%
MALAYSIA	217,687,446	172,235,418	79.1%	45,452,028	20.9%
MAURITIUS - Tote	60,570,190	45,427,642	75.0%	15,142,547	25.0%
MAURITIUS - Bookmakers	83,681,887	62,761,415	75.0%	20,920,472	25.0%
MEXICO	13,119,861	9,971,095	76.0%	3,148,767	24.0%
MOROCCO	457,167,717	318,243,940	69.6%	138,923,778	30.4%
NETHERLANDS	27,576,875				
NEW ZEALAND	430,725,722		82.2%		17.8%
NORWAY	491,749,713	329,711,805	67.0%	162,037,908	33.0%
PANAMA	27,084,196	17,875,569	66.0%	9,208,627	34.0%
POLAND	3,688,365				
SINGAPORE	1,063,783,385	832,927,767	78.3%	230,855,618	21.7%
SLOVAKIA - Tote	86,513	55,084	63.7%	31,429	36.3%
SLOVAKIA - Bookmakers	35,073	24,775	70.6%	10,298	29.4%
SOUTH AFRICA - Tote	465,860,562	346,553,672	74.4%	119,306,890	25.6%
SOUTH AFRICA - Bookmakers	421,914,620	361,960,553	85.8%	59,954,067	14.2%
SWEDEN	1,471,218,973	1,032,601,192	70.2%	438,595,227	29.8%
SWITZERLAND	107,108,551	80,249,355	74.9%	26,859,196	25.1%
TURKEY	1,100,862,868	550,431,434	50.0%	550,431,434	50.0%
USA	8323702200				
URUGUAY	22,012,428	15,335,691	69.7%	6,676,738	30.3%
Total	81,952,155,461				

ที่มา : IFHA (2012 :40)

3.3 สาเหตุของการถดถอยของอุตสาหกรรมพนันแข่งม้าของโลก

จากการศึกษาของ เบลีบบแมน (Bennett Liebman)³⁰ ได้ชี้ถึงสาเหตุที่ทำให้อุตสาหกรรมพนันแข่งม้าถดถอยลงในช่วงทศวรรษที่ผ่านมา มีดังนี้

1) เป็นผลมาจากการพนันประเภทอื่นๆ เช่น สล็อต คาสิโน ล็อดเตอรีที่มีการจัดให้บริการทั่วไป ประชาชนจำนวนมากสามารถเข้าถึงได้ง่ายและสะดวกรวดเร็วกว่า ซึ่งมีลักษณะเป็น Entertain Game บรรยายาศดี แข่งม้ามักมีลักษณะผูกขาดคล้ายๆ กับสลากกินแบ่ง

2) ค่านิยมของบุคคลเกี่ยวกับการพนันแข่งม้า ด้วยเกมแข่งม้าเป็นเกมที่มีคนอยู่ร่วมกันเป็นจำนวนมากในพื้นที่ที่กำหนดอย่างชัดเจน คือ สนาม ขณะที่การพนันกีฬาประเภทอื่นมีการเติบโตอย่างรวดเร็ว เนื่องจากสามารถดูการถ่ายทอดสดที่บ้านและเล่นได้เป็นการส่วนตัวที่บ้านได้

3) การขยายตัวของเมือง ทำให้คนชอบดูกีฬาประเภทให้ความบันเทิงได้ดีกว่ามาทดแทน

4) การคอร์รัปชัน และการไร้ความสามารถในการป้องกัน การรับรู้ของคนในสังคมเกี่ยวกับการแข่งขันกีฬาพนันประเภทที่ไม่มียุติธรรม พบว่า มักมีธุรกิจเข้ามาเกี่ยวข้องกับการพนันมากเกินไป จึงทำให้วงจรการคอร์รัปชันเกิดขึ้น โดยเฉพาะการมีอิทธิพลของนักการพนันที่ต้องการให้ผลของเกมการแข่งขันเป็นไปตามที่ตนต้องการ ขณะที่มาตรการการแก้ไขป้องกันไม่สามารถทำได้ จึงทำให้มูลค่าทางการตลาดถดถอยลง

5) การได้พบยา กีฬาหลายประเภทไม่สามารถหลีกเลี่ยงการได้พบยาได้ โดยเฉพาะผู้ที่กำหนดที่ เป็นผู้ฝึกสอนจะพยายามเจือสิ่งเหล่านี้ลงในอาหารและเครื่องดื่มเพื่อบำรุงร่างกายนักกีฬาและสัตว์ต่างๆ ซึ่งพบได้ค่อนข้างมาก

6) การรับรู้ของสาธารณะ ประเด็นหนึ่งที่สำคัญ คือ การลงโทษม้าและม้าได้รับบาดเจ็บอย่างรุนแรง ซึ่งจะพบเห็นในการแข่งขันรายการสำคัญๆ ซึ่งเหตุการณ์ดังกล่าวถูกมองว่าการแข่งม้าเป็นกีฬาที่มีความโหดร้าย เพราะไม่ได้ให้ความสำคัญต่อสุขภาพและความปลอดภัยของแข่งม้า

7) ความเกี่ยวข้องของรัฐบาล ไม่ได้หมายความว่ารัฐบาลจะต้องเข้าเกี่ยวข้องกับการเงินในการแข่งขันให้เหมาะสมกับการแข่งขัน ซึ่งความเป็นจริงก่อนปี 1980 รัฐบาลสามารถจัดเก็บภาษีได้ในอัตราที่น้อยมาก ขณะที่รัฐบาลก็มีปัญหาที่ไม่สามารถทำการเองได้ ซึ่งในสนามแข่งขันไม่ได้ก่อให้เกิดประโยชน์ต่อสาธารณะ แต่โปรแกรมการแข่งขันกลับไปตอบสนองความต้องการของตลาดมากกว่าผลประโยชน์ของรัฐบาล

8) ประเด็นที่โดดเด่นของเกมการพนัน เนื่องจากเกมการแข่งขันส่วนใหญ่จะเชื่อมโยงกับการเติบโตของเมือง จึงเป็นสาเหตุให้เกมการแข่งขันการพนันประเภทอื่นๆ ขยายตัวตามไปด้วย นอกจากนี้ พบว่าเกมการพนันมีบทบาทต่อการเติบโตเป็นไปทางลู่ขนานทางกับเศรษฐกิจด้วย

³⁰ Bennett Liebman, Wednesday, May 8, 2013, The New York Time.

9) ขาดความได้เปรียบในการแข่งขันในตลาด การแข่งขันแข่งม้าไม่ได้เปรียบการพนันประเภทอื่นถึงแม้ว่าแข่งม้าจะได้รับความสนใจต่างประเทศอย่างมาก เนื่องจากกีฬาประเภทดังกล่าวมีระบบการฝึกฝนนับตั้งแต่ตัวจ็อกกี้และผู้ขี่ม้า อย่างไรก็ตาม เกมแข่งม้านับเป็นเกมกีฬาประเภทหนึ่งที่ยังไม่มีการส่งเสริมให้มีการถ่ายทอดทางสื่ออย่างถูกต้องตามกฎหมาย ส่งผลให้เกมแข่งม้าไม่มีความสามารถในการสร้างมูลค่าทางการตลาดเทียบเคียงกับการแข่งขันกีฬาประเภทที่มีการโฆษณาทางสื่อเพื่อเป็นการเชิญชวน

10) ความล้มเหลวในการดูแลแข่งม้า อายุเฉลี่ยของแข่งม้าพันธุ์ดีปัจจุบันมีอายุประมาณ 6.23 ปี ขณะที่ตัวเลขในปี 1960 มีอายุเฉลี่ยสูงกว่า คือ 11.31 ปี นั้นแสดงว่าการดูแลแข่งม้ามีประสิทธิภาพด้อยลง ส่งผลให้ม้ามีอายุเฉลี่ยสั้นลง

11) ขาดระบบในการควบคุมดูแลการพนันออนไลน์และบัญชีการพนัน โดยเฉพาะการขาดหน่วยงานในการจัดระบบบัญชี ซึ่งทำให้เกิดความสับสนให้แก่ประชาชนที่เกี่ยวกับสถานที่เล่นการพนัน และยังทำให้เกิดการผูกขาดในการพนันแข่งม้าที่เป็นการพนันระบบออนไลน์ที่ถูกกฎหมายด้วย

12) พื้นฐานความรู้เกี่ยวกับการแข่งขันจะต้องเข้าใจศิลปะและทักษะในการแข่งขันของแท้ต่อ ซึ่งการเรียนรู้การเล่นแข่งม้าและการพัฒนาโปรแกรมการแข่งขันสำหรับคนที่เข้ามาสู่ตลาดใหม่ในการกีฬารวมทั้งกฎระเบียบของการเล่นการพนัน

3.4 สรุป

การแข่งม้ามีประวัติศาสตร์มายาวนาน อย่างช้าที่สุดเริ่มมาตั้งแต่สมัยกรีกโบราณ บาบิโลน ซีเรีย และอียิปต์ รวมทั้งยังจัดแข่งม้าในกีฬาโอลิมปิกกรีกโบราณด้วยก่อนปี ค.ศ.648 โดยในสมัยจักรวรรดิโรมันการแข่งขันแข่งม้าเป็นอุตสาหกรรมหลักเป็นกีฬาของกษัตริย์และขุนนางเป็นที่นิยมอย่างกว้างขวาง การแข่งม้าเป็นหนึ่งในภาษากรีกโบราณที่นิยมมากที่สุดเป็นกีฬาสำคัญทั้งในอาณาจักรโรมัน และอาณาจักรไบเซนไทน์ถึงแม้การแข่งขันแข่งม้าจะเป็นส่วนผสมทั้งคนและม้าซึ่งกีฬาประเภทนี้ทำให้เกิดการบาดเจ็บหรือเสียชีวิตบ่อยครั้ง แต่กีฬาแข่งม้าได้สร้างความนิยมมาเป็นเวลาเป็นหลายศตวรรษเปลี่ยนจากใช้ม้าในสนามรบมาเป็นการใช้ม้าเพื่อแข่งขันกีฬาระดับนานาชาติ ทั้งนี้กีฬาแข่งม้าเป็นส่วนผสมผสานกันระหว่างคนขี่ม้ากับม้าแข่งผ่านการฝึกฝน ทักษะและการดูแลรักษาจนกลายเป็นม้าแข่งถูกพัฒนาสายพันธุ์ที่หลากหลายในกีฬาแข่งม้าสมัยใหม่ของโลกปัจจุบัน และการเข้าสู่วงการพนันในประเทศที่สังคมยอมรับ

องค์การเกี่ยวกับการพนันแข่งม้า สหพันธ์แข่งม้านานาชาติ (International Federation of Horseracing Authorities: IFHA) เป็นองค์กรแข่งม้าของโลก มีบทบาทสำคัญในการออกระเบียบกติกาในการแข่งขันแข่งม้านั้นเป็นสิ่งสำคัญเนื่องจากองค์กรและระเบียบดังกล่าวถูกใช้เป็นมาตรฐานสากลทั่วโลก ปัจจุบัน มีประเทศต่างๆ เป็นสมาชิกของสหพันธ์แข่งม้านานาชาติ กระจายอยู่ทั่วโลก

อุปสงค์-อุปทานของการพนันแข่งม้า ด้วยสถานการณ์ปัจจุบันธุรกิจแข่งม้าได้เริ่มถดถอยลงไปมาก อันผลมาจากวิกฤตทางเศรษฐกิจในยุโรปและสหรัฐอเมริกานับตั้งแต่ปี 2008 เป็นต้นมา ได้ส่งผลกระทบต่ออุปสงค์และอุปทานของธุรกิจและการพนันแข่งม้าอย่างมาก ในแง่อุปทานผลจากวิกฤตนี้ไม่เพียงแต่จะทำให้พันธุ์ม้าแข่งทั้งเพศผู้และเพศเมียลดลงแล้ว ยังส่งผลกระทบต่อสายพันธุ์ม้า (ลูกม้า) ลดลงอีกด้วย นอกจากนั้นจำนวนเกมการแข่งขัน และเงินรางวัลจากการแข่งขันก็ลดลงไปด้วย ในแง่อุปสงค์ในปี 2011 ตลาดสำคัญของโลกใน 15 ประเทศมีการแข่งขันเพียง 380 ครั้งเท่านั้น

สถานะถดถอยของการพนันแข่งม้าในสถานการณ์ปัจจุบัน เป็นผลมาจากการพนันประเภทอื่นๆ เช่น บ่อนการพนัน คาสิโน การพนันฟุตบอล การพนันออนไลน์ และสลากกินแบ่งที่มีการจัดให้บริการทั่วไป ประชาชนจำนวนมากสามารถเข้าถึงได้ง่ายและสะดวกรวดเร็วกว่า ซึ่งมีลักษณะเป็น Entertain Game บรรยายภาพดีกว่า

บทที่ 4

แนวโน้มการพนันแข่งม้าในประเทศไทย

4.1 บริบทการพนันแข่งม้าในประเทศไทย

สำหรับบริบทการพนันแข่งม้าในประเทศไทย ผู้วิจัยจะแบ่งการนำเสนอออกเป็นสามช่วง คือ ช่วงแรก ช่วงก่อนเปลี่ยนแปลงการปกครอง พ.ศ.2475 ช่วงที่สอง ช่วงหลังเปลี่ยนแปลงการปกครองและเข้าสู่การเมืองประชาธิปไตยขยายตัว และช่วงที่สาม ช่วงหลังปี พ.ศ. 2540 เกิดการการปรับตัววงการธุรกิจม้าแข่ง เพื่อความอยู่รอดของสนามม้าแข่งและกลุ่มผู้จัดทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค

4.1.1 ก่อนเปลี่ยนแปลงการปกครอง พ.ศ.2475

“....จริงๆ การก่อกำเนิดการแข่งม้าในเมืองไทยต้องถือว่ามีความสำคัญอย่างสูงส่ง ทั้งสนามฝรั่งและสนามไทยสถาปนาโดยพระมหากษัตริย์ทั้งรัชกาลที่ 5 และรัชกาลที่ 6 มันไม่ใช่เป็นสมาคมที่ก่อตั้งขึ้นมาโดยใครคนใดคนหนึ่ง คณะกรรมการสมาคมก็ล้วนแต่มีศักดิ์มีศรีทั้งนั้น แต่ว่าสภาพสังคมไทยไม่ยอมรับ ถ้าใครเข้ามาในสนามม้า แล้วไปทำธุรกิจอะไรกับธนาคาร ธนาคารอาจจะไม่ให้กู้เงิน ทุกวันนี้สมาคมพยายามจัดการแข่งขันให้กับมูลนิธิต่างๆ ไม่ว่าจะเป็นมูลนิธิของพระบรมวงศานุวงศ์ หรือมูลนิธิที่ทำประโยชน์ต่างๆ อย่าง มูลนิธิคนพิการ มูลนิธิโรงพยาบาลพระมงกุฎฯ เป็นการแข่งม้าเพื่อการกุศลแล้วเอารายได้มอบให้แก่มูลนิธิไป.....”

(สัมภาษณ์พลเอกบุญเลิศ แก้วประสิทธิ์ วันที่ 16 ตุลาคม 2556)

ประวัติความเป็นมาของแข่งม้าในประเทศไทย ในหนังสือเรื่อง กำเนิดของสนามแข่งม้าในประเทศไทย พิมพ์ถวายฯเนื่องในโอกาสเสด็จประพาสเมืองระนอง พระยาประติพัทธภูบาล (2502 : 1-4) ได้กล่าวถึงประวัติการจัดการแข่งม้าในประเทศไทยไว้ว่า

“การริเริ่มสร้างสโมสรแข่งม้าเป็นครั้งแรกในประเทศไทย มีรากฐานมาตั้งแต่เดือนธันวาคม (ร.ศ.116 ค.ศ.1897) เมื่อองค์รัชกาลที่ 5 เสด็จประพาสยุโรปทรงพระราชดำเนิกลับ ตรงกับ ร.ศ. 116 ราชการทุกกระทรวงทบวงกรม ได้พร้อมใจกันจัดให้มีงานฉลองน้อมเกล้าฯ ถวายการแสดงความจงรักภักดีต้อนรับพระองค์ ซึ่งข้าราชการหรือนักเรียนผู้เคยผ่านยุโรปมาแล้ว ไปราชการหรือไปศึกษา หรือแม้แต่ไปเดินทางเที่ยวมา จึงจะมีสิทธิเป็นสมาชิกได้มีการความเห็นร่วมกันว่าจะจัดให้มีการแข่งม้าถวายเวลานั้น ต่อมากรมขุนพิทยาลงกรณ์ฯ ซึ่งเป็นอดีตที่ปรึกษาอัครราชทูตไทยประจำกรุงลอนดอน ในพ.ศ. 2427 รับเป็นประธานกรรมการส่วนกรรมการจัดงานล้วนเป็นนักเรียนเก่าจากอังกฤษ ประกอบด้วย เจ้าหมื่นสรรเพ็ชรภักดี พระนายศรี (เพ่ง) และหลวงสุนทรโกษา (พระยาประติพัทธภูบาล) ได้ปรึกษากันตกลงกันใช้สนามทุ่งพระเมรุเป็นสนามแข่งม้า

ชั่วคราวเป็นระยะทาง 30 เส้น การแข่งม้าใช้ม้าเทียมรถของเจ้าของม้าคอกต่างๆ โดยเปิดให้มีการแทงได้คด้วย

”

จากหนังสือเรื่องเดิมได้บรรยายต่อไปว่า (2502 : 5-10)

“..... เมื่อพ.ศ. 2449 คณะขุนนาง ประกอบด้วย หลวงอนุภักดิ์ (พระยาวิสูตรสาครดิษฐ์ อธิบดีกรมเจ้าท่า) หลวงสุนทรโกษา (พระราชประดิพัทธ์ภูบาล เจ้ากรมสำนักงานที่ปรึกษากฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ) และเจ้าพระยาสุธรรม ตกลงกันขอพระราชทานที่นาตำบลสระปทุมเพื่อทำสนามแข่งม้า โดยตกลงพร้อมกันไปคอยเฝ้าที่ตำหนักแพได้ทูลขอพระราชทานที่ตั้งสนามแข่งม้าและบำรุงพันธุ์ม้ากับพระองค์เองด้วยปากและถวายหนังสือด้วย..... โดยกราบทูลว่าพันธุ์ม้าไทยเวลานั้นตัวเล็กมากจะหาขนาด 12 แฮนด์สักตัวก็ไม่ได้ ทำของทหารขี่ม้าจวนจะลากดินแล้ว จะขอบำรุงพันธุ์ม้าไทยโคขึ้นสมกับความสง่าของทหารม้า ซึ่งสมเด็จพระพุทธเจ้าหลวงทรงเห็นด้วยและพระราชทานที่ดินดังกล่าวให้เช่า ด้วยเนื้อที่ราว 200 ไร่ เก็บค่าเช่าเพียงปีละ 1 เฟื้อง เป็นที่ดินของทรัพย์สินพระมหากษัตริย์ อายุสัญญาเช่า 50 ปี โดยผู้ดำเนินการจัดตั้งสนามม้าตั้งใจว่าจะกู้เงินจากธนาคารประมาณ 100,000 บาท มาจัดสร้างสนามม้าโดยใช้โฉนดที่ดินดังกล่าวจำนองกับธนาคาร แต่ไม่มีโฉนดเพราะเป็นของหลวง จึงไม่สามารถใช้เงินจากธนาคารได้..... ดังนั้น จึงตกลงตั้งแชร์จากสมาชิก แชร์ละ 100 บาท ได้เงินจำนวน 100,000 บาท มาใช้สร้างสโมสรและสนามเป่า ซึ่งในปัจจุบัน คือ "สนามแข่งม้าราชกรีฑาสโมสร"³¹

ส่วนราชตฤณมัยสมาคมแห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ หรือสนามม้านางเลิ้ง³² จากหนังสือเรื่องกำเนิดของสนามแข่งม้าในประเทศไทยของพระยาประดิพัทธ์ภูบาล (2502 : 11-12) ได้กล่าวไว้ว่า

“รัชสมัยพระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัวได้เกิดความขัดแย้งระหว่างชาวต่างชาติกับขุนนางชั้นผู้ใหญ่ในราชกรีฑาสสมาคมฯ เป็นเหตุให้ขุนนางชั้นผู้ใหญ่ คือ พระยารรณการฯ และพระยาประดิพัทธ์ภูบาล ตกลงจะเอาที่นางเลิ้งของหลวงอีก จึงทำหนังสือทูลเกล้าฯ ถวายรัชกาลที่ 6 ขอตั้งสนามแข่งม้าเพื่อบำรุงพันธุ์ม้าต่อมาเมื่อวันจันทร์ที่ 18 ธันวาคม พุทธศักราช 2459 พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวเสด็จพระราชดำเนินโดยกระบวนม้าพระที่นั่งไปยังสโมสรสถานราชตฤณมัยสมาคม ในการเปิดสนามนั้น เมื่อเสด็จถึงมีนางวาทิตและนายพลตรี พระยาประสิทธิ์ศุภการ ราชองครักษ์ สภานายกสมาคม และกรรมการคอยเฝ้าทูลละอองธุลีพระบาทเสด็จอยู่พร้อมเพรียงกัน”³³

³¹ เป็นสโมสรกีฬาในประเทศไทย ตั้งอยู่เลขที่ 1 ถนนอังรีดูนังต์ แขวงวังใหม่ เขตปทุมวัน กรุงเทพมหานคร ซึ่งเป็นที่ดินของสำนักงานทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์

³² ปัจจุบัน สนามม้านางเลิ้ง ตั้งอยู่เลขที่ 183 ถนนพิษณุโลก แขวงสวนจิตรลดา เขตดุสิต กรุงเทพมหานคร

³³ ราชกิจจานุเบกษา ที่ 33 วันที่ 24 ธันวาคม พ.ศ. 2459

เมื่อพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวขึ้นประทับบนมุขสำหรับทอดพระเนตรการแข่งขันแล้ว พระราชพิธีทรงกราบบังคมทูลในนามสมาชิกแห่งสมาคมว่า.....

“.....มีความรู้สึกในพระมหากรุณาที่ได้ให้สมาคมอาศัยสถานที่ของกรมพระอัสสรัราช ความมุ่งหมายของสมาคมก็เพื่อบำรุงผสมพันธุ์ม้า แล้วกราบบังคมทูลพระกรุณาของพระราชทานพระบรมราชูปถัมภ์แก่สมาคมและอัญเชิญเสด็จเปิดสมาคมใหม่นี้ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวมีพระราชดำรัสตอบแสดงความพอพระราชหฤทัยที่จะทรงเป็นผู้อุปถัมภ์ ทรงรู้สึกอยู่ว่าความมุ่งหมายของสมาคมนี้เป็นความมุ่งหมายอันประเสริฐ เป็นสิ่งที่พระราชาธิบดีจะอุดหนุน จึงพอพระราชหฤทัยให้ขนานนามสมาคมนี้ว่า "ราชตฤณมัยสมาคม" เมื่อสิ้นกระแสพระบรมราโชวาทแล้วได้ทรงเปิดสมาคม พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวได้ประทับทอดพระเนตรการแข่งขัน เมื่อเสร็จการแข่งขันแล้วเสด็จพระราชดำเนินกลับยังพระบรมมหาราชวัง”³⁴

ต่อมาพระยาประติพัทธภูบาล และพระยาอรรธการประสิทธิ์ จึงได้ทำหนังสือขึ้นทูลเกล้าฯ พระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัว ขอพระราชทานพระบรมราชานุญาต ก่อตั้งสโมสรสนามแข่งม้าเพื่อบำรุงพันธุ์ม้า โดยถวายที่ดินของกรมอัสสรัราชเป็นสถานที่แข่งขัน ซึ่งต่อมามีพระบรมราชานุญาต พร้อมพระราชทานนามว่าราชตฤณมัยสมาคม และทรงรับไว้ในพระบรมราชูปถัมภ์ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อนำรายได้มาบำรุงพันธุ์ม้า

ปัจจุบันมีผู้ดำรงตำแหน่งสภานายกราชตฤณมัยสมาคมฯ ทั้งสิ้น 8 ท่าน นับตั้งแต่ จางวางเอกพระยาประสิทธิศุภการ (พ.ศ. 2459-2460) พลเรือโท พระยามหาโยธา (พ.ศ. 2461-2462) เจ้าพระยารามราฆพ (พ.ศ. 2462-2510) พลตรีหม่อมทวีวงศ์ ถวัลยศักดิ์ (พ.ศ. 2511-2513) พลเอกกฤษณ์ สีวะรา (พ.ศ. 2513-2519) หม่อมเจ้าจักรพันธุ์ เพ็ญศิริ จักรพันธุ์ (พ.ศ. 2519-2536) นายจุลนภ สนิทวงศ์ ณ อยุธยา (พ.ศ. 2537-2549) และปัจจุบันมีพลเอกสุรยุทธ์ จุลานนท์ เป็นสภานายก ทั้งสิ้น 8 ท่านตามลำดับดังนี้ จางวางเอกพระยาประสิทธิศุภการ (พ.ศ. 2459-2460) พลเรือโท พระยามหาโยธา (พ.ศ. 2461-2462) เจ้าพระยารามราฆพ (พ.ศ. 2462-2510) พลตรีหม่อมทวีวงศ์ ถวัลยศักดิ์ (พ.ศ. 2511-2513) พลเอกกฤษณ์ สีวะรา (พ.ศ. 2513-2519) หม่อมเจ้าจักรพันธุ์ เพ็ญศิริ จักรพันธุ์ (พ.ศ. 2519-2536) นายจุลนภ สนิทวงศ์ ณ อยุธยา (พ.ศ. 2537-2549) และปัจจุบันมีพลเอกสุรยุทธ์ จุลานนท์ เป็นสภานายก

ทั้งนี้ การจัดตั้งราชกรีฑาสโมสรและราชตฤณมัยสมาคมฯ ส่งผลให้กีฬาแข่งม้าในประเทศไทยได้พัฒนาเจริญก้าวหน้า กีฬาแข่งม้าได้นำคุณประโยชน์มาสู่ประเทศมากมาย เช่น ด้านภาษีให้แก่รัฐบาล และการพัฒนาผสมพันธุ์ม้าของประเทศไทยได้พัฒนาความสูงของม้าจากเดิมเพียง 110 เซนติเมตร เป็น 160 เซนติเมตร และขยายจำนวนแข่งม้าเพิ่มขึ้น ซึ่งเดิมเจ้าของคอกม้าจะเป็นขุนนางผู้ใหญ่และชาวต่างชาติเท่านั้น เมื่อความ

³⁴ เล่มเดียวกัน อ่างแล้ว

เจริญการแข่งม้ามากขึ้น จึงเปิดโอกาสให้ข้าราชการทั่วไปตลอดจนพ่อค้านักธุรกิจชั้นนำได้เป็นเจ้าของคอกแข่งม้าได้ด้วย³⁵

4.1.2 การช่วงหลังเปลี่ยนแปลงการปกครองและเข้าสู่การเมืองประชาธิปไตยขยายตัว

สนามแข่งม้าไม่ได้มีไว้สำหรับแข่งม้าเท่านั้น แต่ในช่วงการเมืองประชาธิปไตยขยายตัวสนามม้ากลายเป็นพื้นที่ทางการเมืองแห่งหนึ่งที่มีพลวัตตามการพัฒนาประชาธิปไตยของประเทศ ซึ่งเกิดขึ้นอย่างช้าที่สุดเมื่อรัฐบาลนายสัญญา ธรรมศักดิ์ได้ใช้สนามราชตฤณมัยสมาคมฯ เป็นสถานที่จัดการประชุมสมัชชาแห่งชาตินัดแรกในวันที่ 18 ธันวาคม พ.ศ. 2516 ซึ่งถือเป็นนโยบายสำคัญอันดับแรกของรัฐบาลซึ่งนำโดยนายสัญญา ธรรมศักดิ์ อธิการบดีมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ซึ่งเข้าดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรี ภายหลังเหตุการณ์ 14 ตุลาคม พ.ศ. 2516 คือการร่างรัฐธรรมนูญที่เป็นประชาธิปไตยอย่างแท้จริง จึงมีการแต่งตั้งสมัชชาแห่งชาติขึ้นโดยกำหนดให้มีการประชุมนัดแรกในวันที่ 18 ธันวาคม พ.ศ. 2516 และมีพระเจ้าวรวงศ์เธอ พระองค์เจ้าวรวงศ์ไวยากร กรมหมื่นนราธิปพงศ์ประพันธ์เป็นประธานที่ประชุม แต่เนื่องจากไม่สามารถหาสถานที่ซึ่งรองรับผู้แทนประชาชนจากหลากหลายสาขาวิชาชีพ ที่ได้รับการแต่งตั้งมาเป็นจำนวนถึง 2,347 คนได้อย่างเพียงพอ จึงต้องใช้สนามราชตฤณมัยสมาคมฯ เป็นสถานที่จัดการประชุม และให้สมาชิกขึ้นนั่งบนอัฒจันทร์ของสนาม อันเป็นที่มาของฉายาที่ว่าสภาสนามม้า ซึ่งที่ประชุมคัดเลือกกันเองให้เหลือ 299 คน เพื่อร่วมกันเป็นสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติและจัดทำร่างรัฐธรรมนูญ ฉบับซึ่งเป็นรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2517

ในสถานการณ์ปัจจุบันสนามม้ายังถูกมองจากฝ่ายรัฐบาลว่า เป็นฐานต่อต้านรัฐบาล แม้ว่าครั้งนี้ไม่ใช่ครั้งแรกดังที่กล่าวมาแล้ว แต่ครั้งเมื่อพลเอก บุญเลิศ แก้วประสิทธิ์ ในฐานะแกนนำขององค์การพิทักษ์สยามจัดชุมนุมขับไล่รัฐบาลยิ่งลักษณ์ ชินวัตรในวันที่ 28 ตุลาคม พ.ศ. 2555 และการก่อตัวชุมนุมประท้วงเริ่มขึ้นอีกครั้งในระลอกต่อมา จนกระทั่งราชตฤณมัยสมาคมในพระบรมราชูปถัมภ์ (สนามม้านางเลิ้ง) ได้มีหนังสือคว่น ถึงเลขาธิการกิตติมศักดิ์ราชตฤณมัยสมาคม โดยระบุว่า³⁶

“เนื่องจากจะมีการชุมนุมทางการเมืองในช่วงเวลาระหว่างวันที่ 4-7 สิงหาคม พ.ศ.2556 และเป็นเหตุให้รัฐบาล โดย กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน ออกประกาศพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ซึ่งมีผลบังคับตั้งแต่วันที่ 1 สิงหาคม ถึงวันที่ 10 สิงหาคม พ.ศ.2556 บังคับใช้ในเขตคูสิต พระนคร ป้อมปราบฯ ซึ่งราชตฤณมัยสมาคมอยู่ในพื้นที่บังคับตาม พ.ร.บ.ดังกล่าว จึงเห็นสมควรให้ห้ามการใช้ประโยชน์ใดๆ ของราชตฤณมัยสมาคม อาทิ บริเวณอาคารต่างๆ ของกลุ่มบุคคลใดที่จะพบปะรวมตัว ในช่วงเวลาดังกล่าว

³⁵ นิคม อินทร์ท่ง. (2543). *เอกสารรายละเอียดการแข่งขันม้าในประเทศไทย*. กรุงเทพมหานคร : ราชตฤณมัยสมาคมแห่งประเทศไทย

ทั้งนี้เพื่อการรักษาความปลอดภัย จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาห้ามการใช้สถานที่ของบุคคลภายนอกในบริเวณราช ตฤณมัยสมาคม ลงชื่อ พล.อ.จำลอง บุญกระพือ ผู้ช่วยเลขาธิการราช ตฤณมัยสมาคม”

ขณะที่พล.อ.บุญเลิศ แก้วประสิทธิ์ อดีตประธานองค์การพิทักษ์สยาม (อพส.) ในฐานะเลขาธิการราช ตฤณมัยสมาคมฯ ได้กล่าวว่า

“ตั้งแต่มีการชุมนุมของ อพส.เมื่อปี พ.ศ. 2555 ที่มีการใช้สนามม้านางเลิ้งเป็นที่ชุมนุมครั้งแรก ราช ตฤณมัยสมาคมฯ ก็ถูกตรวจสอบเรื่อยมาว่าการกระทำความผิดไม่ถูกต้อง และได้บทสรุปว่าผู้ที่ให้ใช้สถานที่คือ ตน ไม่เกี่ยวกับราช ตฤณมัยสมาคมฯ และครั้งนี้เมื่อรัฐบาลประกาศใช้ พ.ร.บ.ความมั่นคง ใน 3 เขต ซึ่งกินพื้นที่ สนามม้านางเลิ้งด้วย จึงเห็นว่าไม่ควรใช้สถานที่สนามม้านางเลิ้ง เพราะเกรงว่าจะมีการตรวจสอบเหมือนครั้งที่ ผ่านมา”

ส่วนนายไทกร พลสุวรรณ เสนาธิการร่วมกองทัพบกประชาชนโค่นระบอบทักษิณ กล่าวว่า เมื่อสนามม้านางเลิ้งไม่ให้ใช้สถานที่ ก็ถือเป็นสิทธิ์ของเขา และขอขอบคุณที่ให้ใช้สถานที่ในการประชุมและแถลงข่าวมาโดยตลอด ส่วนสถานที่การชุมนุมของกองทัพบกประชาชนฯ ในวันที่ 4 สิงหาคมมานั้น ขณะนี้มีสองแนวทางคือ สถานที่เปิดที่ประชาชนสามารถเดินทางเข้ามาได้สะดวก เช่น สวนสาธารณะ และสถานที่ปิดเพื่อความปลอดภัยของประชาชน เช่น สนามกีฬาต่างๆ และการจะตัดสินใจใช้สถานที่ใดนั้น ยังอยู่ระหว่างการตรวจสอบจำนวนประชาชนที่จะเข้าร่วมในวันดังกล่าว ขณะนี้มีความพยายามขัดขวางการชุมนุมในทุกรูปแบบ โดยมีการส่งเจ้าหน้าที่ตำรวจไปข่มขู่ที่ร้านให้เช่าเครื่องขยายเสียง และเวทีสำหรับการชุมนุม โดยระบุว่าหากร้านใดให้กองทัพบกประชาชนฯ เช่าอุปกรณ์ จะถูกยึดอุปกรณ์ที่นำไปใช้ในการชุมนุม นอกจากนี้ยังมีการข่มขู่ร้านค้าที่สนับสนุนน้ำดื่มให้กองทัพบกประชาชนฯว่าหากมีการสนับสนุนต่อเนื่องจะให้กรมสรรพากรไปตรวจสอบการเสียภาษี³⁷

นอกจากนั้นแกนนำของคณะกรรมการอำนวยการราช ตฤณมัยสมาคมฯ ยังถูกมองจากฝ่ายการเมืองว่าเป็นคนกลุ่มเดียวกับกลุ่มองค์กรพิทักษ์สยามเพื่อเคลื่อนไหวต่อต้านรัฐบาล เช่น กรณีของ พล.อ.บุญเลิศ แก้วประสิทธิ์ ในฐานะประธานกลุ่มองค์กรพิทักษ์สยามและเลขาธิการราช ตฤณมัยสมาคมฯ ว่ามีกลุ่มธุรกิจใดสนับสนุนทางการเงินในการเคลื่อนไหวทางการเมืองครั้งนี้ จากข้อมูลของกรมพัฒนาธุรกิจการค้า และวิเคราะห์โดยสำนักข่าวอิสรา พบว่า มีการธุรกิจอย่างน้อย 2 บริษัท คือ บริษัทบางกอก ดาต้า เซนเตอร์ จำกัด และบริษัท บิสซิเนส เอ็นจิเนียริ่ง จำกัด ทั้งสองแห่งมีนักธุรกิจขายเครื่องคอมพิวเตอร์ร่วมถือหุ้นและเป็นกรรมการ ดังนี้

บริษัท บางกอก ดาต้า เซนเตอร์ จำกัด³⁸ จดทะเบียนวันที่ 20 กันยายน พ.ศ. 2514ทุนปัจจุบัน 30 ล้านบาท ประกอบธุรกิจนำเข้าและจำหน่ายเครื่องคอมพิวเตอร์ ซ่อมแซมและบำรุงรักษาคอมพิวเตอร์ ที่ตั้งเลขที่ 183

³⁷ เพิ่งอ้าง.

³⁸ สำนักข่าวอิสรา, www.isranews.org

ถนนพญาโลก แขวงสวนจิตรลดา เขตดุสิต กรุงเทพมหานคร ณ วันที่ 30 เมษายน พ.ศ. 2555 พ.อ.ถวิล จันท
รักษ์ 81,819 หุ้น (27.27%) พ.อ.บุญเลิศ 54,546 หุ้น (18.18%) นายอภัย ระติสุนทร 54,545 หุ้น (18.18%)
พ.อ.ดิลก ธนภัทร 50,699 หุ้น (16.89%) พ.อ.จำลอง บุญกระพือ 31,119 หุ้น (10.37%) และ นายสมชาติ
เจริญวัชรวิทย์ 27,272 หุ้น (9.09%) พ.อ.ถวิล จันทรักษ์ พ.อ. บุญเลิศ แก้วประสิทธิ์ พ.อ.ดิลก ธนภัทร นาย
อภัย ระติสุนทร พ.อ.วัชรชัย ฉายเหมือนวงศ์ (อดีตที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี พ.อ.สุรยุทธ์ จุลานนท์) นาย
สมชาติ เจริญวัชรวิทย์ (ชาติชาย) และ พ.อ.จำลอง บุญกระพือเป็นกรรมการ

บริษัท บิสซิเนส เอ็นจิเนียริง จำกัด³⁹ จดทะเบียนวันที่ 17 พฤษภาคม พ.ศ. 2531ทุนปัจจุบัน 10 ล้าน
บาท ขายและบำรุงรักษาอุปกรณ์และเครื่องคอมพิวเตอร์ ที่ตั้งเลขที่ 183/42 ถนนพญาโลก แขวงสวนจิตรลดา
เขตดุสิต กรุงเทพมหานคร ผู้ถือหุ้น ณ วันที่ 15 มิถุนายน พ.ศ. 2553 บริษัท บางกอก ดาต้าเซนเตอร์ จำกัด ถือ
หุ้น 52,572 หุ้น (52.57%) พ.อ.บุญเลิศ แก้วประสิทธิ์ 18,442 หุ้น (18.44%) พันเอกดิลก ธนภัทร 11,001 หุ้น
(11.00%) นายอภัย ระติสุนทร 10,586 หุ้น (10.58%) พ.อ.ถวิล จันทรักษ์ 7,000 หุ้น (7%) นายชวลิต วงษ์ช่าง
หล่อ 399 หุ้น (0.39%) พ.อ.บุญเลิศ แก้วประสิทธิ์ พ.อ.ดิลก ธนภัทร นายอภัย ระติสุนทร พ.อ.ถวิล จันท
รักษ์และนายชวลิต วงษ์ช่างหล่อ เป็นกรรมการ

ทั้งนี้ ปี พ.ศ. 2554 บริษัท บางกอก ดาต้าเซนเตอร์ จำกัด แจ้งรายได้ 73,560,087 บาท กำไรสุทธิ
4,597,307 บาท สินทรัพย์ 28,881,142 บาท หนี้สิน 44,007,604 บาท ขณะที่ บริษัท บิสซิเนส เอ็นจิเนียริง
จำกัด ปี 2555 รายได้ 6,349,610 บาท ขาดทุนสุทธิ 1,359,569 บาท สินทรัพย์ 4,337,291 บาท หนี้สิน
1,612,594 บาท รวมสินทรัพย์ 2 บริษัท 33,218,433 บาท หนี้สิน 45,620,198 บาท

นอกจากนี้ พ.อ.บุญเลิศ ยังเป็นกรรมการบริษัท รวมพลังงานสากล จำกัด จำหน่ายถ่านหินและ
ผลิตภัณฑ์อื่นที่ก่อให้เกิดพลังงาน จดทะเบียนวันที่ 3 มิถุนายน พ.ศ.2551 ทุนปัจจุบัน 30 ล้านบาท ที่ตั้งเลขที่
286 ซอยลาดพร้าว 94 ถนนลาดพร้าว เขตวังทองหลาง กรุงเทพมหานคร ณ วันที่ 30 เมษายน พ.ศ.2555 บริษัท
ชาชนันท์ รุท (ประเทศไทย) จำกัด (นายอำนาจ ตันภูมิวน ถือหุ้นใหญ่) 100,000 หุ้น 33.3333% นายยุทธ
นานา 30,000 หุ้น (10%) นายสิวะนันท์ ณ นคร 30,000 หุ้น (10%) นายสมศักดิ์ ศิริจันทโรภาส เป็นกรรมการผู้
มีอำนาจ นายจำนงค์ พุทธิมา นายสมศักดิ์ ศิริจันทโรภาส นายสิวะนันท์ ณ นคร นายยุทธ นานา ร่วมเป็น
กรรมการ ผลประกอบการปี พ.ศ.2553 รายได้ 9,483,786 บาท กำไรสุทธิ 779,260 บาท

สำหรับนายสมชาติ เจริญวัชรวิทย์ เคยเป็นเจ้าของ บริษัท เจริญวัชรวิทย์ ฮิลล์ จำกัด บริษัท องค์การ
มวยไทยอาชีพนานาชาติ จำกัด บริษัท เอส.ซี. วัชรวิทย์ จำกัด ปัจจุบันเป็นเจ้าของ บริษัท ส.วัชรวิทย์ จำกัด
ธุรกิจท่องเที่ยว ส่วนพ.อ.วัชรชัย ฉายเหมือนวงศ์ นอกจากเป็นกรรมการ บริษัท บางกอกดาต้าฯ ยังเป็น
กรรมการ บริษัท ริช เอเชีย สตีล จำกัด (มหาชน) ผลิตและจำหน่ายท่อเหล็ก เหล็กรูปพรรณ ทุนจดทะเบียน

³⁹ เพิ่งอ้าง

1,500 ล้านบาท นายโกมล จึงรุ่งเรืองกิจ ถือหุ้น 7.39% น.ส. อังคกาญจน์ ดันติวิรุฬห์ 4.36% จากข้อมูลดังกล่าวพบว่า บริษัท บางกอกดาต้า เซนเตอร์ จำกัด เป็นลูกค้าขายเครื่องคอมพิวเตอร์ให้หน่วยงานภาครัฐตั้งแต่ปี 2543-2550 ทั้งสิ้น 22 ครั้ง รวม 316,828,825.37 บาท ทั้งนี้นับตั้งแต่ปีพ.ศ. 2551 เป็นต้นมา บริษัท บางกอกดาต้า เซนเตอร์ จำกัด มิได้รับว่าจ้างจากหน่วยงานภาครัฐแต่อย่างใด ทั้งนี้กรรมการบริษัท บางกอกดาต้าฯ บางคนเกี่ยวข้องกับกรรมการราชตฤณมัยสมาคม (สนามม้านางเลิ้ง) ขณะที่ นายอภิรักษ์ รัตติสุนทร เคยมีชื่อเกี่ยวข้องกับคดีเงินกู้ 45 ล้านบาทของ พล.ต.สนั่น ขจรประศาสน์ อดีตรองนายกรัฐมนตรี⁴⁰ (โปรดดูรายละเอียดตามภาคผนวก ข)

นอกจากนั้น พล.อ.บุญเลิศ แก้วประสิทธิ์ยังถูกโยงกับ พ.อ.เศรษฐ พงศ์ มะลิสุวรรณ ในฐานะเป็นรองประธานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) และประธานคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคม (กทค.) ได้ว่าจ้าง พล.อ.บุญเลิศ ให้เป็น “ที่ปรึกษารองประธาน กสทช.” ร่วมกับคนอื่นอีกสองคน โดยว่าจ้าง พล.อ.บุญเลิศตั้งแต่ปลายปี พ.ศ.2554 ตามระเบียบคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กทช.) ว่าด้วยการจ้างที่ปรึกษา ผู้ปฏิบัติงาน เลขานุการ และผู้ช่วยเลขานุการ ประจำคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ พ.ศ.2553 ที่ กสทช.นำมาใช้โดยอนุโลม โดย พล.อ.บุญเลิศได้รับการว่าจ้างให้เป็นเป็นที่ปรึกษาประจำกรรมการ ตามข้อ 4 (2) ของระเบียบดังกล่าว โดยจะได้รับเงินเดือนในอัตราเทียบเท่าพนักงานตำแหน่งผู้เชี่ยวชาญ (ข 2) หรืออยู่ที่เดือนละประมาณ 120,000 บาท สำหรับ การปฏิบัติหน้าที่ในฐานะที่ปรึกษารองประธาน กสทช. ระเบียบดังกล่าวยังระบุไว้ในข้อ 11 เพียงว่า ต้องอุทิศเวลาและปฏิบัติงานให้เหมาะสมกับคำตอบแทนและตำแหน่งหน้าที่ โดยให้ที่ปรึกษาคนดังกล่าวจัดทำบันทึกการปฏิบัติงานและให้รายงานต่อประธาน กรรมการ กสทช.หรือกรรมการ กสทช.ที่เสนอแต่งตั้งเป็นประจำทุกเดือน และให้ประธานกรรมการ กสทช. หรือกรรมการ กสทช.ผู้เสนอแต่งตั้งแจ้งผลการดำเนินการของที่ปรึกษาต่อคณะกรรมการ กสทช.เพื่อทราบทุกไตรมาส แล้วแต่กรณี⁴¹

4.1.3 ช่วงหลังปี พ.ศ. 2540 เกิดการการปรับตัววงการธุรกิจม้าแข่ง เพื่อความอยู่รอดของสนามม้าแข่ง และกลุ่มผู้จัดทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค

เกิดการการปรับตัววงการธุรกิจม้าแข่ง ด้วยเหตุผลด้านความอยู่รอดของสนามม้าแข่งและกลุ่มผู้จัดทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค เกิดขึ้นระหว่างปี พ.ศ. 2534-2540 สนามม้าหลายแห่งในส่วนภูมิภาคถูกเปลี่ยนมือ

⁴⁰ เฟ้งอ้าง

⁴¹ รายงานการประชุมคณะกรรมการ กสทช.ครั้งที่ 9/2555 ลงวันที่ 27 มิ.ย.2555 ในระเบียบวาระที่ 4 : เรื่องเพื่อทราบ ซึ่งที่ประชุมบอร์ด กสทช.มีมติรับทราบผลการปฏิบัติงานของที่ปรึกษาประจำ รองประธาน กสทช. (พ.อ.เศรษฐ พงศ์ฯ) จำนวน 3 ราย ได้แก่ พล.อ.บุญเลิศ แก้วประสิทธิ์ (เดือน พ.ย.2554-เดือน มี.ค.2555) นายวรรณชัย สุวรรณกาญจน์ (เดือน ต.ค.2554-เดือน มี.ค. 2555) และนายณกฤษ เสวตนันท์ (เดือน ต.ค.2554-เดือน เม.ย.2555) ตามเอกสารที่รองประธาน กสทช. (สำนักข่าวอิศรา; www.isranews.org)

ไปทั้งในแง่ความเป็นเจ้าของและสิทธิในการบริหารจัดการบางส่วนได้ถูกถ่ายโอนให้ภาคเอกชนบริหารจัดการ หรือเป็นเจ้าของสนามไปเลย จนกระทั่งปัจจุบันสนามม้าแข่งในส่วนภูมิภาคจำแนกออกได้ดังนี้ สนามม้าแข่ง นครราชสีมาบริหารจัดการโดยกลุ่มนายทหาร สนามม้าแข่งขอนแก่นบริหารจัดการโดยองค์การบริหารส่วน จังหวัด สนามม้าแข่งอุดรธานีและร้อยเอ็ดบริหารจัดการโดยภาคเอกชน ส่วนอีกหนึ่งสนามตั้งอยู่ในภาคเหนือ คือ จังหวัดเชียงใหม่บริหารจัดการโดยกลุ่มนายทหาร สำหรับมหาสารคามปัจจุบันปิดดำเนินการแล้ว

ในช่วงนี้ความสัมพันธ์ระหว่างสนามแข่งม้ากับกลุ่มชนชั้นนำในสังคมไทยไว้รอยต่ออยู่ เนื่องจากสนาม ม้ากลายเป็นพื้นที่แลกเปลี่ยนสายสัมพันธ์กันระหว่างกลุ่มนักการเมือง กับกลุ่มนักธุรกิจ และกลุ่มข้าราชการ ระดับสูง ซึ่งคนกลุ่มนี้คนที่เป็เจ้าของคอกม้าแข่งในสังคมไทย โดยแยกเป็นคอกแข่งม้าแบ่งออกเป็นสอง ประเภท คือ สมาชิกกิตติมศักดิ์ 53 คอก และสมาชิกสามัญ 177 คอก⁴² โดยสมาชิกสามัญเท่านั้นที่มีสิทธิเข้าร่วม ประชุมและออกเสียงในที่ประชุม⁴³ ทั้งนี้สมาชิกทั้งสองประเภทล้วนแต่เป็นบุคคลผู้มีชื่อเสียงหรือชนชั้นนำของ สังคมไทยในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค ทั้งในแวดวงทหาร ตำรวจ ข้าราชการ นักการเมือง และนักธุรกิจ ดังนี้

คอกแข่งม้าของสมาชิกกิตติมศักดิ์ คอกแข่งม้าที่สำคัญเป็นที่รู้จักในวงการดี ได้แก่ คอกกฤตจักร ของ พลตรีมณูญกฤต รูปขจร คอกเกียรติมงคล ของนายเกียรติชัย ชัยเชาวรัตน์ คอกแกลสโก้ ของนายณรงค์ วงศ์วรรณ คอกซี เอสพี ของนายชวลิต โอสธานุเคราะห์ คอกช้างไทย ของนายอนุรักษ์ จูริมาศ คอกบ้านสวนของพันเอก (พิเศษ) ณรงค์ กิตติขจร คอกประชาชน ของนายอุทัย พิมพ์ใจชน คอกปิยะมงคล ของนายปิยะณัฐ วัชรภรณ์ คอกปณณกันต์ ของนางสาวภาวิณี ปุณณกันต์ คอกพลังอาษา 2000 ของนายอินทัช อุเทนสุด คอกพีเอ็มวีซีของ ดร.วิจิต เข้มบุญเรือง คอกพุกกะณะสุด ของนายพิฑูร พุกกะณะสุด คอกฟาร์มโชคชัย ของนายโชค บุลกุล คอก รำเพย ของพลตำรวจเอก พงษ์อำมาตย์ อมาตยกุล คอกศรีเทพ ของนายพรเทพ เตชะไพบูลย์ คอกอัสสรัตนะ ของ ดร.ทองรัช หงส์ลดารมภ์ และคอกอาษาสวัสดิ์ ของนายพูนสวัสดิ์ มูลศาสตร์สาทร เป็นต้น

เจ้าของคอกม้าแข่งเป็นนักการเมือง นักธุรกิจ และข้าราชการระดับสูง มีบทบาทสำคัญในทางการเมือง เศรษฐกิจ และวงการราชการ โดยกลุ่มนักการเมือง เช่น นายเกียรติชัย ชัยเชาวรัตน์ อดีตนักการเมืองชื่อดัง จังหวัดอุดรธานี นายณรงค์ วงศ์วรรณ อดีตนักการเมืองชื่อดังจังหวัดแพร่ นายอุทัย พิมพ์ใจชนอดีตนักการเมือง ชื่อดังจังหวัดชลบุรีและอดีตประธานรัฐสภา นายชวลิต โอสธานุเคราะห์อดีตนักการเมืองชื่อดังจังหวัดขอนแก่น นายพูนสวัสดิ์ มูลศาสตร์สาทร นักการเมืองจังหวัดสุรินทร์ นายอนุรักษ์ จูริมาศนักการเมืองชื่อดังจังหวัดร้อยเอ็ด ทั้งหมดนี้ต่างเคยดำรงตำแหน่งรัฐมนตรี กลุ่มนักธุรกิจ เช่น นายโชค บุลกุล นายพรเทพ เตชะไพบูลย์ และทอง

⁴² เอกสารอัดสำเนา “รายชื่อคอกแข่งม้ากิตติมศักดิ์และทั่วไป และเจ้าของคอก” ไม่ระบุปี ผู้วิจัยใคร่ขอขอบพระคุณท่านพลเอก วิษณุ เทพหัสดิน ณ อยุธยา ที่อนุเคราะห์ให้ข้อมูล

⁴³ ราชตฤณมัยสมาคมแห่งประเทศไทยในพระบรมราชูปถัมภ์ พุทธศักราช 2523 (แก้ไขเพิ่มเติมครั้งที่ 4 พ.ศ.2544) หน้า 6.

รัช หงส์ดามรงค์ ซึ่งเป็นนักธุรกิจรายใหญ่ของประเทศ ส่วนกลุ่มข้าราชการระดับสูง ได้แก่ พลตำรวจเอกพงษ์ อมตย์ อมาตยกุล

ตัวอย่างเจ้าของคอกม้าแข่ง เช่น นายณรงค์ วงศ์วรรณ⁴⁴ อดีต ส.ส.หลายสมัยจากจังหวัดแพร่ เดิมเป็นนักธุรกิจการเกษตรก่อนที่จะพัฒนาเป็นนักการเมือง มีธุรกิจหลายอย่าง เช่น บริษัทเทพวงศ์ จำกัด เป็นกิจกรรมส่งเสริมการปลูก-ส่งออกใบยาสูบพันธุ์ต่างๆ ให้กับโรงงานยาสูบ และต่างประเทศ พื้นที่เพาะปลูกในจังหวัดแพร่ และ จังหวัดเชียงใหม่ ส่วนบริษัทเทพวงศ์ออร์คิด จำกัด ซึ่งเป็นบริษัทส่งออกกล้วยไม้ยักษ์ใหญ่ที่เกิดขึ้นภายใต้การร่วมทุนกับกลุ่มทุนใหญ่จากต่างประเทศ รวมทั้งบริษัทไซแอมโท แบคโค คอร์ปอเรชั่น จำกัดบริษัทร่วมทุนกับต่างประเทศที่ส่งออกใบยาสูบรายใหญ่ของเมืองไทย รวมเม็ดเงินหมุนเวียนในทั้ง 3 บริษัทมีมากกว่า 1,000 ล้านบาทต่อปี นายณรงค์ วงศ์วรรณ เกือบได้เป็นนายกรัฐมนตรีประเทศไทยในช่วง รสช.แต่ก็เกิดปัญหาทางการเมืองขึ้นมาก่อน ส่วนนายโชค บุญกุล⁴⁵ กรรมการผู้จัดการ กลุ่มบริษัทฟาร์มโชคชัยเป็นบุตรชายของนายโชคชัย บุญกุลเจ้าของธุรกิจฟาร์มปศุสัตว์และนักพัฒนาอสังหาริมทรัพย์ ศูนย์การค้ามาบุญครอง และฟาร์มโชคชัย ซึ่งเป็นฟาร์มโคนมที่มีชื่อเสียงในปัจจุบัน ในปี พ.ศ. 2511 ได้จดทะเบียนบริษัท โชคชัยแรนซ์ จำกัด ขึ้นจากนั้นได้ขยายเป็นกิจการกักตุนโชคชัยสเต็กเฮาส์ ที่จำหน่ายสเต็กเป็นหลัก และผลิตนมสดพาสเจอร์ไรส์ ในชื่อ "ฟาร์มโชคชัย"

นายอนุรักษ จูริมาศ⁴⁶ อาชีพเดิมเป็นทนายความ ได้รับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดร้อยเอ็ด ครั้งแรกในการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรไทยเป็นการทั่วไป พ.ศ. 2529 สังกัดพรรคสหประชาธิปไตย ต่อมาในการเลือกตั้ง พ.ศ. 2531 จึงย้ายมาสังกัดพรรคชาติไทย และได้รับเลือกตั้งต่อเนื่องเรื่อยมาในปี พ.ศ. 2531 พ.ศ. 2535 (2 ครั้ง) พ.ศ. 2538 และ พ.ศ. 2539 ต่อมาในการเลือกตั้ง พ.ศ. 2544 ไม่ได้รับเลือกตั้ง จนกระทั่งในการเลือกตั้งปี พ.ศ. 2548 จึงกลับมาชนะเลือกตั้งและเป็นส.ส.อีกครั้งหนึ่ง นายอนุรักษ จูริมาศ เคยดำรงตำแหน่งเลขานุการประธานสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้ช่วยเลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย พ.ศ. 2535 เป็นเลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง พ.ศ. 2538 ได้รับแต่งตั้งเป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม ในรัฐบาลนายชวน หลีกภัย และเป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ต่อมาในสมัยรัฐบาลพันตำรวจโททักษิณ ชินวัตร ได้รับแต่งตั้งเป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และย้ายไปดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรม ในเดือนพฤศจิกายน พ.ศ. 2546 นายอนุรักษ จูริมาศ มีตำแหน่งเป็นรองเลขาธิการพรรคชาติไทย ต่อมาในปี พ.ศ. 2551 ถูกตัดสิทธิทางการเมืองเป็นเวลา 5 ปี เนื่องจากเป็นกรรมการบริหารพรรคชาติไทย

⁴⁴ <http://www.manager.co.th/asp-bin/PrintNews.aspx?NewsID=9470000010755> เข้าถึงวันที่ 30 ตุลาคม 2556

⁴⁵ <http://th.wikipedia.org/wiki> เข้าถึงวันที่ 30 ตุลาคม 2556

⁴⁶ http://www.matichon.co.th/news_detail.php?newsid=1372298076&grpid=03&catid=&subcatid= เข้าถึงวันที่ 30 ตุลาคม 2556

นายพรเทพ เตชะไพบูลย์⁴⁷ เป็นทายาทของอุเทน เตชะไพบูลย์ เป็นมหาเศรษฐีระดับต้นๆของเมืองไทย เคยเป็นเจ้าของธนาคารศรีนคร บริษัทสุรามหาคุณ ที่ได้สัมปทานในการผลิตและจำหน่ายสุราของโรงงานสุรา บางยี่ขัน ในชื่อ “แม่โจง” และ “กวางทอง” เมื่อ พ.ศ. 2502 โครงการเวิลด์เทรดเซ็นเตอร์ ปัจจุบัน คือ เซ็นทรัล เวิลด์พลาซ่า รวมทั้งกิจการเพื่อสังคมมูลนิธิป่อเต็กตึ๊ง นายพรเทพ เตชะไพบูลย์เริ่มเข้าสู่ทางการเมืองโดยการ สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เมื่อปี พ.ศ. 2529 ในสังกัดพรรคประชาธิปัตย์ และได้รับการ เลือกตั้งหลายสมัย ต่อมาได้รับตำแหน่งรองโฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ในปี พ.ศ. 2532 และดำรง ตำแหน่งรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม ในรัฐบาลของนายชวน หลีกภัยเมื่อปี พ.ศ. 2538 รัฐมนตรี ช่วยว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม ในยุครัฐบาลชวน กระทั่งปี พ.ศ. 2547 จึงได้ย้าย ไปสังกัดพรรคมหาชน และพรรครวมชาติพัฒนา ในปี พ.ศ. 2550 ในปี พ.ศ. 2552 นายพรเทพ ได้ย้ายมาสังกัด พรรคประชาธิปัตย์อีกครั้ง และได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร กระทั่งในเดือน มกราคม พ.ศ. 2555 ได้ลาออกจากตำแหน่ง

คอกแข่งม้าสำหรับสมาชิกสามัญ คอกแข่งม้าที่สำคัญเป็นที่รู้จักในวงการคี่ ได้แก่ คอกขจรเดช พลตรีสนั่น ขจรประศาสน์ คอกคลองตัน ของนางสาวชญญา ศรีเฟื่องฟู คอกเลที ของนายกำธร ศรีวิศวาทย์ คอกเกอส ของนาย เทพ ศรีวิศวาทย์ คอกเจ้าพระยารามราชนพ ของพลเอกเฟื่องเฉลย อนิรุทธเทวา คอกฉัตรสัมฤทธิ์ นายมานพ อัมพข คอก ดาราชัย ของพลเอกจิระ นาวิเสถียร คอกดาวอยุธยา ของนายปฏินันท์ ชวกุล คอกทิพย์รัตน์ ของนายจำลอง รัตนกุลเสรี เรืองฤทธิ์ คอกเทพอาษา ของนายสุเทพ สุนทรวิภาต คอกเทียนชัย ของพลตรี พิฑิต พุกกะณะสุต คอกธนิกุล ของนาย แคล้ว ธนิกุล คอกนาทิตอง ของนายจักริน พัฒน์ดำรงวิจิตร คอกบุญชัย ของนางสาวกฤษณา อัมพข คอกเบญจมิตร พัน เอกถวิล จันทักษ์ คอกประเสริฐศักดิ์ ของนายประเสริฐ วสินสังวร คอกปานิรัชต์ ของนายเจริญ พัฒน์ดำรงจิตร คอก เปรมพิชิต ของนายบุญถึง ผลพานิช คอกเปรมมณี ของนายสุรพันธ์ ชินวัตร คอกพระยาประดิพัทธภูบาล ของนายพาน ทอง ณ ระนอง คอกพลอยศักดิ์ ของพลเอกบุญเลิศ แก้วประสิทธิ์ คอกฟูลออฟเฟิล ของนายปรีชา ชัยรัตน์⁴⁸ คอกวัชรวิทย์ ของนายสมชาติ เจริญวัชรวิทย์ คอกแสงจันทร์ ของพันตำรวจเอกประพัทธ์ รมยานนท์ คอกอัสวโยธิน ของพล เอกไตรรงค์ อินทรทัต คอกอาสา ของพันเอกดิถก ธนภัทร คอกเอสวาย ของพลเอกวิชญ์ เทพหัสดิน ณ อยุธยา และ คอกเอ็มซีแอล ของพลเอกสุพัตร สารสิน เป็นต้น

⁴⁷ th.wikipedia.org/wiki/พรเทพ_เตชะไพบูลย์ เข้าถึงวันที่ 30 ตุลาคม 2556

⁴⁸ เป็นเจ้าของสนามแข่งม้า “Intergames Park” จังหวัดอุดรธานี เป็นชนชั้นนำของจังหวัด มีฐานะทางสังคมและมีธุรกิจจำนวนมาก เช่น เป็นประธานบริษัท โรงงานน้ำตาลทรายขาวเริ่มอุดม จำกัด ประธานบริษัท โรงแรมบ้านเชียง จำกัด กรรมการผู้จัดการ บริษัท พี.เอส.ซี พร็อพเพอร์ตี้ จำกัด กรรมการผู้จัดการ บริษัท อุดรปิวยิสว จำกัด กรรมการผู้จัดการ บริษัท ปรีชาสรณ์รา จำกัด และกรรมการผู้จัดการ บริษัท อินเทอร์เน็ต จำกัด

อาจกล่าวได้ว่าโครงสร้างกลุ่มบุคคลที่เป็นเจ้าของคอกแข่งม้าในประเทศไทยล้วนเชื่อมโยงสัมพันธ์กันในเชิงอำนาจระหว่างธุรกิจ-การเมือง-สถานะทางสังคม โดยมีแข่งม้าและสนามม้าเป็นสถานที่แลกเปลี่ยน ทั้งนี้ จะเห็นได้ว่า เจ้าของคอกม้าในส่วนภูมิภาคส่วนใหญ่เข้าเป็นสมาชิกกิตติมศักดิ์และสมาชิกสามัญของสนามม้านางเลิ้งแทบทั้งสิ้น เช่น คอกเกียร์ติกรมล ของนายเกียร์ติชัย ชัยเชาวรัตน์ คอกแคลโก้ ของนายณรงค์ วงศ์วรรณ คอกธำรงไทย ของนายอนุรักษ์ จูรีมาศ คอกประชาชน ของนายอุทัย พิมพ์ใจชน คอกปิยะมงคล ของนายปิยะณัฐ วัชรภรณ์ คอกนาทิตอง ของนายจักริน พัฒน์ดำรงวิจิตร คอกปานิรัชต์ ของนายเจริญ พัฒน์ดำรงจิตร คอกเปรมมณี ของนายสุรพันธ์ ชินวัตร และคอกฟูลออฟเฟิล ของนายปรีชา ชัยรัตน์ เป็นต้น ดังนั้นสนามม้านางเลิ้งไม่เพียงเป็นศูนย์กลางของอำนาจทางเศรษฐกิจ การเมือง และสังคมที่ร่วมสมัยของประเทศเท่านั้น แต่ยังเป็นศูนย์กลางเชื่อมโยงสนามแข่งม้าเครือข่ายอื่นอีก 7 แห่งอีกด้วย

4.2 องค์การและการบริหารจัดการแข่งม้าในประเทศไทย

โครงสร้างองค์การและการบริหารจัดการแข่งม้าในประเทศไทย จะมีลักษณะคล้ายกัน หากจะแตกต่างกันก็แต่เพียงโครงสร้างความสัมพันธ์เชิงอำนาจที่เกี่ยวข้องในแง่มุมมองทางประวัติศาสตร์ของสนามราชตฤณมัยสมาคมและราชกรีฑาสโมสรเท่านั้นเพราะยังมีตำแหน่งสูงกว่าคณะกรรมการอำนวยการ คือ ตำแหน่งสภานายกฯ สำหรับสนามราชตฤณมัยสมาคม ซึ่งตำแหน่งดังกล่าวถือเป็นตำแหน่งเกียรติยศ⁴⁹ จึงมีลักษณะพิเศษกว่าสนามแข่งม้าอื่นทั้งหมด ทั้งนี้สนามแข่งม้าทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค จะมีคณะกรรมการอำนวยการจัดการแข่งขันเป็นกลไกสำคัญในการแข่งขันเป็นหลัก ซึ่งจะได้กล่าวรายละเอียดต่อไป

สนามแข่งม้าในประเทศไทยทั้งสิ้น 8 แห่ง ตั้งอยู่ในพื้นที่กรุงเทพมหานคร 2 แห่ง⁵⁰ ได้แก่ สนามราชตฤณมัยสมาคมในพระบรมราชูปถัมภ์ และสนามราชกรีฑาสโมสร ขณะที่ส่วนภูมิภาคมี 6 แห่ง⁵¹ ตั้งอยู่ในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ 5 แห่ง ได้แก่ สนามแข่งม้าจังหวัดนครราชสีมา สนามแข่งม้าจังหวัดอุดรธานี สนามแข่งม้าจังหวัดขอนแก่น สนามแข่งม้าจังหวัดมหาสารคาม (ปิดกิจการแล้ว) สนามแข่งม้าจังหวัดร้อยเอ็ด (ชื่อไบอณูญาจัดแข่งม้าจากอุบลราชธานี) และภาคเหนือ 1 แห่ง คือ สนามแข่งม้าจังหวัดเชียงใหม่ โดยสนามแข่งม้า

⁴⁹ เนื่องจากตำแหน่งดังกล่าวมีผู้ดำรงตำแหน่งมาแล้ว 8 ท่าน ในจำนวนนั้น 7 ท่านมีฐานะเป็นองคมนตรี รวมทั้งท่านสภานายกคนปัจจุบันด้วย (สัมภาษณ์พลเอกบุญเลิศ แก้วประสิทธิ์ วันที่ 16 ตุลาคม 2556)

⁵⁰ สนามราชตฤณมัยสมาคม และสนามราชกรีฑาสโมสร จะใช้กฎระเบียบในการแข่งขันเดียวกันซึ่งเป็นระเบียบที่ออกโดยคณะกรรมการอำนวยการราชตฤณมัยสมาคมในพระบรมราชูปถัมภ์ (สัมภาษณ์พลเอกบุญเลิศ แก้วประสิทธิ์ วันที่ 16 ตุลาคม 2556)

⁵¹ สนามแข่งม้าต่างจังหวัดส่วนใหญ่จะตั้งอยู่ในเขตพื้นที่ทหารเป็นหลัก (สัมภาษณ์พลเอกบุญเลิศ แก้วประสิทธิ์ วันที่ 16 ตุลาคม 2556 และพลเรือโท กมล อุณหะกะ วันที่ 22 ตุลาคม 2556)

นครราชสีมาและเชียงใหม่เป็นสนามทหาร มีทหารบริหารจัดการแข่งขัน สนามแข่งม้าขอนแก่นเป็นของจังหวัดขอนแก่นดำเนินการจัดการแข่งขันเอง ส่วนสนามแข่งม้าอุดรธานีและร้อยเอ็ดเป็นของเอกชนบริหารจัดการแข่งขัน ส่วนสนามแข่งม้ามหาสารคามปิดกิจการแล้ว⁵² แต่การก่อเกิดสนามแข่งม้าในต่างจังหวัดทั้งหมดจะเกี่ยวข้องสัมพันธ์กับนายทหารระดับสูงที่มีอำนาจทั้งสิ้น

ส่วนการจัดแข่งม้า จะจัดตามประเภทของม้าตามความสูง คือม้าประเภท ก มีความสูงตั้งแต่ 15.1 แสนด์ขึ้นไป และม้าประเภท ข มีความสูงต่ำกว่า 15.1 แสนด์ลงมา สำหรับวันแข่งม้าจะจัดเฉพาะวันหยุดเสาร์-อาทิตย์ หรือวันนักขัตฤกษ์ตามความเหมาะสม และมีการแข่งเที่ยวชิงถ้วยต่างๆ นอกจากนั้นกฎหมายการพนัน พ.ศ.2489 ได้กำหนดให้สนามแข่งม้าในกรุงเทพมหานคร 2 แห่ง แข่งม้าได้เฉพาะวันอาทิตย์ และอนุญาตให้แข่งได้วันละ 10 เที่ยว ถ้าวันอาทิตย์ตรงกับวันสำคัญทางศาสนาหรือวันนักขัตฤกษ์ที่สำคัญอื่นๆ ก็ให้ขออนุญาตเลื่อนมาเป็นวันเสาร์เป็นครั้งคราวไป สรุปว่า สนามแข่งม้าในกรุงเทพมหานครทั้ง 2 แห่ง จะผลัดกันแข่งสัปดาห์ละ 1 ครั้ง (1 เดือนแข่ง 2 ครั้ง) ส่วนสนามต่างจังหวัดอีก 6 สนาม จะจัดแข่งในวันเสาร์ ยกเว้น สนามแข่งม้าจังหวัดร้อยเอ็ดและจังหวัดมหาสารคามที่จัดแข่งในวันอาทิตย์⁵³

ทั้งนี้หากจำแนกตามพันธุ์ม้า แบ่งออกเป็นสามประเภท คือ พ่อพันธุ์ (Stallions) แม่พันธุ์ (Mares) และลูกม้า (Foals) พบว่า ไทย ในปี 2010 มีม้าแข่งจำนวน 828 ตัว โดยแยกเป็น แม่พันธุ์ จำนวน 425 ตัว ลูกม้าจำนวน 389 ตัว และพ่อพันธุ์ 14 ตัวเท่านั้น⁵⁴

การเลือกกรณีศึกษา ผู้วิจัยต้องการศึกษาเปรียบเทียบสองประเด็น คือ ประเด็นแรก เปรียบเทียบในเชิงพื้นที่ระหว่างส่วนกลางกับส่วนภูมิภาคว่า มีมิติความสัมพันธ์กันอย่างไร ประเด็นที่สอง เปรียบเทียบในแง่ความเป็นเจ้าของและการบริหารจัดการ ซึ่งการศึกษาครั้งนี้เป็นภาพโดยรวมเบื้องต้น ยังคงต้องการที่จะศึกษาในรายละเอียดให้ลึกซึ้งมากยิ่งขึ้นในแง่มุมต่างๆ ในอนาคตต่อไป

4.2.1 สนามราชกรีฑาสโมสรและสนามราชตฤณมัยสมาคมในพระบรมราชูปถัมภ์

ราชกรีฑาสโมสร หรือภาษาอังกฤษเรียกว่า The Royal Bangkok Sports Club

ก่อตั้งขึ้นเมื่อวันที่ 6 กันยายน พ.ศ. 2444 โดยในปี พ.ศ. 2433 แฟรงคลิน เฮิร์สท์ ชาวอังกฤษ ขึ้นหนังสือต่อสมเด็จพระเจ้าบรมวงศ์เธอ พระองค์เจ้าเทวัญอุไทยวงศ์ กรมพระยาเทวะวงศ์วโรปการ เสนาบดีว่าการต่างประเทศ เสนอให้จัดตั้งสมาคมเพื่อส่งเสริมการเพาะพันธุ์ดูแลม้าและการเล่นกีฬา โดยควรเป็นสถานที่ซึ่ง

⁵² สัมภาษณ์คุณวิบูลย์ โล่ศรีทอง อุปนายกสมาคมแข่งม้าอุดรธานี วันที่ 1 พฤศจิกายน 2556

⁵³ ราชตฤณมัยสมาคมแห่งประเทศไทยในพระบรมราชูปถัมภ์ “ที่มาราชราชตฤณมัยสมาคม” เอกสารอัดสำเนา ไม่ปรากฏปีพิมพ์ หน้า 4.

⁵⁴ IFHA 2012: 34.

ตั้งอยู่ใจกลางเมืองเพื่อเข้าถึงได้ง่าย และเปิดโอกาสให้คนไทยเข้าเป็นสมาชิกได้ด้วย หลังจากนั้น พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว พระราชทานพระบรมราชานุญาตให้จัดสร้าง รอยัล สปอร์ต คลับ (Royal Sports Club) ต่อมาในรัชสมัยพระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัว เปลี่ยนเป็นชื่อภาษาไทยว่าสโมสร ราชกรีฑา และเปลี่ยนชื่อเป็นราชกรีฑาสโมสร จนถึงปัจจุบันสามารถจัดการแข่งขันได้ปีละ 26 ครั้ง⁵⁵

ต่อมาใน พ.ศ. 2435 เริ่มทำสัญญาเช่าที่ดินบริเวณสระปทุม โดยการก่อสร้างดำเนินไปจนถึง พ.ศ. 2444 จึงมีพิธีเปิดสโมสรอย่างเป็นทางการ ต่อมาได้พัฒนาให้เป็นสนามกอล์ฟแห่งแรกในประเทศไทยเมื่อ พ.ศ. 2445 และมีการจัดแข่งม้าเป็นครั้งแรกเมื่อ พ.ศ. 2446⁵⁶ ในระยะแรกสามารถจัดแข่งได้ปีละ 3 ครั้ง จากนั้นเมื่อเดือน กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2454 พัน เดน บอร์น ชาวเบลเยียม นำเครื่องบินแบบบอวิลล์ไรต์ ปีกสองชั้น มาแสดงการบิน เป็นครั้งแรกในประเทศไทย ที่สนามม้าของราชกรีฑาสโมสร ต่อมาใน พ.ศ. 2456 กระทรวงกลาโหมนำพื้นที่ ส่วนหนึ่งของสนามม้าราชกรีฑาสโมสร ไปใช้เป็นสถานที่ขึ้นบินและลงจอดเครื่องบินแห่งแรกของประเทศไทย โดยใช้ชื่อว่าสนามบินสระปทุม จากนั้นเมื่อ พ.ศ. 2457 มีการพิจารณาว่า สนามบินควรควรตั้งอยู่บนที่ดอนซึ่ง น้ำท่วมไม่ถึง จึงย้ายไปยังที่ดอนเหนือของอำเภอบางเขน แล้วให้ชื่อว่าท่าอากาศยานดอนเมือง⁵⁷ สนามราชกรีฑาสโมสรปัจจุบัน ประกอบด้วยสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับสมาชิก เพื่อการเล่นกีฬาประเภทต่างๆ เช่น สนาม กอล์ฟ สระว่ายน้ำ สนามเทนนิส ห้องฟิตเนส นอกจากนี้ ยังมีการจัดแข่งม้าในวันอาทิตย์วันอาทิตย์สลับกับราช ตถณมัยสมาคม ปัจจุบันมีสมาชิกประมาณ 12,500 คน⁵⁸

ส่วนโครงสร้างการบริหารนั้น ประกอบด้วย คนไทยและชาวต่างชาติ โดยมีนายอุดมศักดิ์ อุชชินเป็น ประธานกรรมการ มีรองประธานกรรมการสองคน คือคนแรก คือ รศ.มานพ พงศทัต และคนที่สอง มร. Leslie Vize นอกจากนั้นการบริหารยังเน้นสร้างเครือข่ายเชื่อมกับสนามส่วนภูมิภาคด้วย ประกอบด้วย สนามม้าแข่ง นครราชสีมา สนามม้าแข่งขอนแก่น สนามม้าแข่งเชียงใหม่ สนามม้าแข่งอุดรธานี และสนามม้าแข่งร้อยเอ็ด

กิจกรรมแข่งม้าในประเทศไทยเริ่มแข่งตั้งแต่ 1 สิงหาคมถึง 31 กรกฎาคมในปีถัดไป ข้อมูลในปี 2553 พบว่า ทั้งประเทศมีม้าที่ทำฝึกฝน 970 ตัวผู้ฝึกสอน 300 คน จ็อกกี้ 350 คน ส่วนราชกรีฑาสโมสร มีเจ้าของคอก ม้า 214 คอกม้า ทั้งนี้มีจำนวนคอกม้า 19 คอก มีพ่อพันธุ์จำนวน 48 ตัว และตัวเมีย 1,100 ตัว มีลูกม้าเกิดใหม่ เฉลี่ย 140 ตัวต่อปี ส่วนรายการแข่งขันที่มีเงินรางวัลมากที่สุดคือรายการชิงถ้วยดาร์บี้เป็นเงิน 1,880,000 บาท และต่ำสุดคือถ้วยรามเทพเป็นเงิน 825,000 บาท โดยมีรางวัลรวมทั้งปีโดยเป็นของสมาคม 104,552,370 บาท เจ้าของคอกม้า 1,000,000 บาท เฉลี่ยเงินรางวัลต่อนัด 402,125 บาท ส่วนรายได้จากการพนันนั้นมีมูลค่าต่อปี

⁵⁵ RBSC Magazine, Vol.7 No.73 July 2007: 35.

⁵⁶ William Warren, Celebrating 100 Years The Royal Bangkok Sports Club, Mark Standen Publishing Co., Ltd., 2001.

⁵⁷ เพิ่งอ้าง

⁵⁸ <http://www.rbsc.org/Home.aspx>

35.1 พันล้านบาท จ่ายภาษีให้รัฐร้อยละ 16.15 ของรายได้ทั้งหมด และภาษีบำรุงท้องที่อัตราร้อยละ 5.35 ของรายได้ทั้งหมดในปีที่ผ่านมามีคนเข้าสนามเฉลี่ย 24,000 คน⁵⁹ อย่างไรก็ตามการพนันม้าแข่งมีแนวโน้มถดถอยลง ส่วนหนึ่งเป็นผลจากการพนันประเภทอื่นๆ ที่สามารถเข้าถึงได้ง่ายกว่า เล่นได้ง่ายกว่า และอีกประการหนึ่งคือ อัตราภาษีที่รัฐจัดเก็บมีแนวโน้มที่รัฐจะจัดเก็บในอัตราที่สูงขึ้นจากเดิมอัตราร้อยละ 21.50 ของรายได้ก็จะเพิ่มสูงขึ้นอีกตามข้อเสนอของกรมสรรพสามิต⁶⁰

สนามราชตฤณมัยสมาคมฯ หรือสนามม้านางเลิ้ง

การจัดแข่งม้าที่ราชกรีฑาสโมสรนั้น เน้นคนชั้นสูงและชาวต่างชาติที่อยู่ในประเทศไทยเป็นหลัก ในขณะนั้นเงินรายได้ที่เก็บจากสมาชิกไม่พอกับค่าใช้จ่าย⁶¹ ทำให้พระยาประติพัทธภูบาลและพระยารรณการประสิทธิ์ จึงคิดสร้างสนามม้าแห่งใหม่ที่นางเลิ้ง ซึ่งเป็นที่หลวงจึงได้อัญเชิญหนังสือทูลเกล้าถวายพระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัวว่าของตั้งสนามแข่งม้าเพื่อบำรุงพันธุ์ม้า ซึ่งพระองค์โปรดเกล้าให้พระยารพวงศ์พัฒน์มีหนังสือตอบอนุญาต การจัดหาทุนสร้างสนามได้ดำเนินหลายรูปแบบ จนในที่สุดพระยาประติพัทธภูบาลจึงได้ออกทุนสร้างแต่ผู้เดียวจนสำเร็จเป็นสโมสร ซึ่งเงินที่ลงทุนไปนั้นประมาณปีเศษก็ได้คืนทั้งหมด และยังมีเงินก่อสร้างอัมรินทร์และอื่นๆ อีก เมื่อการก่อสร้างสนามแข่งม้าเสร็จเรียบร้อย⁶² พระยาประติพัทธภูบาลและพระยารรณการประสิทธิ์ จึงได้กราบบังคมทูลเชิญพระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัวเสด็จพระราชดำเนินทรงเปิดสนามเมื่อวันที่ 18 ธันวาคม พ.ศ.2459 พร้อมกับพระราชทานนามว่า “ราชตฤณมัยสมาคมแห่งสยาม ” และทรงรับไว้ในพระบรมราชูปถัมภ์ และได้ส่งม้าในคอกของพระองค์เข้าแข่งด้วย โดยใช้เสื้อสีน้ำเงินมียันต์ขาว⁶³ ต่อมาในปีพ.ศ. 2462 จึงได้ขอพระราชทานถ้วยทอง 1 ถ้วย ซึ่งต่อมาเรียกว่า “ถ้วยคาร์บี้” เพื่อเป็นรางวัลแก่ม้าที่ชนะเลิศการแข่งขัน ส่วนการบำรุงพันธุ์ม้านั้น ได้สั่งซื้อม้าเพศเมียจากประเทศออสเตรเลียจำนวน 50 ม้า ม้าเพศผู้พันธุ์อาหรับจากประเทศอังกฤษจำนวน 2 ม้า มาผสมพันธุ์ เมื่อได้ลูก

⁵⁹ โปรดดู www.rbsc.org/ เข้าถึงเมื่อวันที่ 10 มกราคม 2557.

⁶⁰ <http://www.excise.go.th/index.php?id=132> เข้าถึงเมื่อวันที่ 21 ตุลาคม 2556.

⁶¹ ราชตฤณมัยสมาคมแห่งประเทศไทยในพระบรมราชูปถัมภ์ “ที่มาราชราชตฤณมัยสมาคม” เอกสารอัดสำเนา ไม่ปรากฏปีพิมพ์ หน้า 2.

⁶² จากการตรวจสอบความมั่นคงแข็งแรงของอาคารราชตฤณมัยสมาคมของคณะวิศวกรรมศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย โดย วิเชียร เต็งอำนวยและคณะ (2526) เสนอแนะให้มีการตรวจสอบระดับอาคารที่จุดต่างๆ เทียบกับระดับมาตรฐานเพื่อป้องกันความเสียหายเพิ่มขึ้นในอนาคต

⁶³ เฟื่องอ้าง.

มาแล้วจะจับสลากเพื่อแข่งม้าคาร์บี้ และได้ส่งนักเรียนไทยไปศึกษาวิชาสัตวแพทย์ที่ประเทศอังกฤษเพื่อที่จะได้นำวิชาความรู้มารักษาม้าในประเทศไทย⁶⁴

ส่วนการบริหารงานนั้น ได้มีการจัดรูปแบบเป็นสภานายก และคณะกรรมการ เริ่มตั้งแต่เปิดสนามจนถึงปัจจุบัน ทั้งนี้การบริหารงานของสภานายกและคณะกรรมการอำนวยการจะเป็นไปข้อกำหนดของราชตฤณมัยสมาคมฯ เช่น ข้อ 16 ระบุว่า⁶⁵

“ มีสภานายกผู้หนึ่งซึ่งพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว จะได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งและมีสมาชิกอีกสิบคน ซึ่งที่ประชุมใหญ่จะได้เลือกตั้งเป็นคณะกรรมการอำนวยการบริหารงานของสมาคม โดยมีระยะเวลาในการบริหารงานคราวละ 2 ปี นับแต่วันที่ได้รับเลือกตั้งและในคณะกรรมการอำนวยการสิบคนนี้จะต้องเป็นผู้มีสัญชาติไทยอย่างน้อยหกคน และจะต้องเป็นเจ้าของคอกแข่งม้าอย่างน้อยหกคน”

ส่วนข้อ 17 ระบุว่า⁶⁶

“ ให้คณะกรรมการอำนวยการ เลือกกรรมการอำนวยการเป็นประธานกรรมการอำนวยการ รองประธานฯ เลขธิการกิตติมศักดิ์ เภสัชกรกิตติมศักดิ์ นายทะเบียน ปฏิคม หัวหน้า กรรมการกีฬา และตำแหน่งอื่นๆ ที่คณะกรรมการอำนวยการพิจารณาเห็นควรเป็นกรรมการเจ้าหน้าที่ โดยกรรมการอำนวยการหนึ่งคน อาจได้รับเลือกให้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวมากกว่าหนึ่งตำแหน่งก็ได้”

ปัจจุบันมีพลเอกสุรยุทธ์ จุลานนท์ เป็นสภานายก ส่วนคณะกรรมการอำนวยการ มีกรรมการอำนวยการทั้งสิ้น 10 คน ประกอบด้วย พลเอก วัชรชัย ฉายเหมือนวงศ์ ประธานกรรมการ และมีกรรมการอื่นอีก 9 คน ได้แก่ พลเอก บุญเลิศ แก้วประสิทธิ์ พลเอก วัฒนา สรรพานิช พลเอก ไตรรงค์ อินทรทัต พลเอก จำลอง บุญกระพือ พลเอก วิษณุ เทพหัสดิน ณ อยุธยา พันเอก ดิลก ธนภัทร พันเอก ถวิล จันทักษ์ นาย สมชาติ เจริญวัชรวิทย์ และนาย อภัย ระติสุนทร (ดังตารางที่ 4.1)

จากรายชื่อคณะกรรมการแบ่งออกเป็นสามกลุ่ม คือกลุ่มแรก นายทหารที่เกษียณอายุราชการแล้ว ได้แก่ พลเอกสุรยุทธ์ จุลานนท์ พลเอก วัชรชัย ฉายเหมือนวงศ์ พลเอก บุญเลิศ แก้วประสิทธิ์ พลเอก วัฒนา สรรพานิช กลุ่มที่สอง นายทหารที่ยังคงราชการอยู่ ได้แก่ พลเอก ไตรรงค์ อินทรทัต พลเอก จำลอง บุญกระพือ และ พลเอก วิษณุ เทพหัสดิน ณ อยุธยา⁶⁷ และกลุ่มที่สาม พลเรือน 2 คน คือ นายสมชาติ เจริญวัชรวิทย์⁶⁸ และนาย อภัย ระติสุนทร⁶⁹

⁶⁴ เฟื่องอ้าง หน้า 3.

⁶⁵ ราชตฤณมัยสมาคมแห่งประเทศไทยในพระบรมราชูปถัมภ์ พุทธศักราช 2523 (แก้ไขเพิ่มเติมครั้งที่ 4 พ.ศ.2544) หน้า 7.

⁶⁶ เฟื่องอ้าง.

⁶⁷ ปัจจุบันดำรงตำแหน่งประธานที่ปรึกษากองทัพบก เมื่อวันที่ 1 ตุลาคม พ.ศ. 2553 ซึ่งถูกมองว่าเป็นนายทหารคนสนิทอดีตรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม พลเอกประวิตร วงษ์สุวรรณ

ตารางที่ 4.1 รายชื่อคณะกรรมการบริหาร

สถานายก	
ฯพณฯ พลเอกสุรยุทธ์ จุลานนท์	
คณะกรรมการอำนวยการ	
พลเอก วัชรชัย ฉายเหมือนวงศ์	ประธานกรรมการ
พันเอก ดิลก ธนภัทร	รองประธานและนายทะเบียน
พลเอก บุญเลิศ แก้วประสิทธิ์	เลขาธิการกิตติมศักดิ์และประธานอำนวยการแข่งม้าฯ
พันเอก ถวิล จันทักษ์	กรรมการกำกับการเงิน
พลเอก วัฒนา สรรพานิช	นายสนาม
พลเอก ไตรรงค์ อินทรทัต	กรรมการกีฬาและประชาสัมพันธ์
พลเอก จำลอง บุญกระพือ	กรรมการอำนวยการ
พลเอก วิษณุ เทพหัสดิน ณ อยุธยา	กรรมการอำนวยการ
นาย สมชาติ เจริญวัชรวิทย์	ปฏิคม
นาย อภัย ระติสุนทร	เหรียญกิตติมศักดิ์

ที่มา รายงานประจำปีราชคฤณมัยสมาคมแห่งประเทศไทยในพระบรมราชูปถัมภ์ ปีพ.ศ.2555-2556.

สนามม้าบางเล้งปัจจุบัน ประกอบด้วย สิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับสมาชิก เพื่อการเล่นกีฬาประเภทต่างๆ เช่น สนามกอล์ฟ สระว่ายน้ำ สนามเทนนิส ห้องฟิตเนส นอกจากนี้ ยังมีการจัดแข่งม้าในวันอาทิตย์วันอาทิตย์สลับกับราชกรีฑาสโมสร มีจำนวนสมาชิกประมาณ 1,116 คน มีจำนวนคอกแข่งม้ากิตติมศักดิ์ 53 คอก และจำนวนคอกแข่งม้าทั่วไปอีก 177 คอก⁷⁰

ส่วนโครงสร้างคณะกรรมการอำนวยการแข่งม้า ประกอบด้วย ประธาน รองประธาน ที่ปรึกษาพิเศษ และกรรมการอีกจำนวนหนึ่ง ตามตารางที่ 4.2 มีพลเอกบุญเลิศ แก้วประสิทธิ์ เป็นประธาน พลเอกชูเกียรติ ดัน

⁶⁸ นาย สมชาติ เจริญวัชรวิทย์ ดำรงตำแหน่งนายกสมาคมมวยอาชีพแห่งประเทศไทย สมัยที่ 13 ติดต่อกัน(39 ปี ตั้งแต่ปี 2519-2558) สมาคมมวยอาชีพแห่งประเทศไทย ได้จัดให้มีการประชุมใหญ่สามัญประจำปี 2556 ขึ้นมาที่ 13 เหรียญรีสอร์ต พระรามเก้า โดยในการประชุมครั้งนี้มีวาระสำคัญคือการเลือกตั้งนายกสมาคมฯ คนใหม่ หลังจากที่ นายสมชาติ เจริญวัชรวิทย์ นั่งบริหารงานดำรงตำแหน่งมาตั้งแต่ปี 2554-2556 และนายกสมาคมฯคนใหม่จะอยู่ดำรงตำแหน่งตั้งแต่ปี 2556-2558

⁶⁹ เป็นคนสนิทของพลตรีสนั่น ขจรประศาสน์ โดยเป็นผู้ลงนามสัญญาเงินกู้ในฐานะพยาน ดังรายละเอียดตามรายงานของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติขอให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยชี้ขาด ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา 295 กรณี พลตรี สนั่น ขจรประศาสน์ จงใจยื่นบัญชีแสดง รายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบด้วยความอันเป็นเท็จ

⁷⁰ เอกสารอัดสำเนา “รายชื่อคอกแข่งม้ากิตติมศักดิ์และทั่วไป และเจ้าของคอก” ไม่ระบุปี ผู้วิจัยใคร่ขอขอบพระคุณท่านพลเอก วิษณุ เทพหัสดิน ณ อยุธยา ที่อนุเคราะห์ให้ข้อมูล

สุวัฒน์ และพลโทบุญยัง บุษชา เป็นรองประธาน พลเอกสุรฤทธิ์ จันทราทิพย์ เป็นที่ปรึกษาพิเศษ พลเอกฉัตรเฉลิมพล บุษยกุล พลเอกสุรินทร์ พิกุลทอง พลเอกนิพนธ์ วีระพงษ์ พลเอกวันชัย นิลเขียว พลตรีสมโภช ทองโกมล นายปรีชา ไชยศิรินนท์ นายสุชัย พรชัยศักดิ์อุดม ทั้งหมดเป็นกรรมการ และพลตรีณรงค์ นาคปรีชา เป็นกรรมการและเลขานุการ (โปรดดูรายละเอียดตามภาคผนวก ก)

ตารางที่ 4.2 โครงสร้างคณะกรรมการอำนวยการ

พลเอก บุญเลิศ แก้วประสิทธิ์	ประธาน	General Boonlert Kaewprasit	Chairman
พลเอก ชูเกียรติ ตันสุวัฒน์	รองประธาน	General Chookiat Tansuwat	Vice Chairman
พลโท บุญยัง บุษชา	"	Lt. General Boonyoung Boocha	"
พลเอก สุรฤทธิ์ จันทราทิพย์	ที่ปรึกษาพิเศษ	Gen. Surarit Chandratip	Advisor
พลเอก ฉัตรเฉลิมพล บุษยกุล	กรรมการ	General Chatrchaloempol Busyaku	Committee
พลเอก สุรินทร์ พิกุลทอง	"	General Surintr Pikulthong	"
พลเอก นิพนธ์ วีระพงษ์	"	Gen. Niphon Teerapong	"
พลเอก วันชัย นิลเขียว	"	Gen. Wanchai Nikiew	"
พลตรี สมโภช ทองโกมล	"	Maj. Gen. Somphoch Tongkomol	"
นาย ปรีชา ไชยศิรินนท์	"	Mr. Preecha Chaisiriron	"
นาย สุชัย พรชัยศักดิ์อุดม	"	Mr. Suchai Pornchaisakudom	"
นาย ณรงค์ นาคปรีชา	กรรมการ/เลขานุการ	Maj. Gen. Narong Narkpreecha	Secretary

ที่มา รายงานประจำปีราชตฤณมัยสมาคมแห่งประเทศไทยในพระบรมราชูปถัมภ์ ปีพ.ศ.2555-2556.

อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการอำนวยการ⁷¹

จากข้อบังคับราชตฤณมัยสมาคมฯ ระบุอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการอำนวยการจะเห็นสมควร ดังนี้

- มีอำนาจตั้งคณะกรรมการชุดต่างๆ เพื่อให้การทำงานของสมาคมเป็นไปด้วยความเรียบร้อย
- มีสิทธิในการตั้งกฎอื่นๆ นอกเหนือจากข้อบังคับที่ได้ระบุอยู่ก่อนแล้ว
- มีสิทธิที่จะแก้ไขเพิ่มเติมหรือยกเลิกกฎที่สมาคมได้ตราไว้แล้วแต่เดิมได้
- มีอำนาจจัดการการเงินของสมาคมได้ทุกกรณีเพื่อทำนุบำรุงสนามม้า ที่นั่งคนดู สถานที่และสโมสรภายในสมาคม
- มีสิทธิที่จะเปลี่ยนแปลงสนามแข่งม้า และสนามฝึกซ้อมของม้า รวมทั้งมีอำนาจอำนวยการในสโมสรสถานของสมาคมได้โดยตลอด

⁷¹ ราชตฤณมัยสมาคมแห่งประเทศไทยในพระบรมราชูปถัมภ์ พุทธศักราช 2523 (แก้ไขเพิ่มเติมครั้งที่ 4 พ.ศ.2544) หน้า 8-10.

- คณะกรรมการอำนวยการเป็นผู้จัดการงานทุกสิ่งทุกอย่าง ซึ่งเกี่ยวกับการแข่งม้า และเป็นผู้อำนวยการการเล่นทั้งปวงที่มีอยู่ในสโมสรสถานและในสนามสมาคม หากเกิดพิพาทกันขึ้น กรรมการอำนวยการมีอำนาจตัดสินเรื่องนั้นๆ ได้โดยเด็ดขาด
- คณะกรรมการอำนวยการ แต่งตั้งกรรมการอำนวยการหนึ่งคน หรือสองคนเป็นตัวแทน กรรมการอำนวยการมีอำนาจในการทำนิติกรรมใดๆ ได้
- เลขาธิการกิตติมศักดิ์เป็นผู้มีอำนาจสูงสุดในการบริหารจัดการ บรรดาเจ้าหน้าที่ และพนักงานของสมาคม

ผลการดำเนินงานของราชตุณมัยสมาคมฯ

ผลการดำเนินงานของสมาคมในช่วง 5 ปีที่ผ่านมาประสบกับภาวะขาดทุน เนื่องจากมีจำนวนคนเข้าสนามแข่งม้าลดลง จำนวนวันแข่งม้าลดลง อัตราภาษีที่เก็บค่อนข้างสูง และรายได้ลดลง ดังรายละเอียดต่อไปนี้

ประการแรก มีจำนวนคนเข้าสนามแข่งม้าลดลง เนื่องจากมีกีฬาประเภทอื่นที่สามารถเข้าถึงได้ง่ายกว่า รวมทั้งเกิดจากมาตรการควบคุมของรัฐที่มีข้อห้ามตามกฎหมายระบุว่า ห้ามเด็กหรือเยาวชนที่มีอายุต่ำกว่า 18 ปี เข้าสนามแข่งม้า ขณะที่แฟนคลับดั้งเดิมของสนามแข่งม้ามีแนวโน้มลดลงร้อยละ 5 ต่อปี⁷² ดังตารางที่ 4.3

ตารางที่ 4.3 จำนวนคนที่เข้าสนามแข่งม้า จำแนกตามราคาบัตร

ปี พ.ศ.	ราคา 50 บาท	ราคา 100 บาท	ราคา 300 บาท	รวม
2551	151,761	54,164	1,052	206,977
2552	147,992	52,600	760	201,352
2553	127,887	44,116	487	172,490
2554	136,379	44,741	662	181,782
2555	108,824	35,751	480	145,055
2556	54,422	19,884	128	74,434

ที่มา : ราชตุณมัยสมาคมฯ ผู้วิจัยใคร่ขอขอบพระคุณท่านพลเอกวิชญ์ เทพหัสดิน ณ อยุธยาที่อนุเคราะห์ให้ข้อมูล

⁷² สัมภาษณ์พลเอกบุญเลิศ แก้วประสิทธิ์ วันที่ 16 ตุลาคม 2556.

ภาพที่ 4.1 จำนวนคนที่เข้าสนามแข่งม้า จำแนกตามราคาบัตร



ที่มา : แหล่งเดียวกัน

ประการที่สอง จำนวนวันแข่งม้าลดลง บางปีอาจ 26 นัด แต่บางปีอาจเหลือเพียง 24 นัดเท่านั้น เนื่องจากติดวันสำคัญทางศาสนา และวันที่ราชการกำหนดไม่ให้มีการแข่งม้า เช่น วันแผ่นดินธรรมแผ่นดินทอง และสัปดาห์ส่งเสริมพระพุทธศาสนา ถึงแม้ว่า ตามกฎหมายกำหนดให้จัดการแข่งม้าได้ 10 เทียวต่อวันแต่ก็ไม่เพียงพอ 73 จากตารางกำหนดการแข่งขันประจำปี 2555 ของราชตฤณมัยสมาคมฯ มีจำนวนวันแข่งม้า 24 วัน ส่วนสมาคมราชกรีฑาสโมสรมีจำนวนวันแข่งม้า 24 วันเช่นกัน เนื่องจากติดวันแผ่นดินธรรมแผ่นดินทองวันอาทิตย์ที่ 6 พฤษภาคม พ.ศ.2555 และวันส่งเสริมพุทธศาสนาวันอาทิตย์ที่ 3 มิถุนายน พ.ศ.2555 ดังตารางที่ 4.4

⁷³ สัมภาษณ์พลเอกบุญเลิศ แก้วประสิทธิ์ วันที่ 16 ตุลาคม 2556.

ตารางที่ 4.4 กำหนดการแข่งขันประจำปี พ.ศ.2555

ตารางกำหนดการแข่งขันประจำปี 2555			
ราชตฤณมัยสมาคมฯ		สมาคมราชกรีฑาสโมสร	
วันแข่ง	หมายเหตุ	วันแข่ง	หมายเหตุ
วันอาทิตย์ที่ 15 มกราคม 2555 วันอาทิตย์ที่ 29 มกราคม 2555 วันอาทิตย์ที่ 12 กุมภาพันธ์ 2555	ถ้วยพระราชทาน " ดาร์บี้ " ถ้วยพระราชทาน " C.B.M. " ลูกม้าใหม่	วันเสาร์ที่ 7 มกราคม 2555 วันอาทิตย์ที่ 22 มกราคม 2555 วันอาทิตย์ที่ 5 กุมภาพันธ์ 2555	
วันอาทิตย์ที่ 26 กุมภาพันธ์ 2555 วันอาทิตย์ที่ 11 มีนาคม 2555 วันอาทิตย์ที่ 25 มีนาคม 2555 วันอาทิตย์ที่ 8 เมษายน 2555 วันอาทิตย์ที่ 22 เมษายน 2555 วันอาทิตย์ที่ 6 พฤษภาคม 2555	1 พ.ค. - 7 พ.ค. " งดการแข่งขันม้า " (แผ่นดินธรรม แผ่นดินทอง)	วันอาทิตย์ที่ 19 กุมภาพันธ์ 2555 วันอาทิตย์ที่ 4 มีนาคม 2555 วันอาทิตย์ที่ 18 มีนาคม 2555 วันอาทิตย์ที่ 1 เมษายน 2555 วันอาทิตย์ที่ 15 เมษายน 2555 วันอาทิตย์ที่ 29 เมษายน 2555	ถ้วยพระราชทาน " จักรี "
วันเสาร์ที่ 19 พฤษภาคม 2555 วันอาทิตย์ที่ 3 มิถุนายน 2555	28 พ.ค. - 3 มิ.ย. " งดการแข่งขันม้า " (อยู่ในห่วงสัปดาห์ส่งเสริมพุทธศาสนา)	วันเสาร์ที่ 12 พฤษภาคม 2555 วันอาทิตย์ที่ 27 พฤษภาคม 2555 วันอาทิตย์ที่ 10 มิถุนายน 2555 วันอาทิตย์ที่ 24 มิถุนายน 2555 วันอาทิตย์ที่ 8 กรกฎาคม 2555 วันอาทิตย์ที่ 22 กรกฎาคม 2555 วันอาทิตย์ที่ 5 สิงหาคม 2555 วันอาทิตย์ที่ 19 สิงหาคม 2555 วันอาทิตย์ที่ 2 กันยายน 2555 วันอาทิตย์ที่ 16 กันยายน 2555 วันเสาร์ที่ 29 กันยายน 2555 วันอาทิตย์ที่ 14 ตุลาคม 2555 วันอาทิตย์ที่ 28 ตุลาคม 2555 วันอาทิตย์ที่ 11 พฤศจิกายน 2555 วันอาทิตย์ที่ 25 พฤศจิกายน 2555 วันอาทิตย์ที่ 9 ธันวาคม 2555 วันอาทิตย์ที่ 23 ธันวาคม 2555	ถ้วยพระราชทาน " ครีนส์คัพ "
วันอาทิตย์ที่ 17 มิถุนายน 2555 วันอาทิตย์ที่ 1 กรกฎาคม 2555 วันอาทิตย์ที่ 15 กรกฎาคม 2555 วันอาทิตย์ที่ 29 กรกฎาคม 2555 วันอาทิตย์ที่ 12 สิงหาคม 2555 วันอาทิตย์ที่ 26 สิงหาคม 2555 วันเสาร์ที่ 8 กันยายน 2555 วันเสาร์ที่ 22 กันยายน 2555 วันอาทิตย์ที่ 7 ตุลาคม 2555 วันอาทิตย์ที่ 21 ตุลาคม 2555 วันอาทิตย์ที่ 4 พฤศจิกายน 2555 วันอาทิตย์ที่ 18 พฤศจิกายน 2555 วันอาทิตย์ที่ 2 ธันวาคม 2555 วันอาทิตย์ที่ 16 ธันวาคม 2555 วันอาทิตย์ที่ 30 ธันวาคม 2555	ถ้วย " สนามยก "		ถ้วยพระราชทาน " คิงส์คัพ "

หมายเหตุ ตามตารางกำหนดการแข่งขันเป็นการแข่งม้าบังคับปิดคืออาจมีการเปลี่ยนแปลง

ประการที่สาม อัตราภาษีที่เกี่ยวข้องกับการจัดการแข่งม้ามีอัตราการจัดเก็บที่ค่อนข้างสูง⁷⁴ เนื่องจากสมาคมแข่งม้าแห่งประเทศไทย เป็นนิติบุคคลประเภทสมาคม จดทะเบียนเป็นผู้ประกอบการภาษีมูลค่าเพิ่ม ประเภทภาษีขายหักด้วยภาษีซื้อ ตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2535 ประกอบกิจการให้บริการจัดให้มีการแข่งม้าและขายอาหารสมาคมฯ จัดให้มีการเล่นพนันโตเตเลเซเตอร์ สำหรับการแข่งม้าตามบัญชี ข ข้อ 17 แห่ง

⁷⁴ มาตรา 65 ทวิ (13), มาตรา 77/1(10), พระราชกฤษฎีกาฯ (ฉบับที่ 168) พ.ศ. 2529, พระราชกฤษฎีกาฯ (ฉบับที่ 250) พ.ศ. 2535, คำสั่งกรมสรรพากร ที่ ท.ป.4/2528 ฯ

พระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 ระบุให้เล่นได้ 2 ชนิด คือ วินโด้และปลัสโด้ การเล่นเกมวินโด้ ผู้เล่นจะได้รับเงินส่วนแบ่งต่อเมื่อม้าที่แทงไว้เข้าเป็นที่ 1 เท่านั้น ส่วนการเล่นเกมปลัสโด้ ผู้เล่นจะได้รับเงินส่วนแบ่งต่อเมื่อม้าที่แทงไว้เข้าเป็นม้ารองอันดับที่ 1 ที่ 2 หรือที่ 3 การจัดให้มีการเล่นเกมการพนันดังกล่าว สมาคมฯ จะต้องเสียภาษีตามพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 มาตรา 16 มาตรา 16 ทวิ กฎกระทรวง ฉบับที่ 17 (พ.ศ. 2503) ออกตามความในพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 ให้แก่กรมตำรวจในอัตราร้อยละ 10 แห่งยอดรายรับก่อนหักรายจ่าย และต้องเสียภาษีให้กรุงเทพมหานคร เพิ่มขึ้นอีกร้อยละ 2.5 แห่งยอดที่ต้องเสีย

นอกจากหักภาษีดังกล่าวแล้ว สมาคมฯ ยังหักเป็นรายได้ของสมาคมฯ อีกร้อยละ 10 ของยอดเงินที่ได้จากการจำหน่ายสลากวินโด้ และร้อยละ 5 ของยอดเงินที่ได้จากการจำหน่ายสลากปลัสโด้ จึงเหลือเงินอีกร้อยละ 77.5 แบ่งจ่ายให้แก่ผู้เล่นวินโด้ และอีกร้อยละ 82.5 แบ่งจ่ายให้แก่ผู้เล่นปลัสโด้ในการเสียภาษีเงินได้นิติบุคคล สมาคมฯ ขึ้นแบบ ภ.ง.ด.55 เสียภาษีในอัตราร้อยละ 2 ของจำนวนเงินที่ได้จากการขายอาหาร ค่าบำรุงสนามกีฬา ค่าบัตรผ่านประตูเข้าชมการแข่งขันม้า และรายได้จากการจำหน่ายสลากวินโด้และปลัสโด้ซึ่งได้หักค่าภาษีที่ต้องเสียให้กรมตำรวจและกรุงเทพมหานครแล้ว และสมาคมฯ ได้เสียภาษีในอัตราร้อยละ 10 ของจำนวนเงินที่ได้รับจากค่าเช่าทรัพย์สินและดอกเบี้ยรับ

สำหรับการเสียภาษีมูลค่าเพิ่ม รายรับที่สมาคมฯ นำมาขึ้นแบบ ภ.พ.30 ประกอบด้วยรายรับจากการขายอาหาร ค่าบำรุงสนามกีฬาประเภทต่างๆ ค่าสมาชิก ค่าบัตรผ่านประตูเข้าชมการแข่งขันม้า และแสดงรายรับยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่ม จากค่าสอนว่ายน้ำและค่าตรวจสุขภาพก่อนสมัครสมาชิกสระว่ายน้ำ ส่วนรายรับจากการจำหน่ายสลากวินโด้และปลัสโด้ สมาคมฯ ไม่ได้นำมาคำนวณในการขึ้นแบบเสียภาษีมูลค่าเพิ่มแต่อย่างใด

กรณีภาษีเงินได้นิติบุคคล สมาคมแข่งม้าแห่งประเทศไทย เป็นนิติบุคคลประเภทสมาคม มีเงินได้จากการจำหน่ายสลากวินโด้และสลากปลัสโด้ ค่าบัตรผ่านประตูเข้าชมการแข่งขันม้า เงินได้จากการขายอาหาร และค่าบำรุงสนามกีฬา เงินได้ดังกล่าวเข้าลักษณะเป็นเงินได้พึงประเมินตามมาตรา 40 (8) แห่งประมวลรัษฎากร และไม่ใช่มูลค่าที่ต่ำลงทะเบียนหรือค่าบำรุงที่ได้รับจากสมาชิก หรือเงินหรือทรัพย์สินที่ได้รับจากการรับบริจาค หรือจากการให้โดยเสน่หา ตามมาตรา 65 ทวิ (13) แห่งประมวลรัษฎากรสมาคมฯ จึงมีหน้าที่ต้องเสียภาษีเงินได้นิติบุคคลในอัตราร้อยละ 2 ของรายได้ก่อนหักรายจ่ายใด ๆ ทั้งสิ้น ทั้งนี้ตาม (จ) ของ (2) แห่งบัญชีอัตราภาษีเงินได้ ท้ายหมวด 3 ในลักษณะ 2 แห่งประมวลรัษฎากร ประกอบกับมาตรา 4 แห่งพระราชกฤษฎีกา ออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการลดอัตรารัษฎากร (ฉบับที่ 168) พ.ศ. 2529 หรือ มาตรา 4 แห่งพระราชกฤษฎีกา ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการลดอัตรารัษฎากร (ฉบับที่ 250) พ.ศ. 2535 แล้วแต่กรณีโดยสมาคมฯ ไม่มีสิทธิที่จะนำจำนวนเงินภาษีที่เสียให้แก่กรมตำรวจ และกรุงเทพมหานคร รวมทั้งจำนวนเงินที่จ่ายให้แก่ผู้เล่นม้าทั้งวินโด้และปลัสโด้ มาหักออกจากรายได้ก่อนที่จะนำมาเสียภาษีเงินได้นิติบุคคลแต่อย่างใด

กรณีภาษีมูลค่าเพิ่ม การจัดให้มีการเล่นการพนัน โตแคโตเซเตอร์สำหรับการแข่งขันม้า การสอนว่ายน้ำ และการตรวจสอบสภาพก่อนสมัครสมาชิกสระว่ายน้ำ เข้าลักษณะเป็นการให้บริการตามมาตรา 77/1 (10) แห่งประมวลรัษฎากร อยู่ในบังคับต้องเสียภาษีมูลค่าเพิ่ม ตามมาตรา 77/2 (1) แห่งประมวลรัษฎากรสมาคมฯ จึงต้องนำมูลค่าทั้งหมดที่ได้รับหรือพึงได้รับจากการให้บริการมารวมเป็นฐานภาษีตามมาตรา 79 แห่งประมวลรัษฎากรเพื่อใช้ในการคำนวณภาษีมูลค่าเพิ่ม นั่นคือ สมาคมฯ จะต้องนำรายรับที่ได้จากการจำหน่ายสลากกินได้และสลากเปลือยได้ รายรับจากการให้บริการขายอาหาร ค่าบำรุงสนามกีฬาประเภทต่าง ๆ ค่าสมาชิก ค่าบัตรผ่านประตูเข้าชมการแข่งขัน ค่าสอนว่ายน้ำและค่าตรวจสอบสภาพก่อนสมัครสมาชิกสระว่ายน้ำ มารวมคำนวณเป็นฐานภาษีในการคำนวณเพื่อเสียภาษีมูลค่าเพิ่ม ตามมาตรา 82/3 แห่งประมวลรัษฎากร

กรณีการหักภาษีเงินได้ ณ ที่จ่าย กรณีเงินรางวัลที่จ่ายให้ผู้แทงม้าชนะทั้งวันได้และเปลือยได้ เข้าลักษณะเป็นเงินได้จากการเล่นการพนัน สมาคมฯ จึงไม่มีหน้าที่หักภาษีเงินได้ ณ ที่จ่าย จากเงินดังกล่าว กรณีเงินรางวัลที่จ่ายให้แก่ผู้แทงม้าชนะ เข้าลักษณะเป็นเงินได้ตาม มาตรา 40 (8) แห่งประมวลรัษฎากร ซึ่งเป็นรางวัลในการแข่งขัน ที่สมาคมฯ จ่ายให้แก่ผู้มีหน้าที่เสียภาษีเงินได้ สมาคมฯ จึงมีหน้าที่หักภาษี ณ ที่จ่ายไว้ในอัตราร้อยละ 5.0 ทั้งนี้ ตามข้อ 9 (1) แห่งคำสั่งกรมสรรพากร ที่ ท.ป.4/2528 เรื่อง สั่งให้ผู้จ่ายเงินได้พึงประเมินตามมาตรา 40 แห่งประมวลรัษฎากร มีหน้าที่หักภาษีเงินได้ ณ ที่จ่าย ลงวันที่ 26 กันยายน พ.ศ. 2528

นอกจากนั้นสมาคมฯ จะต้องเสียภาษีสรรพสามิตตามมูลค่าในอัตราร้อยละ 20 ตัวอย่างเช่น เมื่อสมาคมมีรายรับค่าผ่านประตู 300,000 บาท และรายรับที่หักไว้จากผู้เล่นการพนันแข่งม้าชนะ 2,000,000 บาท รายรับที่หักไว้จากผู้เล่นการพนันแข่งม้ารอง 1,000,000 บาท (โปรดดูรายละเอียดการคำนวณในภาคผนวก ง)

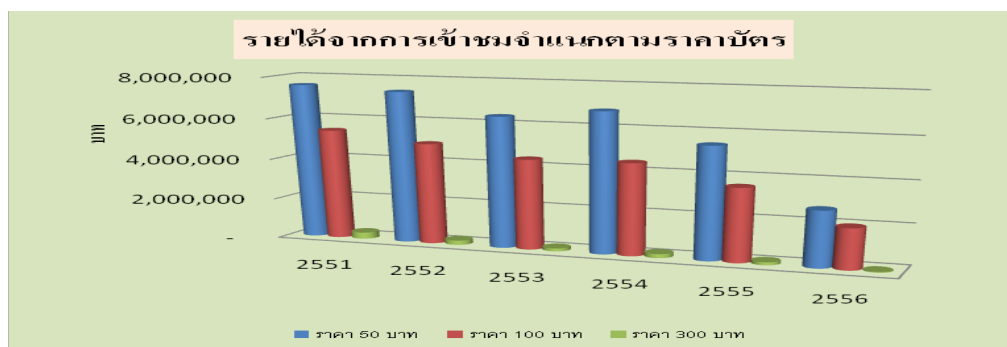
ประการที่สี่ รายได้ลดลง หากพิจารณาโครงสร้างรายได้จากผู้เข้าสนามแข่งม้าพบว่า รายได้กว่าร้อยละ 97 ของรายได้มาจากผู้เข้าสนามแข่งม้าราคาบัตรไม่เกิน 100 บาท นั้นแสดงว่า ฐานลูกค้าจะเป็นกลุ่มที่มีรายได้ต่ำเป็นหลักมากกว่าฐานลูกค้าที่มาจากคนชั้นกลางและคนชั้นสูง ดังตารางที่ 4.5 ซึ่งโครงสร้างรายได้เช่นนี้เกิดขึ้นและดำรงตั้งแต่อดีตจวบจนถึงปัจจุบัน และแนวโน้มในอนาคตก็อาจจะเป็นเช่นนี้ หากผู้บริหารราชตฤณมัยสมาคมฯ ไม่แสวงหารูปแบบการบริหารจัดการในเชิงพาณิชย์สมัยใหม่ ถึงแม้ว่าสมาคมฯ พยายามรักษารายได้โดยจัดการแข่งม้าให้กับหน่วยงานการกุศลเป็นหลัก จึงได้รับการยกเว้นภาษีเงินได้และสรรพสามิตรวม 24 நட

ตารางที่ 4.5 รายได้จากผู้เข้าสนามแข่งม้า จำแนกตามราคาบัตร

ปี พ.ศ.	ราคา 50 บาท	ราคา 100 บาท	ราคา 300 บาท	รวม
2551	7,588,050	5,416,400	315,600	13,320,050
2552	7,399,600	4,948,000	216,600	12,564,200
2553	6,394,350	4,411,600	146,100	10,952,050
2554	6,818,950	4,474,100	198,600	11,491,650
2555	5,441,200	3,575,100	144,000	9,160,300
2556	2,721,100	1,988,400	38,400	4,747,900

ที่มา : ราชตฤณมัยสมาคมฯ ผู้วิจัยใคร่ขอขอบพระคุณท่านพลเอกวิชญ์ เทพหัสดิน ณ อยุธยา
ที่อนุเคราะห์ให้ข้อมูล

ภาพที่ 4.2 รายได้จากการเข้าชม จำแนกตามราคาบัตร



ที่มา : แหล่งเดียวกัน

ประการที่ห้า มุ่งเน้นดำเนินการเพื่อสังคมเพิ่มขึ้น โดยการจัดแข่งม้าการกุศล หารายได้เพื่อใช้ในกิจการสาธารณะประโยชน์ของมูลนิธิและองค์กรต่างๆ รวม 23 องค์กร (24 นัดแข่ง) เช่น กรมแพथ์ทหารอากาศ มูลนิธิชัยภูมิรักษ์ โรงเรียนนายร้อยพระจุลจอมเกล้า มูลนิธิสวนมิสกวัน มูลนิธิคุณากรในพระอุปถัมภ์ และ

องค์กรหรือมูลนิธิอื่นๆ เป็นต้นโดยได้รับความร่วมมือจากเจ้าของคอกแข่งม้า องค์กรเอกชนและประชาชนที่เข้า
ชมการแข่งขัน⁷⁵

อย่างไรก็ตามหากดูภาพรวมรายได้ของราชตฤณมัยสมาคมฯ รายได้หลักไม่ได้มาจากบัตรเข้าชมการ
แข่งม้า แต่เป็นรายได้จากค่าเช่าคอมพิวเตอร์เพื่อการแข่งม้าเฉลี่ยปีละ 36 ล้านบาทในช่วงปี พ.ศ. 2555-2556 คิด
เป็นร้อยละ 80 ของรายได้ทั้งหมดส่วนรายจ่ายสำคัญ ได้แก่ เงินบริจาคสมทบแข่งม้าเพื่อการกุศล เงินเดือนและ
ค่าจ้าง ในปี พ.ศ.2555 คิดเป็นร้อยละ 33.8 และ 19.4 ส่วนปี พ.ศ.2556 คิดเป็นร้อยละ 29.9 และ 17.7 ตามลำดับ⁷⁶

4.2.2 สนามแข่งม้าจังหวัดอุดรธานี

สนามแข่งม้าจังหวัดอุดรธานี ดำเนินการโดยเอกชนมีนายปรีชา ชัยรัตน์เป็นนายกสมาคมแข่งม้า ก่อตั้ง
ในปี พ.ศ.2527 มีชื่อว่า “ Intergames Park ” เริ่มแข่งนัดเริ่มเมื่อเดือนพฤษภาคมในปีถัดมา สมาคมแข่งม้า
อุดรธานีได้พัฒนาสายพันธ์ม้าแข่งอย่างต่อเนื่อง จากสายพันธ์ท้องถิ่นไปสู่พันธ์ม้าแข่งข้ามสายพันธ์

สำหรับโครงสร้างการบริหารจัดการนั้นโดยหลักการทั่วไปจะคล้ายกับสนามแข่งม้าอื่นๆ ไม่ว่าจะเป็น
สนามกรุงเทพหรือต่างจังหวัด อาจ会有ความแตกต่างกันบ้างเพียงรายละเอียดปลีกย่อยเท่านั้น⁷⁷ เช่น การกำหนด
เจ้าของม้าที่มีชื่อเข้าแข่งตามโปรแกรมจะต้องแจ้งชื่อผู้ซื้อและนำม้าเข้าคอกเตรียมแข่งก่อนเวลาแข่งขึ้นอย่างน้อย
1 ชั่วโมง ดังตารางที่ 4.6 แต่โดยหลักๆ แล้วจะคล้ายกันมีนายกสมาคมมีอำนาจสูงสุด⁷⁸ จะแต่งตั้งคณะกรรมการ
อำนวยการแข่งม้าขึ้นมาเพื่อควบคุมการแข่งขันในสนามแข่งม้า กรรมการแข่งม้านี้แบ่งออกเป็นหลายประเภท
เพื่อปฏิบัติงานในหน้าที่ต่างๆ ได้แก่ กรรมการตัดสิน กรรมการต่อน้ำหนัก กรรมการชั่งน้ำหนัก กรรมการนาย
สนาม กรรมการวัดม้า กรรมการจับเวลา กรรมการสนามเดินวน กรรมการแพทย์ประจำสนาม กรรมการสัตว
แพทย์ประจำสนาม และกรรมการปล่อยม้า

ทั้งนี้อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการอำนวยการแข่งม้า จะมีหน้าที่ควบคุมการแข่งขันให้ดำเนินไปด้วย
ความเรียบร้อยตามนโยบายที่ได้รับมอบหมายจากนายกสมาคมแข่งม้า ภายใต้กฎ ข้อบังคับ คำสั่ง ระเบียบและ
ประกาศต่างๆ ของสมาคม คณะกรรมการอำนวยการแข่งม้าจะดำรงตำแหน่งกรรมการ แข่งม้าด้วยก็ได้ ถ้า
กรรมการแข่งม้าในหน้าที่ใดๆ ไม่มาปฏิบัติหน้าที่ในการแข่งม้าจนเป็นเหตุให้ไม่สามารถดำเนินการแข่งม้าใน
วันนั้นเป็นไปตามกำหนดได้ ให้กรรมการอำนวยการแข่งม้าแต่งตั้งบุคคลที่เหมาะสม ให้ปฏิบัติหน้าที่แทน ตาม
จำนวนและตาม เวลาที่จำเป็น บุคคลที่ได้รับการแต่งตั้ง มีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกันกับกรรมการแข่งม้าในหน้าที่

⁷⁵ รายงานประจำปีราชตฤณมัยสมาคมแห่งประเทศไทยในพระบรมราชูปถัมภ์ ปีพ.ศ.2555-2556, หน้า 23-28.

⁷⁶ เฟื่องอ้าง หน้า 34-38.

⁷⁷ สัมภาษณ์คุณวิบูลย์ โล่ศรีทอง อุปนายกสมาคมแข่งม้าอุดรธานี เมื่อวันที่ 1 พฤศจิกายน 2556

⁷⁸ โดยทั่วไปจะเป็นบุคคลสำคัญของจังหวัดจะต้องมีทั้งบารมี อำนาจ และสายสัมพันธ์ทางธุรกิจ-การเมืองเป็นอย่างดี

นั้นๆ เฉพาะวันแข่งนั้น กรรมการอำนวยการแข่งม้า มีอำนาจตัดสิน ข้อพิพาท หรือความผิดใดๆ และมีอำนาจลงโทษบุคคลผู้กระทำผิดอื่น ข้อบังคับการแข่ง โดยให้ไล่ออกหรือตัดสิทธิ์ หรือห้ามมีกำหนดเวลา หรือไม่มีกำหนดเวลา หรือสั่งให้ตัดสิทธิ์ม้าโดยไม่มี กำหนดเวลาก็ได้ (โปรดดูรายละเอียดในภาคผนวก ง)

ตารางที่ 4.6 สมาคมม้าแข่งอุดรธานี ข้อกำหนดการนำเข้าทำการแข่งขัน

เจ้าของม้าที่มีชื่อเข้าแข่งตามโปรแกรม จะต้องแจ้งชื่อผู้ขี่และนำม้าเข้าคอก เตรียมแข่งก่อนเวลาแข่งขันอย่างน้อย 1 ชั่วโมง ดังนี้ ที่เวที	นำม้าเข้าคอกเตรียมแข่ง	ออกเดินโชว์	แข่งขัน
1	11.30 น.	12.00 น.	12.30 น.
2	12.00 น.	12.30 น.	13.00 น.
3	12.30 น.	13.00 น.	13.30 น.
4	13.00 น.	13.30 น.	14.00 น.
5	13.30 น.	14.00 น.	14.30 น.
6	14.00 น.	14.30 น.	15.00 น.
7	14.30 น.	15.00 น.	15.30 น.
8	15.00 น.	15.30 น.	16.00 น.
9	15.30 น.	16.00 น.	16.30 น.
10	16.00 น.	16.30 น.	17.00 น.

ที่มา : สมาคมม้าแข่งอุดรธานี

คุณลักษณะของนายกสมาคมแข่งม้ามักจะเป็นชนชั้นนำของจังหวัด เป็นบุคคลที่มี อำนาจบารมี และมีสายสัมพันธ์ที่ดีทั้งธุรกิจและการเมืองทั้งระดับจังหวัดและระดับชาติ หากศึกษาจากกรณีของนายกสมาคมแข่งม้าอุดรธานีมีประเด็นที่น่าสนใจดังนี้

- **นายปรีชา ชัยรัตน์**⁷⁹ สำเร็จการศึกษาระดับมัธยมศึกษาที่ 3 โรงเรียนอัสสัมชัญศรีราชา จังหวัดชลบุรี ปัจจุบันเป็นประธานคณะกรรมการศาลเจ้าปู่-ย่า จังหวัดอุดรธานี สมัยที่ 59 และยังดำรงตำแหน่ง รองประธานผู้พิพากษาสมทบศาลจังหวัดอุดรธานี แผนกคดีเยาวชนและครอบครัว
- **สถานะทางเศรษฐกิจ** เป็น ประธานบริษัท โรงงานน้ำตาลทรายขาวเริ่มอุดม จำกัด ประธานบริษัท โรงแรมบ้านเชียง จำกัด กรรมการผู้จัดการ บริษัท พี.เอส.ซี พร็อพเพอร์ตี้ จำกัด กรรมการผู้จัดการ บริษัท อุดรปิวิศว์ จำกัด กรรมการผู้จัดการ บริษัท ปรีชาสรณ์รา จำกัด กรรมการผู้จัดการ บริษัท อินเทอร์เน็ตเกมส์ จำกัด กรรมการผู้จัดการ บริษัท อุดรบริหารธุรกิจและเทคโนโลยี จำกัด กรรมการผู้จัดการ หจก.เริ่มอุดมบริการ
- **สถานะทางสังคม** เป็นประธานมูลนิธิ สาลี-เงิน โรงเรียนอุดรพิทยานุกูล เมื่อ 15 ม.ค. 28 – ปัจจุบัน กรรมการบริษัทการค้าอุตสาหกรรมน้ำตาล จำกัด ปี 2529-ปัจจุบัน กรรมการสมาคมการค้า อุตสาหกรรมน้ำตาล ปี 2529-ปัจจุบัน ที่ปรึกษาสมาคมพ่อค้าจีนจังหวัดอุดรธานี ที่ปรึกษาหอการค้า จังหวัดอุดรธานี ที่ปรึกษาสภาอุตสาหกรรมจังหวัดอุดรธานี รองนายกสมาคมพ่อค้าจีนอุดรธานี กรรมการ บริษัท โรงพยาบาลอุดรปัญญเวช จำกัด อุดรธานี อดีตประธานศาลเจ้าปู่-ย่า สมัยที่ 51 ได้รับ พระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์มงกุฎไทย ชั้นที่ 4 ชื่อ จัตุรถาภรณ์มงกุฎไทย และ ได้รับ พระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์ช้างเผือก ชั้นที่ 2 ชื่อ ทวีติยาภรณ์ รวมทั้งยังได้รับเลือกให้เป็น “คนดีศรีอุดรธานี” ประจำปี พ.ศ. 2555 ตลอดจนเป็นผู้ให้การสนับสนุน “ทุน” การแข่งขันวงดนตรีออร์เคสตราจีน มูลนิธิศาลเจ้าปู่-ย่า อุดรธานี ได้รับรางวัลชนะเลิศ ระดับนานาชาติ CHINA (INTERNATIONAL) TRADITIONAL INSTRUMENTAL MUSIC ART FESTIVAL จัดโดย สถาบันพัฒนาดนตรีแห่งชาติจีน กระทรวงวัฒนธรรม ณ กรุงปักกิ่ง ประเทศสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนจีน

4.3 ประมาณการมูลค่าการพนันแข่งม้าในประเทศไทย

4.3.1 สถานการณ์และแนวโน้มการพนันแข่งม้า

สถานการณ์ปัจจุบันธุรกิจแข่งม้าของโลกได้เริ่มถดถอยลงไปมาก เป็นผลมาจากวิกฤตทางเศรษฐกิจในยุโรปและสหรัฐอเมริกา นับตั้งแต่ปี 2008 เป็นต้นมา ได้ส่งผลกระทบต่ออุปสงค์และอุปทานของธุรกิจและการพนันแข่งม้าอย่างมาก ในแง่อุปทานผลจากวิกฤตนี้ไม่เพียงแต่จะทำให้พันธุ์ม้าแข่งทั้งเพศผู้และเพศเมียลดลงเท่านั้น ยังส่งผลกระทบต่อสายพันธุ์ม้าแข่ง (ลูกม้า) ลดลงอีกด้วย นอกจากนั้นจำนวนเกมการแข่งขัน และเงินรางวัลจาก

⁷⁹ รายงานประจำปี “คนดีศรีอุดรอุดรธานี ประจำปี พ.ศ. 2555 ” สำนักงานวัฒนธรรมจังหวัดอุดรธานี หน้า 21-23.

การแข่งขันก็ลดลงตามไปด้วย ในแง่อุปสงค์ในปี 2011 ตลาดสำคัญแข่งม้าของโลกใน 15 ประเทศมีการแข่งขันเพียง 380 ครั้งเท่านั้น โดยญี่ปุ่นมีการแข่งขันมากที่สุด จำนวน 163 ครั้ง อันดับสอง สหรัฐอเมริกา มีการแข่งขันจำนวน 73 ครั้ง อันดับสาม ออสเตรเลีย จำนวน 36 ครั้ง อันดับสี่ สหราชอาณาจักร จำนวน 29 ครั้ง อันดับห้าฮ่องกง จำนวน 15 ครั้ง ส่วนประเทศอื่นอีกสิบประเทศ มีจำนวนการแข่งขันระหว่าง 2-21 ครั้ง

การพนันแข่งม้าในประเทศไทยปัจจุบัน เป็นผลมาจากการพนันประเภทอื่นๆ เช่น บ่อนการพนัน คาสิโน การพนันฟุตบอล การพนันออนไลน์ และสลากกินแบ่งมีการจัดให้บริการทั่วไป ประชาชนจำนวนมากสามารถเข้าถึงได้ง่ายและสะดวกรวดเร็วกว่า ถึงแม้ว่าการแข่งม้ามีลักษณะผูกขาดคล้ายๆ กับสลากกินแบ่ง แต่เข้าถึงได้ยากกว่า อัตราการเสียภาษีของการจัดแข่งม้าค่อนข้างสูง และมีกรอบกฎหมายที่กำหนดให้ปฏิบัติที่เข้มงวดกว่า นอกจากนั้นยังเป็นผลมาจากค่านิยมของบุคคลเกี่ยวกับการพนันแข่งม้า ด้วยเกมแข่งม้าเป็นเกมที่มีคนอยู่รวมกันเป็นจำนวนมากในพื้นที่ที่กำหนดอย่างชัดเจน คือ สนาม ขณะที่การพนันกีฬาประเภทอื่นมีการเติบโตอย่างรวดเร็ว เนื่องจากสามารถดูการถ่ายทอดสดที่บ้านและเล่นได้เป็นการส่วนตัวและสามารถเข้าถึงได้ง่ายด้วย⁸⁰

พลเอกสุรยุทธ์ จุลานนท์ ในฐานะสภานายกฯ⁸¹ กล่าวว่า ในยุคปัจจุบันม้ามีการผสมพันธุ์สายเลือดดี ออกมาแข่งมากกว่ายุคก่อนๆ สอดคล้องกับข้อบังคับตามวัตถุประสงค์ของสมาคมฯ คือ เพื่อเป็นการพัฒนาส่งเสริมบำรุงพันธุ์ม้า ตามปณิธานของพระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัว รัชกาลที่ 6 ถึงแม้ยอดเงินหมุนเวียนจะตกต่ำในรอบหลายสิบปี แต่การพัฒนาปรับปรุงยังคงดำเนินอยู่ต่อเนื่อง

เป้าหมายคาดหวังว่ากรรมการอำนวยการฯ และสมาชิก จะยังร่วมมืออย่างแท้จริงเพื่อดำรงไว้ตามวัตถุประสงค์ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการจัดการแข่งขันเพื่อหารายได้ช่วยเหลือสังคม มูลนิธิ โรงพยาบาล งานสาธารณกุศลอันเป็นประโยชน์ต่อส่วนรวมตลอดไป

พลเอกวิชชัย ฉายเหมือนวงศ์ ในฐานะประธานกรรมการอำนวยการ⁸² เห็นว่า การแข่งม้าในปัจจุบันประสบปัญหาขาดเงินหมุนเวียนที่ชะลอตัวอย่างต่อเนื่อง ผลจากปัญหาเศรษฐกิจ ความไม่เป็นธรรม ทำให้คนเลิกเข้าสนาม อีกทั้ง ปัญหาการจัดการแข่งขันในวันพระ แต่พยายามทำให้การแข่งม้าก้าวสู่สากลมากที่สุด โดยมีมาตรฐานที่เป็นรูปธรรมที่เด่นชัด คือ ได้ปฏิรูปการปล่อยม้าให้ตรงเวลาตามสูจิบัตรของสนาม ไม่ถึงเวลายืดเชิ้อรอคอยตัว รวมทั้งได้จัดให้มีการแข่งม้าด้วยพิเศษที่สำคัญ เพื่อดึงดูดให้คนรุ่นใหม่หันมาสนใจแข่งม้า

เป้าหมายจะพยายามให้การแข่งม้ายังคงดำเนินการต่อไปเพื่อเป็นการช่วยสังคม โดยให้คงมีพระราชบัญญัติแข่งม้าต่อไป เพื่อให้การแข่งขันเป็นไปอย่างบริสุทธิ์ยุติธรรม และในอนาคตคาดว่าจะมีการ

⁸⁰ สัมภาษณ์วันที่ 16 ตุลาคม 2556.

⁸¹ รายงานประจำปีราชตฤณมัยสมาคมแห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ พ.ศ.2555-2556 หน้า 7.

⁸² รายงานประจำปีราชตฤณมัยสมาคมแห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ พ.ศ.2555-2556 หน้า 3,8,21.

ปรับปรุงสนามม้าให้มีภาพลักษณ์ที่ดี ซึ่งอยู่ระหว่างการดำเนินการ รวมทั้งจะยกระดับโดยเน้นในเรื่องธุรกิจ เชิงพาณิชย์ โดยใช้ศักยภาพของราชอุทยานสยามมาคมแห่งประเทศไทยในพระบรมราชูปถัมภ์ที่มีสิทธิอยู่ในพื้นที่นี้หา รายได้เพิ่มอย่างถูกกฎหมาย เพื่อยกระดับให้ทัดเทียมหรือมากกว่าของราชกรีฑาสโมสร ทั้งหมดคือเป้าหมายในปีต่อไป

พลเอก บุญเลิศ แก้วประเสริฐ ในฐานะเลขาธิการกิตติมศักดิ์/ประธานกรรมการอำนวยการแข่งม้า⁸³ เห็นว่า การแข่งม้าในปัจจุบันนับวันจะลำบากมากขึ้น ด้วยกฎเกณฑ์ข้อบังคับ เช่น วันพระและวันที่ราชการกำหนดไม่ให้แข่งม้าต่างๆ รวมแล้วในปีหนึ่งๆจะมีการแข่งม้าได้ประมาณ 24 นัด ขณะที่ผู้เล่นส่วนใหญ่ซึ่งเป็นแฟนพันธุ์แท้ที่มีอายุ จากการประมาณจะลดลงประมาณร้อยละ 5 ต่อปี โดยไม่มีคนรุ่นใหม่มาเสริม เนื่องจากปัจจัยต่างๆ อาทิ สภาพเศรษฐกิจ สถานที่ไม่เอื้ออำนวยให้กับผู้เข้ามาเล่น สำหรับเป้าหมายอนาคตคาดว่าจะต้องมีการปรับปรุงสนามม้าใหม่ แต่มีปัญหาเฉพาะสนามม้าที่ตั้งอยู่เป็นที่ทรัพย์สินของพระมหากษัตริย์ ซึ่งการดำเนินการปรับปรุงเปลี่ยนแปลงมีขั้นตอนค่อนข้างมาก โดยเรื่องอยู่ในระหว่างเสนอต่อคณะกรรมการอำนวยการ พล.อ. บุญเลิศ แก้วประเสริฐชี้ว่า

“ การแข่งม้ามียุคเงินหมุนเวียนในสนามแข่งม้าลดต่ำลงไปเรื่อยๆ เนื่องจากปัญหาเศรษฐกิจ มีการพนันประเภทอื่นเล่นได้ง่ายกว่า เช่น หอยบนดิน ฟุตบอล ส่งผลให้จำนวนผู้เข้าชมการแข่งขันม้าลดต่ำลงไป ในอดีตผู้เข้าชมในสนามเป็นหลักหมื่นคนขึ้นไปปัจจุบัน เหลือหลักพันเท่านั้น นอกจากนี้ปัญหานี้อีกอย่างหนึ่ง คือ การควบคุมโดยกฎหมาย เนื่องจากทางราชการมองว่าการแข่งม้าเป็นการพนันจึงมีการควบคุมอย่างเข้มงวด และอีกประการหนึ่ง การควบคุมโดยกรอบวัฒนธรรม คือ หากวันเสาร์หรือวันอาทิตย์เป็นวันพระจะห้ามแข่งม้าทั่วประเทศ หรือวันที่บุคคลสำคัญที่เกี่ยวข้องกับศาสนาก็จะห้ามไม่ให้มีการแข่งขันอีก จึงเป็นปัญหาเพราะสนามม้าแต่ละแห่งมาแข่งขันกัน เช่น หากวันเสาร์เป็นวันพระ วันอาทิตย์จะเป็นวันแข่งม้าทุกสนามทั่วประเทศ ไม่ว่าจะเป็น เชียงใหม่ นครราชสีมา ขอนแก่น อุตรดิตถ์ และร้อยเอ็ด พอมาจัดแข่งตรงกันคนก็เลยกระจายไป โดยทั่วไปการแข่งขันม้าในวันอาทิตย์ จะมีคนเข้าสนามมากกว่าวันเสาร์”

ส่วนอนาคตการแข่งขันม้าในประเทศไทยพล.อ.บุญเลิศ แก้วประเสริฐเห็นว่ายังคงจะต่ำลงไปเรื่อยๆ เพราะคนเริ่มลดความนิยมลง หันไปนิยมเล่นพนันกีฬาชนิดอื่นแทน กรณีต่างประเทศการแข่งขันม้ามีการถ่ายทอดสดการแข่งขันทางโทรทัศน์ แต่ประเทศไทยไม่สามารถทำได้ กรณีฮ่องกง และมาเก๊า หากจ็อกกี้โกงการแข่งขันเขาติดคุกทันที แต่บ้านเราไม่มีบทลงโทษเช่นนั้น มีเพียงคณะกรรมการสมาคมลงโทษ เช่น ห้ามไม่ให้จ็อกกี้คนนี้ขี่ม้าอีกวันเท่านั้นเอง สนามม้าไม่ใช่ที่ที่เลวร้าย ท่านสามารถมาพักผ่อนได้ น่าจะเป็นแหล่งบันเทิงด้วยซ้ำไป เพราะไม่มีใครที่จะสามารถบังคับท่านได้ว่าท่านมาท่านจะต้องมาเล่นม้า มาแข่งม้า ท่านมาหาของรับประทาน พาพรรค

⁸³ รายงานประจำปีราชอุทยานสยามมาคมแห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ พ.ศ.2555-2556 หน้า 10-11.

พวกมาพักผ่อนหย่อนใจ มานั่งดูมั่วว้าง บางคนชอบความเร็วก็มาได้ เหมือนการที่เราชอบดูรถแข่ง แต่ไม่จำเป็นต้องแข่งพัน ก็ให้ดูเป็นกีฬาไป ถ้าจะเล่นก็ให้เล่นเป็นกีฬา อย่าเล่นเป็นการพนัน แต่เล่นให้พอสมควรแก่ฐานะ ก็จะสร้างความสนุกตื่นเต้นให้แก่ตัวเอง”

สมชาติ เจริญวัชรวิทย์⁸⁴ ซึ่งว่า วงการแข่งม้าในประเทศไทยซบเซาลง มีปัญหาเรื่องอัตราภาษีที่สนามม้าต้องหักรายได้ ณ ที่จ่าย โดยยังไม่ได้หักค่าใช้จ่ายใดๆ ทั้งสิ้นเนื่องจาก

“สนามม้าอยู่ได้ทุกวันนี้ ก็ด้วยการจัดแข่งม้าแบบการกุศล เพราะรัฐบาลจะลดหย่อนภาษีให้ ซึ่งถ้าหากรายได้ของสนามน้อยกว่า 60 ล้านบาทต่อวัน จะขาดทุน ต้องควักเงินสะสมของทางสมาคมมาจ่าย” ค่าใช้จ่ายในการเลี้ยงดูม้าตัวหนึ่ง กรณีที่เป็นม้าสายพันธุ์ดีๆ ซึ่งมาจากต่างประเทศตัวหนึ่งประมาณ 300,000 บาทขึ้นไป เจ้าของคอกม้าจะเสียค่าอาหาร ค่ายา และอื่นถึงตัวละ 100,000 บาทต่อปี ดังนั้น หากสนามม้าจ่ายภาษีซ้ำซ้อนให้รัฐมาก เงินรางวัลที่ให้มาก็ลดลงไปด้วย ทำให้ทั้งสนามและคอกม้าพากันล้มละลายเป็นทอดๆ สิ่งที่จะเสียรายได้ก็คือ การจัดให้มีการถ่ายทอดสดการแข่งม้าทางโทรทัศน์ เพื่อคนรุ่นหลังจะได้เข้าใจว่าการแข่งม้าไม่ใช่การทารุณ เพราะขนาดวันพระก็ยังหยุดการแข่งม้า”

ชาญทิพย์ ตังธนเศรษฐ์⁸⁵ คลุกคลีกับวงการม้าแข่งมากกว่า 47 ปี เห็นว่า

“ปัจจุบันนี้คนไม่ค่อยรู้เรื่องการแข่งม้า เพราะไม่มีสื่ออะไรออกไป มวยยังมีทีวีถ่ายทอด ฟุตบอลยังมีการถ่ายทอด แต่ม้านี้ไม่ค่อยได้รับการสนับสนุน ทั้งที่เสียภาษีมากกว่ามวย มากกว่าฟุตบอล ฟุตบอลมีเสียภาษีที่ไหน ม้าแข่งอย่างเดียวที่มีการเสียภาษี ฟุตบอลก็มีการพนัน วันหนึ่ง 5 คู่ 10 คู่ เงินสะพัดเท่าไรในวงการฟุตบอล ม้าก็เป็นการกีฬาเหมือนกัน และเป็นกีฬานิกิตเดียวที่เสียภาษีให้รัฐ ถ้าหากมีการถ่ายทอด เพียงทีวีสองทีวีที่สำคัญๆ อย่างน้อยที่สุดก็ทำให้คนรุ่นหลังเข้าใจว่ากีฬาแข่งม้าเป็นยังไง ไม่ใช่วามอมเมา เพราะไม่ได้บังคับว่าต้องไปแทงม้านะ คุณชอบคุณก็แทง แล้วรัฐบาลก็ได้ภาษี”

สัตวแพทย์หญิง ดร.ศรียา ชื่นกำไร⁸⁶ สัตวแพทย์ประจำสนามแข่งม้าราชกรีฑาสโมสรและราชตฤณมัยสมาคมมานานกว่า 13 ปี เห็นว่า “ในวงการการพนันทุกประเภทนั้น การแข่งม้าเป็นการพนันที่สามารถควบคุมได้ทั้งหมด เพราะมีเวลาเปิดปิดสนาม มีเวลาแข่งกำหนดชัดเจน สามารถนับตัวม้าได้ นับตัวได้ ไม่เหมือนการพนันอย่างอื่น อย่างเช่นบ่อนกาสิโน ที่ไม่มีขอบเขตควบคุม ฉะนั้นการที่เราทำการแข่งม้าให้เป็นเรื่องเป็นราวเป็นกีฬา...ฟังแล้วกลัวว่าจะผลักดันการแข่งม้า อยากสนับสนุนให้คนเป็นฝัการพนัน แต่จริงๆ แล้วถ้าเราทำ

⁸⁴ สัมภาษณ์วันที่ 30 ตุลาคม 2556.

⁸⁵ www.manager.co.th/asp-bin/mgrView.aspx?NewsID เข้าถึงเมื่อ 1 ตุลาคม 2556.

⁸⁶ www.manager.co.th/asp-bin/mgrView.aspx?NewsID เข้าถึงเมื่อ 1 ตุลาคม 2556.

อย่างจริงจัง ถ้าเขาทำให้เงินรางวัลในการแข่งขันสูงขึ้น คนก็จะดูแล ไม่กล้าที่จะโกงหรือใช้สารกระตุ้นกับม้า สิ่งที่สำคัญที่จะได้มาก็คือสวัสดิภาพของม้าเอง”

คุณหมอยอมรับว่า วงการม้าแข่งมีการใช้ยากระตุ้นม้าอยู่จริงในอดีต เนื่องจากมีผู้สรรหามาใช้ในการโกงการแข่งขัน ม้าจนกระทั่งประเทศไทยมีโอกาสเป็นเจ้าภาพจัดการแข่งขันกีฬาเอเชียนเกมส์ ทำให้รัฐบาลเข้ามาสนับสนุนให้มีมาตรฐานการตรวจสอบสารกระตุ้นในการแข่งขันกีฬาขี่ม้าให้ได้มาตรฐานของคณะกรรมการโอลิมปิกสากล

“มีการใช้ยาหรือไม่ คำตอบก็คือใช้น้อยลง แต่ไม่มีผลต่อการตัดสินใจจะใช้หรือไม่ใช้ยาของแต่ละคน เวลาเจ้าของให้ยากับม้า คนก็ยังให้ยาเพื่อให้ม้าลงแข่ง เพราะสิ่งที่จะได้มีมากกว่า เพราะหากจับได้ว่ามีการใช้สารกระตุ้นจะถูกห้ามไม่ให้นำม้าลงแข่ง 80 วัน ถ้าเกิดจับได้ 3 ครั้ง จะถูกปิดคอกและริบเงินรางวัล ซึ่งถ้าเกิดมีการลงโทษ ริบเงิน อย่างทั่วไปม้าที่ชนะเลิศจะได้รับเงินรางวัล 100,000 บาท แต่เวลาแข่งม้าเขาแทงกันเป็นล้าน เพราะฉะนั้นหากจะริบเงินรางวัล ถามว่าใครแคร์? ไม่มีใครแคร์ มันเป็นเรื่องของการพนัน ทำให้ยังคงมีการใช้สารกระตุ้นหรือยาในม้าอยู่”

ในอดีตก่อนที่จะมีการควบคุมอย่างเข้มงวดเหมือนในปัจจุบันนั้น มีเหตุการณ์ที่ม้าประสบอุบัติเหตุได้รับบาดเจ็บในสนามแข่ง แล้วกลับมาตายที่คอกเป็นจำนวนมาก สัตวแพทย์ก็ต้องช่วยให้มันฟื้นทรมาณด้วยการฉีดยาให้ตายไป

“เคยมีม้าตัวหนึ่งที่เจ้าของให้ยากระตุ้น แล้วม้าตัวนั้นล้มขาหักทั้งสองข้าง นอนซ็อกอยู่คาสนาม มันทำอะไรไม่ได้ นอกจากช่วยให้ฟื้นทรมาณ ตามธรรมดาแล้วหากมีม้าตายคาสนาม สนามจะจ่ายเงินชดเชยให้ไป 100,000 บาท ถ้าม้าตัวนั้น “คลีน” หมายถึงไม่มีการใช้ยา แต่ปรากฏว่าผลการตรวจพบว่าม้าตัวนั้นมีสารต้องห้าม ซึ่งเป็นผลพวงจากการที่เจ้าของใช้ยากระตุ้น ทางสนามจึงไม่จ่ายเงินชดเชยให้ นักการเมืองที่เป็นเจ้าของม้าก็ให้ลูกน้องเขาไปฟ้องต่อศาลว่าทางสนามแข่งทำลายทรัพย์สิน... กรณีนี้มีนักการเมืองเกี่ยวข้องด้วย เพราะคนทารุณสัตว์สามารถทำผิดให้เป็นลูกได้ หน้าที่ของคณะกรรมการ หรือสัตวแพทย์ประจำสนามแข่งก็ต้องร่วมมือกันให้เกิดการงด ให้ทุกฝ่ายหยุดการใช้ยากับม้า”

ในแง่หนึ่งอาจเป็นการทารุณสัตว์ แต่ก็สามารถเป็นกีฬาได้ด้วย เพราะถ้าหากว่ามันเป็นการทารุณสัตว์ล้วนๆ คงไม่สามารถอยู่ตรงจุดนี้ได้ ถ้าคนเราทุกคนมองเห็นอย่างเดียวกันหมด แพทย์ทุกคนเบือนหน้าหนี ไม่มีใครที่อยากจะเข้ามายุ่งเกี่ยว ก็จะไม่มีคนมาพิทักษ์ม้า จึงมองว่ายังมีช่องทางที่จะทำให้ดีขึ้นได้ ในวงการก็ยังมีคนเทรนม้า ฝึกม้าเพื่อการกีฬาจริงๆ แล้วถ้ามองในแง่อื่น ม้าเป็นเศรษฐกิจขนาดย่อม กีฬาแข่งม้าส่งผลกระทบต่อคนในวงการม้าแข่งมากมาย ทั้งคนงานเลี้ยงม้า คนขายอาหารม้า อาชีพคนทำอานม้า ทุกสิ่งทวนเวียนอยู่กับม้า เป็นเศรษฐกิจทั้งนั้น หากคนไม่ให้การสนับสนุน รัฐบาลไม่สนับสนุนเพราะเห็นเป็นการพนัน คนขี่โกงก็ยังคงทำทารุณม้า และคนดีก็จะยังสู้หัวชนฝาอยู่อย่างนี้ตลอดไป...”

4.3.2 รูปแบบการพนันแข่งม้าในระบบ

การพนันแข่งม้ามีสองประเภท คือ ประเภทแรก การพนันแข่งม้าที่ถูกกฎหมาย หมายถึงการเล่นพนันตามรูปแบบที่สมาคมฯ กำหนดให้ และถ้ามีรายได้จากการเล่นการพนันจะต้องเสียภาษีในอัตราที่ทางราชการกำหนด (ดังที่กล่าวแล้วข้อ 3.2.1 และภาคผนวก ง) และประการที่สอง การพนันแข่งม้าที่ลักลอบเล่นกันโดยไม่ผ่านระบบที่สมาคมฯ จัดให้ ซึ่งตามกฎหมายแล้วการลักลอบเล่นนี้ถือว่าผิดกฎหมาย

ประเภทแรก การพนันแข่งม้าที่ถูกกฎหมาย มีสองประเภท คือ การซื้อตัวม้าควบแบบหลายเบอร์บนตัวใบเดียว (Quinnella) และการซื้อตัวม้าควบแบบสามตัวตรง (Trifecta)

การซื้อตัวม้าควบแบบหลายเบอร์บนตัวใบเดียว⁸⁷ ดังแสดงตามภาพที่ 4.3 เป็นการซื้อตัวม้าควบแบบหลายเบอร์บนตัวใบเดียว มี 3 แบบ ดังนี้

แบบที่ 1 แบบควบสลั (Quinnella Box) แบบนี้ผู้ซื้อต้องมีม้าตั้งแต่ 3 ตัวขึ้นไป และต้องการซื้อทุกเบอร์ของม้าจำนวนนี้ในราคาเท่ากัน ตัวอย่างเช่น กรณีม้า 4 ตัว การซื้อตัวแบบนี้รวม 6 เบอร์ๆละ 50 บาท ประกอบด้วย QIN 1-2,QIN 1-3,QIN 1-4,QIN 2-3,QIN 2-4,QIN 3-4 เป็นเงินรวม 300 บาท หรือกรณีม้า 6 ตัว ประกอบด้วย QIN 1-2,... QIN 5-6 รวม 15 เบอร์ๆ ละ 50 บาทเป็นเงินรวม 750 บาท ส่วนการจ่ายเงินจะจ่ายตามราคารวม คือ จำนวนเบอร์คูณด้วยราคาต่อเบอร์

แบบที่ 2 แบบควบสลัตัวเต็ง (Quinnella Banker) แบบนี้ผู้ซื้อต้องมีม้าตัวหนึ่งเป็นตัวเต็ง และมีม้าตั้งแต่สองตัวขึ้นไปเป็นตัวตามและต้องการซื้อทุกเบอร์ในราคาเท่าๆ กัน ตัวอย่างเช่น QIN#5 2-6-10 ราคา 50 บาท หมายถึงซื้อตัวจำนวน 3 เบอร์เบอร์ๆละ 50 บาท ประกอบด้วย QIN 5-2,QIN 5-6,QIN 5-10 เป็นเงินรวม 150 บาท เนื่องจากวิธีนี้คิดจากจำนวนเบอร์เท่ากับจำนวนม้าที่เป็นตัวตาม ส่วนการจ่ายเงินจะจ่ายตามราคารวม คือ จำนวนเบอร์คูณด้วยราคาต่อเบอร์

แบบที่ 3 แบบควบสลัฟิลด์ (Quinnella Field) แบบนี้ผู้ซื้อต้องมีม้าตัวหนึ่งเป็นตัวเต็ง และมีม้าตัวที่เหลือทั้งหมดเป็นตัวตามในราคาเท่าๆ กัน ตัวอย่างเช่น QIN#5-F ราคา 50 บาท กรณีมีม้า 14 ตัว จะต้อง ซื้อตัวจำนวน 13 เบอร์ๆละ 50 บาท ประกอบด้วย QIN 5-1,...,QIN 5-13 เป็นเงินรวม 650 บาท ส่วนการจ่ายเงินจะจ่ายตามราคารวม คือ จำนวนเบอร์คูณด้วยราคาต่อเบอร์

การซื้อตัวม้าควบแบบสามตัวตรง⁸⁸ ดังแสดงตามภาพที่ 4.4 เป็นการซื้อตัวแบบควบสามตัวตรง มี 5 แบบ ดังนี้

⁸⁷ คู่มือกรรมการแข่งม้าการกุศลเพื่อหารายได้ให้ “โรงเรียนเตรียมทหาร สถาบันวิชาการป้องกันประเทศ” ณ ราชตฤณมัยสมาคมแห่งประเทศไทยในพระบรมราชูปถัมภ์ วันอาทิตย์ที่ 6 ตุลาคม พ.ศ.2556 หน้า 6.

⁸⁸ เฟื่องอ้าง, หน้า 7.

แบบที่ 1 แบบควบสามตัวตรง หรือ ไตร (TRI) เป็นการซื้อตัวมาเข้าที่ 1 ที่ 2 และที่ 3 ตรงตำแหน่งเท่านั้น ตัวอย่างเช่น TRI 2-14-1 ราคา 50 บาท หมายถึง มาเบอร์ 2 เข้าที่ 1 มาเบอร์ 14 เข้าที่ 2 และมาที่ 1 เข้าที่ 3 ส่วนการจ่ายเงินจะจ่ายเมื่อมาเบอร์ 2 เข้าที่ 1 มาเบอร์ 14 เข้าที่ 2 และมาที่ 1 เข้าที่ 3 โดยจ่ายตามราคาตัวที่ซื้อ ซึ่งแบบนี้ไม่ได้ซับซ้อนมากนักเมื่อเปรียบเทียบกับ การซื้อตัวมาควบแบบหลายเบอร์บนตัวใบเดียวก่อนหน้านี้

แบบที่ 2 แบบควบสามตัวบ็อกซ์ หรือ ไตร (TRI BOX) เป็นการซื้อตัวมาสามตัวตรง ที่มีมาตั้งแต่สามตัวขึ้นไป ต้องการไขว้ไปมาทุกตำแหน่งทุกเบอร์ในราคาเท่าๆ กัน ตัวอย่างเช่น TRI #2-3-4 ราคา 50 บาท เมื่อสลับไปมาแล้วจะได้ตัว 6 เบอร์ เป็นเงินรวม 300 บาท ส่วนการจ่ายเงินจะจ่ายตามราคารวม

แบบที่ 3 แบบควบสามตัวหนึ่งตัวเต็ม หรือ ไตร (TRI ONE BANKER) เป็นการซื้อตัวมาสามตัวตรง โดยที่มีมาหนึ่งตัวเป็นตัวเต็มเข้าที่ 1 และมีมาอีกสองตัวจะเข้าที่ 2 และที่ 3 โดยสามารถไขว้สลับไปมาในตำแหน่งที่ 2 และที่ 3 ได้ ทุกเบอร์ในราคาเท่าๆ กัน ตัวอย่างเช่น TRI 5 # 2-3-4 ราคา 50 บาท เมื่อสลับไปมาแล้วจะได้ตัว 6 เบอร์ เป็นเงินรวม 300 บาท ส่วนการจ่ายเงินจะจ่ายตามราคารวม

แบบที่ 4 แบบควบสามตัวสองตัวเต็ม หรือ ไตร (TRI TWO BANKER) เป็นการซื้อตัวมาสามตัวตรง โดยที่มีมาตัวเต็มเข้าที่ 1 และเข้าที่ 2 และมีมาอีกสองตัวขึ้นไปเป็นตัวตามที่เข้าที่ 3 ทุกเบอร์ ในราคาเท่าๆ กัน ตัวอย่างเช่น TRI 5-1 # 2-3-4 ราคา 50 บาท คือซื้อตัวแบบที่ 4 นี้ได้ 3 เบอร์ ได้แก่ TRI 5-1-2, TRI 5-1-3, TRI 5-1-4 เป็นเงินรวม 150 บาท ส่วนการจ่ายเงินจะจ่ายตามราคารวม

แบบที่ 5 แบบควบสามตัวฟิลด์ หรือ ไตร (TRI FIELD) เป็นการซื้อตัวมาสามตัวตรง โดยใช้ F แทนเบอร์มาทุกเบอร์ ตัวอย่างเช่น TRI 5-1-F ราคา 50 บาท คือซื้อตัวจำนวนทั้งสิ้น 12 เบอร์ ได้แก่ TRI 5-1-2,..., TRI 5-1-14 เป็นเงินรวม 600 บาท ส่วนการจ่ายเงินจะจ่ายตามราคารวม

ภาพที่ 4.3 การซื้อตั๋วม้าควมแบบหลายเบอร์บนตั๋วใบเดียว

การซื้อตั๋วม้าควมแบบหลายเบอร์บนตั๋วใบเดียว

แบบที่ 1 แบบควบสิบ (QUINELLA BOX) เป็นแบบที่ผู้ซื้อม้าตั้งแต่ 3 ตัวขึ้นไป และต้องการซื้อทุกเบอร์ของม้าจำนวนในราคาเท่าๆกัน

ตัวอย่าง QIN 1-2-3-4 ราคา 50 บาท

หมายถึง ซื้อตั๋ว QIN 1-2, QIN 1-3, QIN 1-4, QIN 2-3, QIN 2-4, QIN 3-4 จำนวน 6 เบอร์ ๆ ละ 50 บาท เป็นเงินรวม 300 บาท

วิธีซื้อ นอก ควบสิบ นอก บ็อกซ์ นอก เบอร์ม้าทั้งหมดที่จะซื้อ ตั้งแต่สามตัวขึ้นไป นอก

ราคาต่อเบอร์ จ่ายเงินตามราคารวม (เท่ากับจำนวนเบอร์ คูณ ราคาต่อเบอร์)

วิธีคิดจำนวนเบอร์ จำนวนเบอร์เท่ากับ จำนวนม้า คูณ (จำนวนม้า-1) บอกราคาต่อเบอร์ ทาร 2

ม้า 3 ตัว = 3 เบอร์, ม้า 4 ตัว = 6 เบอร์, ม้า 5 ตัว = 10 เบอร์, ม้า 6 ตัว = 15 เบอร์

ม้า 7 ตัว = 21 เบอร์, ม้า 8 ตัว = 28 เบอร์, ม้า 9 ตัว = 36 เบอร์, ม้า 10 ตัว = 45 เบอร์

ม้า 11 ตัว = 55 เบอร์, ม้า 12 ตัว = 66 เบอร์, ม้า 13 ตัว = 78 เบอร์, ม้า 14 ตัว = 91 เบอร์

แบบที่ 2 แบบควบสิบตัวเต็ม (QUINELLA BANKER) เป็นแบบที่ผู้ซื้อม้าตัวหนึ่งเป็นตัวเต็ม และมีม้าตัวอื่น (ตั้งแต่ 2 ตัวขึ้นไป) เป็นตัวคามและต้องการซื้อทุกเบอร์ในราคาเท่าๆกัน

ตัวอย่าง QIN 5 # 2-8-10 ราคา 50 บาท

หมายถึง ซื้อตั๋ว QIN 5-2, QIN 5-6, QIN 5-10, จำนวน 3 เบอร์ ๆ ละ 50 บาท เป็นเงินรวม 150 บาท

วิธีซื้อ นอก ควบสิบ นอก เบอร์ม้าตัวเต็ม นอก บ็อกซ์ นอกเบอร์ม้าที่เป็นตัวคาม (ตั้งแต่สองตัวขึ้นไป) นอกราคาต่อเบอร์ จ่ายเงินตามราคารวม

วิธีคิดจำนวนเบอร์ จำนวนเบอร์ เท่ากับ จำนวนม้าที่เป็นตัวคาม

แบบที่ 3 แบบควบสิบตัวเต็ม (QUINELLA FIELD) เป็นแบบที่ผู้ซื้อม้าตัวหนึ่งเป็นตัวเต็มและม้าตัวที่เหลือทั้งหมดเป็นตัวคาม ในราคาเท่าๆกัน

ตัวอย่าง QIN 5-F ราคา 50 บาท (กรณีม้า 14 ตัว)

หมายถึง ซื้อตั๋ว QIN 5-1, QIN 5-2, QIN 5-3, QIN 5-4, QIN 5-6, QIN 5-7, QIN 5-8, QIN 5-9, QIN 5-10, QIN 5-11, QIN 5-12, QIN 5-13, QIN 5-14, จำนวน 13 เบอร์ ๆ ละ 50 บาท เป็นเงินรวม 650 บาท

วิธีซื้อ นอก ควบสิบ นอก เบอร์ม้าตัวเต็ม นอก F นอก ราคาต่อเบอร์ จ่ายเงินตามราคารวม

วิธีคิดจำนวนเบอร์ จำนวนเบอร์ เท่ากับ จำนวนม้าทั้งหมด ลบหนึ่ง

ทางเจ้ามือทอด ถูบทบออก และผู้ที่เกี่ยวข้องในกรทรวบ

จากการแข่งม้าที่ผ่านมา คณะกรรมการอำนวยการแข่งม้า ได้เปลี่ยนแปลงการปล่อยม้าให้เกิดความเสมอภาคและเป็นธรรมกับทุกฝ่าย ซึ่งได้รับการคอบสนองจากผู้ร่วมวงการแข่งม้าค้ายกย่องชมเชยในการ เปลี่ยนแปลงในครั้งนี้

จากการเปลี่ยนแปลงใหม่แข่งทุกตัวออกจากสนามเดิวนำผู้สนามแข่งขันหน้าอัฒจันทร์พร้อมกันตาม ที่ทางสนามกำหนดเวลาไหนแต่ก็ยังมีอุปสรรคอยู่บ้างที่ทำให้เกิดการล่าช้า โดยเฉพาะผู้ที่เข้ามาเข้าที่จะต้องเตรียมการล่วงหน้าไว้ควยทางสนาม จึงขอความกรุณาไปยังเจ้าของม้าและผู้เกี่ยวข้อง ได้โปรดกำชับให้ผู้ขี่ม้า และผู้ฝึกซ้อมม้าในสังกัดคอกของทางสโมสรปฏิบัติตามที่ทางสนามกำหนดเวลาไหนโดยเคร่งครัดเพื่อใ้การ แข่งม้าตรงตามเวลาที่กำหนดไว้

คณะกรรมการอำนวยการแข่งม้า จึงหวังเป็นอย่างยิ่งว่าจะได้รับความร่วมมือเป็นอย่างดีจากท่าน จึงจะทำให้เกิดความเสมอภาคโดยพร้อมเพรียงกันเพื่อใ้การแข่งม้าเข้าสู่ระบบสากลต่อไป

คณะกรรมการอำนวยการแข่งม้า
ราชดุณมัยศมาคมา

6

ภาพที่ 4.4 การซื้อตั๋วแบบควสามตัวตรง

การซื้อตั๋วแบบควสามตัวตรง (TRIFECTA)

แบบที่ 1 แบบควสามตัวตรง (TRIFECTA) หรือ ไคร (TRI) เป็นการซื้อตั๋วมาที่เข้าที่ 1 ที่ 2 และที่ 3 ตรงตำแหน่งเท่านั้น
วิธีซื้อ บอกร ไคร (TRI) บอกร เบอร์มาสามเบอร์ตามลำดับที่ 1 2 3 บอกร ราคาที่ซื้อ จ่ายเงินตาม ราคาที่ซื้อ เช่น TRI 2-14-1 ราคา 50 บาท เมื่อผลออกมา เบอร์ 2 เข้าที่ 1 เบอร์ 14 เข้าที่ 2 และเบอร์ 1 เข้าที่ 3 ก็จะได้เงิน

แบบที่ 2 แบบควสามตัวบ็อกซ์ (TRIFECTA BOX) เป็นการซื้อตั๋วมาสามตัวตรง ที่มีมาตั้งแต่สามตัวขึ้นไป
ต้องการให้เข้าไปมาทุกตำแหน่งเบอร์ ในราคาเท่าๆกัน
วิธีซื้อ บอกร ไคร (TRI) บอกร บ็อกซ์ (BOX) บอกร เบอร์มาสามตัวขึ้นไป บอกร ราคาที่ซื้อต่อเบอร์ จ่ายเงินตาม ราคารวม เช่น TRI # 2-3-4 ราคา 50 บาท คือซื้อตัว TRI 2-3-4, TRI 2-4-3, TRI 3-2-4, TRI 3-4-2, TRI 4-2-3, TRI 4-3-2 ราคาเบอร์ละ 50 บาท จำนวน 6 เบอร์ๆละ 50 บาท เป็นเงินรวม 300 บาท (หมายเหตุ เครื่องหมาย # แทน บ็อกซ์)

แบบที่ 3 แบบควสามตัวหนึ่งตัวตั้ง (TRIFECTA ONE BANKER) เป็นการซื้อตั๋วมาสามตัวตรงโดยที่มีมา
หนึ่งตัวเป็นตั้ตั้งเข้าที่ 1 และมีอีกสองตัวขึ้นไปเป็นตัวตามที่จะเข้าที่ 2 และที่ 3 โดยให้มีการไขว้
สลับไปมาในตำแหน่งที่ 2 และที่ 3 ทุกเบอร์ในราคาเท่าๆกัน
วิธีซื้อ บอกร ไคร บอกร เบอร์มาที่ 1 บอกร บ็อกซ์ บอกร เบอร์มาตัวตามสองตัวขึ้นไป บอกร ราคาที่ซื้อต่อเบอร์ จ่ายเงินตาม ราคารวม เช่น TRI 5# 2-3-4 ราคา 50 บาท คือซื้อตัว TRI 5-2-3, TRI 5-2-4, TRI 5-3-2, TRI 5-3-4, TRI 5-4-2, TRI 5-4-3 ราคาเบอร์ละ 50 บาท จำนวน 6 เบอร์ๆละ 50 บาท เป็นเงินรวม 300 บาท

แบบที่ 4 แบบควสามตัวสองตัวตั้ง (TRIFECTA TWO BANKER) เป็นการซื้อตั๋วมาสามตัวตรงที่มีมา
เป็นตั้ตั้งที่เข้าที่ 1 และที่ 2 และมีอีกสองตัวขึ้นไปเป็นตัวตามที่จะเข้าที่ 3 ทุกเบอร์ ในราคาเท่าๆกัน
วิธีซื้อ บอกร ไคร บอกร เบอร์มาที่ 1 บอกร เบอร์มาที่ 2 บอกร บ็อกซ์ บอกร เบอร์มาตัวตามสองตัวขึ้นไป บอกร ราคาที่ซื้อต่อเบอร์ จ่ายเงินตาม ราคารวม เช่น TRI 5-1 # 2-3-4 ราคา 50 บาท คือซื้อตัว TRI 5-1-2, TRI 5-1-3, TRI 5-1-4 จำนวน 3 เบอร์ๆละ 50 บาท เป็นเงินรวม 150 บาท

แบบที่ 5 แบบควสามตัวฟิลด์ (TRIFECTA FIELD) เป็นการซื้อตั๋วมาสามตัวตรงโดยใช้ F แทนเบอร์มาทุกเบอร์
ในรูปแบบดังนี้ เช่น TRI 5-1-F ราคา 50 บาท คือซื้อ TRI 5-1-2, 5-1-3, 5-1-4, 5-1-6, 5-1-7, 5-1-8, 5-1-9, 5-1-10, 5-1-11, 5-1-12, 5-1-13, 5-1-14 จำนวน 12 เบอร์ๆละ 50 บาท เป็นเงินรวม 600 บาท
วิธีซื้อ บอกร ไคร บอกร เบอร์มาที่ 1 บอกร เบอร์มาที่ 2 บอกร เอฟ (F) บอกร ราคาที่ซื้อต่อเบอร์ จ่ายเงินตาม ราคารวม ท่านสามารถซื้อตัว TRI 5- F-1 ราคา 50 บาท จำนวน 12 เบอร์ๆละ 50 บาท เป็นเงินรวม 600 บาท ท่านสามารถซื้อตัว TRI F-5-1 ราคา 50 บาท จำนวน 12 เบอร์ๆละ 50 บาท เป็นเงินรวม 600 บาท

ประการที่สอง การพนันแข่งม้าที่ลักลอบเล่น เป็นผลมาจากโครงสร้างการเสียภาษีที่จัดเก็บมีอัตราสูงไป จึงทำให้เกิดการลักลอบเล่นการพนันนอกระบบขึ้น ทั้งนี้เมื่อพิจารณาจากโครงสร้างอัตราภาษีเมื่อผู้เล่นแทงถูกจะต้องเสียภาษีไม่ต่ำ 3 ประเภท คือ ภาษีรายได้ หัก ณ ที่จ่ายร้อยละ 5 ภาษีมูลค่าเพิ่ม ร้อยละ 7 และภาษีสรรพสามิตร้อยละ 20 ของเงินรายได้จากการพนันทั้งหมดซึ่งถูกมองทั้งจากผู้ประกอบกิจการและผู้เล่นว่า เป็นการ

เสียดายซ้ำซ้อน ข้อมูลจากการสัมภาษณ์ผู้ประกอบการและผู้มีประสบการณ์แข่งม้าทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค เห็นพ้องต้องกันว่า “โครงสร้างภาษีซ้ำซ้อนและสูงเกินไป”⁸⁹ ด้วยเหตุนี้จึงเป็นแรงจูงใจสำคัญ ทำให้กลุ่มผู้มีอิทธิพลคนมีสี-นักการเมือง-นักธุรกิจจำนวนหนึ่งร่วมกันเป็นเจ้ามือรับแทงพนันแข่งม้าเสียเอง ซึ่งผิดกฎหมายแต่ยังคงเกิดขึ้นและดำรงอยู่สืบเนื่องเรื่อยมาจนถึงปัจจุบัน⁹⁰ หากมีการปราบปรามและจับกุมอย่างจริงจัง เจ้ามือได้เตือนเหล่านี้อาจจะหายไป จะส่งผลกระทบต่อรายได้ของสมาคมฯและยอดภาษีสูงขึ้นตามไปด้วย ตัวอย่างเช่น ในช่วงปีพ.ศ.2540 ราชตฤณมัยสมาคมฯได้มีหนังสือเชิญ พลตำรวจโทเสรี เตมียเวส (ยศในเวลานั้น) เข้ามาปฏิบัติหน้าที่ปราบปรามและจับกุมเจ้ามือได้เตือนอย่างเข้มงวดจริงจัง ปรากฏว่า ยอดเงินหมุนเวียนของสมาคมฯ เพิ่มขึ้นอย่างมาก และรัฐก็มีรายได้จากภาษีประเภทนี้สูงขึ้นตามไปด้วย โดยยอดเงินหมุนเวียนในรอบปีนั้นสูงถึง 1,007.15 ล้านบาท และรัฐมีรายได้จากภาษีเป็นเงินกว่า 745.71 ล้านบาท⁹¹

4.3.3 ประมาณขนาดมูลค่าการพนันแข่งม้า

เนื่องจากจำนวนคนเข้าสนามแข่งม้าในช่วง 5 ปีที่ผ่านมาลดลงอย่างต่อเนื่อง ด้วยเหตุผลหลายประการ ดังรายละเอียดที่ได้กล่าวมาแล้วก่อนหน้านี้ ประเด็นพิจารณาเพื่อประมาณขนาดการพนันแข่งม้า ดังนี้

- 1) **จำนวนคนเข้าสนามแข่งม้า** จากการสัมภาษณ์อุปนายกสมาคมสนามม้าแห่งหนึ่งประเมินจำนวนคนเข้าสนามม้าว่า หากเป็นสนามในเขตกรุงเทพมหานครจะคนเข้าสนามเฉลี่ย 9,000-15,000 คนต่อวันอย่างเต็มที่ ส่วนสนามต่างจังหวัด 1,500-2,000 คนต่อวันเท่านั้น คนที่เข้าสนามส่วนใหญ่จะเป็นคนกลุ่มเดิมๆ เวียนไปตามสนามแข่งม้าต่างๆ ซึ่งจำนวนคนเข้าสนามแข่งม้านี้ สอดคล้องกับการสำรวจของพินิจ ลาภธนาพันธ์และคณะที่สำรวจในปี พ.ศ.2553 ที่ระบุว่า มีคนเล่นพนันแข่งม้าประมาณ 12,788 คน โดยแยกเป็นกรุงเทพมหานคร 9,633 คน และต่างจังหวัด 3,155 คน จากข้อมูลนี้อาจเป็นไปได้ว่า คนที่เข้าสนามแข่งม้าจำนวนหนึ่งไม่ได้เล่นการพนัน
- 2) **จำนวนเงินการพนันแข่งม้า** ต้องแยกพิจารณาเป็น 2 ส่วน ส่วนแรก จำนวนเงินพนันที่ถูกกฎหมายกับส่วนที่สอง จำนวนเงินพนันนอกระบบหรือผิดกฎหมายมาจากโต๊ะเถื่อน โดยการประมาณการนี้มีข้อมูลจากเอกสารสำคัญและการสัมภาษณ์ผู้มีประสบการณ์ กล่าวคือ จำนวนเงินการพนันแข่งม้า

⁸⁹ เช่น พลเอกบุญเลิศ แก้วประสิทธิ์ (วันที่ 16 ตุลาคม 2556) พลเรือโทกมล อุณหะ และพลตรีกิตติศักดิ์ มารมย์ (วันที่ 23 ตุลาคม 2556) นายสมชาติ เจริญวัชรวิทย์ (วันที่ 30 ตุลาคม 2556) และนายวินัย โล่ศรีทอง (วันที่ 1 พฤศจิกายน 2556)

⁹⁰ พลตำรวจเอกศรีพิสุทธิ์ เตมียเวส (สัมภาษณ์วันที่ 16 ตุลาคม 2556), พลตรีกิตติศักดิ์ มารมย์ (สัมภาษณ์วันที่ 23 ตุลาคม 2556)

⁹¹ สัมภาษณ์พลตำรวจเอกศรีพิสุทธิ์ เตมียเวส (วันที่ 16 ตุลาคม 2556) และราชตฤณมัยสมาคมแห่งประเทศไทยในพระบรมราชูปถัมภ์ “การแข่งม้าราชตฤณมัยสมาคมฯ” เอกสารอัดสำเนา ไม่ปรากฏปีพิมพ์ หน้า 7-8.

จะสัมพันธ์โดยตรงกับเงินหมุนเวียนในการแข่งม้าในแต่ละนัดแข่ง จากการศึกษา พบว่า ในพื้นที่ กรุงเทพมหานคร แต่ละนัดแข่งจะมีเงินหมุนเวียนอยู่ระหว่าง 80-100 ล้านบาท หากรอบหนึ่งปีมีจำนวนการแข่งขัน 24 นัดจะมีเงินการพนันหมุนเวียนประมาณ 1,900-2,400 ล้านบาท หากมี 48 นัดจะมีเงินการพนันหมุนเวียน 3,800-4,800 ล้านบาท ส่วนต่างจังหวัด เงินหมุนเวียนอาจจะไม่มาก เนื่องจากจำนวนคนเข้าสนามมีค่อนข้างน้อย 1,500 -2,000 คนต่อนัดแข่งเท่านั้น ทำให้ผู้จัดการแข่งม้าบางสนามจึงไม่ได้เก็บค่าเข้าชม รวมทั้งอำนวยความสะดวกให้ลูกค้าโดยการถ่ายทอดสดการแข่งขันม้าจากสนามแข่งมายังโรงแรมที่พัก ถึงกระนั้นก็ตีบางสนามในต่างจังหวัดก็ยังมีคนจำนวนน้อยอยู่ดีจนทำให้ต้องปิดกิจการลง เช่น สนามแข่งม้ามหาสารคาม ผู้มีประสบการณ์ประเมิน ว่ายอดเงินหมุนเวียนจากการพนันแข่งม้าในต่างจังหวัด 5 สนามเฉลี่ยต่อนัดเป็นเงิน 5-10 ล้านบาท หากรอบหนึ่งปีมีจำนวนการแข่งขัน 24 นัดจะมีเงินการพนันหมุนเวียนประมาณ 600-1,200 ล้านบาท

ดังนั้นอาจสรุปได้ว่า เงินหมุนเวียนในการการพนันแข่งม้าทั่วประเทศประมาณ 4,400-6,000 ล้านบาทต่อปี ซึ่งเชื่อได้ว่าเงินกว่าร้อยละ 60 ของวงเงินนี้จะหมุนเวียนเป็นการพนันนอกระบบ

4.4 สรุป

การกำหนดการแข่งขันม้าในเมืองไทยต้องถือว่ามีความสำคัญอย่างสูงส่ง สถาปนาโดยพระมหากษัตริย์ทั้งรัชกาลที่ 5 และรัชกาลที่ 6 การจัดตั้งราชกรีฑาสโมสรและราชตฤณมัยสมาคมฯ ปัจจุบันสนามแข่งม้าในประเทศไทยมี 8 สนาม ตั้งอยู่ในพื้นที่กรุงเทพมหานคร 2 แห่ง ได้แก่ สนามราชตฤณมัยสมาคมในพระบรมราชูปถัมภ์ และสนามราชกรีฑาสโมสร ขณะที่ส่วนภูมิภาคมี 6 แห่ง ตั้งอยู่ในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ 5 แห่ง ได้แก่ สนามแข่งม้าจังหวัดนครราชสีมา สนามแข่งม้าจังหวัดอุดรธานี สนามแข่งม้าจังหวัดขอนแก่น สนามแข่งม้าจังหวัดมหาสารคาม สนามแข่งม้าจังหวัดร้อยเอ็ด และภาคเหนือ 1 แห่ง คือ สนามแข่งม้าจังหวัดเชียงใหม่ โดยสนามแข่งม้านครราชสีมาและเชียงใหม่เป็นสนามทหาร มีทหารบริหารจัดการแข่งขัน สนามแข่งม้าขอนแก่นเป็นของจังหวัดขอนแก่นดำเนินการจัดการแข่งขันเอง ส่วนสนามแข่งม้าอุดรธานีและร้อยเอ็ดเป็นของเอกชนบริหารจัดการแข่งขัน ส่วนสนามแข่งม้ามหาสารคามปิดกิจการแล้ว การก่อเกิดสนามแข่งม้าในต่างจังหวัดทั้งหมดจะเกี่ยวข้องกับสัมพันธกับนายทหารระดับสูงที่มีอำนาจทั้งสิ้น ทำให้ราชตฤณมัยสมาคมฯ ไม่เพียงเป็นศูนย์กลางของอำนาจทางเศรษฐกิจ การเมือง และสังคมที่ร่วมสมัยของประเทศเท่านั้น แต่ยังถือเป็นศูนย์กลางเชื่อมโยงสนามแข่งม้าเครือข่ายอื่นอีก 7 แห่งอีกด้วย

ปัจจุบันจำนวนคนเข้าสนามม้าว่า หากเป็นสนามในเขตกรุงเทพมหานครจะคนเข้าสนามเฉลี่ย 9,000-15,000 คนต่อวันอย่างเต็มที่ ส่วนสนามต่างจังหวัด 1,500-2,000 คนต่อวันเท่านั้น คนที่เข้าสนามส่วนใหญ่จะเป็นคนกลุ่มเดิมๆ เวียนไปตามสนามแข่งม้าต่างๆ ส่วนการพนันแข่งม้าที่ลักลอบเล่น เป็นผลมาจากโครงสร้างการเสียภาษีที่จัดเก็บมีอัตราสูงเกินไป จึงทำให้เกิดการลักลอบเล่นการพนันนอกระบบขึ้น จากการประเมินเบื้องต้น

เกี่ยวกับเงินหมุนเวียนในการการพนันแข่งม้าทั่วประเทศประมาณ 4,400-6,000 ล้านบาทต่อปี ซึ่งเชื่อได้ว่าเงินกว่าร้อยละ 60 ของวงเงินนี้จะหมุนเวียนเป็นการพนันนอกระบบ

บทที่ 5

สรุปผลการศึกษา และข้อเสนอแนะ

5.1 สรุปผลการศึกษา

วัตถุประสงค์การศึกษาเรื่อง พนันแข่งม้าในประเทศไทย มีด้วยกันสามประการ คือ ประการที่หนึ่ง เพื่อศึกษาพัฒนาการของการพนันแข่งม้าในประเทศไทย ประการที่สอง เพื่อศึกษาการปรับตัวของกลุ่มผู้มีอิทธิพลที่เกี่ยวข้องกับการพนันแข่งม้าในประเทศไทย และประการที่สาม เพื่อเสนอแนวทางและมาตรการที่เหมาะสมต่อภาครัฐ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สิ่งที่น่าสนใจจากการศึกษาครั้งนี้ คือ

ประการแรก พัฒนาการของการพนันแข่งม้าในประเทศไทย พบว่า การแข่งม้ามามีประวัติศาสตร์มายาวนาน อย่างช้าที่สุดเริ่มมาตั้งแต่สมัยกรีกโบราณ บาบิโลน ซีเรีย และอียิปต์ รวมทั้งยังจัดแข่งม้าในกีฬาโอลิมปิกกรีกโบราณด้วยก่อนปี ค.ศ.648 โดยในสมัยจักรวรรดิโรมันการแข่งม้าเป็นอุตสาหกรรมหลักเป็นกีฬาของกษัตริย์และขุนนางเป็นที่นิยมอย่างกว้างขวาง การแข่งม้าเป็นหนึ่งในภาษากกรีกโบราณที่นิยมมากที่สุดเป็นกีฬาสำคัญทั้งในอาณาจักรโรมัน และอาณาจักรไบเซนไทน์ถึงแม้การแข่งม้าจะเป็นส่วนผสมทั้งคนและม้าซึ่งกีฬาประเภทนี้ทำให้เกิดการบาดเจ็บหรือเสียชีวิตบ่อยครั้ง แต่กีฬาแข่งม้าได้สร้างความนิยมมาเป็นเวลาเป็นหลายศตวรรษเปลี่ยนจากใช้ม้าในสนามรบมาเป็นการใช้ม้าเพื่อแข่งขันกีฬาระดับนานาชาติ ทั้งนี้กีฬาม้าแข่งเป็นส่วนผสมผสานกันระหว่างคนขี่ม้ากับม้าแข่งผ่านการฝึกฝน ทักษะและการดูแลรักษาจนกลายเป็นม้าแข่งถูกพัฒนาสายพันธุ์ที่หลากหลายในกีฬาแข่งม้าสมัยใหม่ของโลกปัจจุบัน และการเข้าสู่วงการพนันในประเทศที่สังคมยอมรับ

ส่วนการแข่งม้าในประเทศไทยนั้นมีต้นกำเนิดมาจากสถาบันชั้นสูง โดยจัดตั้งราชกรีฑาสโมสรและราชตฤณมัยสมาคมฯ ขึ้นในปีพ.ศ. 2444 และปีพ.ศ.2459 ตามลำดับ ในเชิงประวัติศาสตร์แล้วการจัดแข่งม้าในประเทศไทยอาจแบ่งออกเป็นสามช่วง คือช่วงแรก เป็นช่วงที่ประเทศปกครองแบบสมบูรณาญาสิทธิราชย์เกิดขึ้นในช่วงรัชกาลที่ 5 เมื่อทรงมีพระบรมราชานุญาตให้ตั้งราชกรีฑาสโมสร หรือสนามฝรั่งเพื่อเป็นสถานพักผ่อน บันทึบ คบหาสมาคมกันแต่อยู่ในวงจำกัดแต่เฉพาะชาวต่างชาติเป็นหลักเท่านั้น ต่อมาในรัชกาลที่ 6 ทรงมีพระบรมราชานุญาตให้ตั้งสนามม้านางเลิ้งขึ้นเพื่อให้บริการแข่งม้าสำหรับคนไทย ช่วงที่สอง เป็นช่วงการเมืองประชาธิปไตยขยายตัวทำให้สนามม้าแข่งขยายตัวไปตามหัวเมืองสำคัญในส่วนภูมิภาค โดยระยะแรกของช่วงนี้สนามม้าแข่งส่วนใหญ่จะตั้งอยู่ในเขตทหารและบริหารจัดการแข่งขันโดยกลุ่มนายทหาร มีอย่างน้อย 6 สนาม ได้แก่ เชียงใหม่ นครราชสีมา อุตรธานี ขอนแก่น มหาสารคาม และร้อยเอ็ด ในระยะต่อมา เกิดการการปรับตัววงการธุรกิจม้าแข่ง ด้วยเหตุผลด้านความอยู่รอดของสนามม้าแข่งและกลุ่มผู้จัดทั้งในส่วนกลางและส่วน

ภูมิภาค ในช่วงเกิดขึ้นระหว่างปี พ.ศ. 2534-2540 สนามม้าหลายแห่งในส่วนภูมิภาคถูกเปลี่ยนมือไปทั้งในแง่ความเป็นเจ้าของและสิทธิในการบริหารจัดการบางส่วนได้ถูกถ่ายโอนให้ภาคเอกชนบริหารจัดการหรือเป็นเจ้าของสนามไปเลย จนกระทั่งปัจจุบันสนามม้าแข่งในส่วนภูมิภาคจำแนกออกได้ดังนี้ สนามม้าแข่งนครราชสีมาบริหารจัดการโดยกลุ่มนายทหาร สนามม้าแข่งขอนแก่นบริหารจัดการโดยองค์การบริหารส่วนจังหวัด สนามม้าแข่งอุดรธานีและร้อยเอ็ดบริหารจัดการโดยภาคเอกชน ส่วนอีกหนึ่งสนามตั้งอยู่ในภาคเหนือคือ จังหวัดเชียงใหม่บริหารจัดการโดยกลุ่มนายทหาร สำหรับมหาสารคามปัจจุบันปิดดำเนินการแล้ว

ประการที่สอง การปรับตัวของกลุ่มผู้มีอิทธิพลที่เกี่ยวข้องกับการพนันแข่งม้าในประเทศไทย พบว่าการปรับตัวของผู้มีอิทธิพลที่เกี่ยวข้องกับการพนันแข่งม้าในประเทศไทยมีนัยเกี่ยวข้องกับเจ้าของคอกม้าซึ่งมีฐานะทั้งนี้การก่อตัวของสนามแข่งม้าในต่างจังหวัดจะเกี่ยวข้องสัมพันธ์กับนายทหารระดับสูง และเชื่อมโยงกับสนามแข่งม้าในกรุงเทพมหานคร โดยคณะกรรมการบริหารสนามม้าแข่งต่างจังหวัดจะมีความสัมพันธ์แนบแน่นกับสนามม้าราชตฤณมัยสมาคมฯ และราชกรีฑาสโมสรเป็นทั้งสมาชิก เจ้าของคอกม้า และผู้เล่นการพนันแข่งม้าด้วย ดังนั้นโดยทั่วไปผู้บริหารสนามแข่งม้าในแต่ละสนามจะมีสองฐานะคือ ฐานะแรก เป็นคณะกรรมการออกระเบียบจัดการแข่งขัน (Board of Regulator) และอำนวยการจัดการแข่งขันในสนาม (Operator) ส่วนฐานะที่สอง เป็นผู้เล่นการพนัน (Gambler) เสียเอง ข้อมูลจากการสัมภาษณ์ผู้ที่มีประสบการณ์ทั้งในสนามกรุงเทพฯและต่างจังหวัดชี้ว่า ผู้เล่นการพนันแข่งม้าผู้เล่นทั่วไปประเภทขาประจำ แต่ผู้เล่นกลุ่มใหญ่คือ คนในวงการมีทั้งเจ้าของคอกม้า คนใกล้ชิด และเครือข่าย เท่านั้น ทั้งนี้หากมองเชิงลึกพบว่า เจ้าของคอกม้าที่มีชื่อเสียงส่วนใหญ่จะเป็นกลุ่มคนชั้นนำของสังคมไทย เป็นนักการเมือง นักธุรกิจ และข้าราชการระดับสูง ซึ่งมีและเคยมีบทบาทสำคัญทางการเมืองทั้งในระดับชาติและระดับท้องถิ่น คนกลุ่มนี้ นอกจากจะเป็นเจ้าของคอกม้าแล้ว ยังมีตำแหน่งบริหารในสนามแข่งม้าด้วย กล่าวคือ

กลุ่มแรก คอกม้าของสมาชิกกิตติมศักดิ์ ที่เป็นที่รู้จักในวงการดี ได้แก่ คอกกฤตขจร ของพลตรี มนูญกฤต รูปขจร คอกเกียรติกมล ของนายเกียรติชัย ชัยเชาวรัตน์ คอกแคลไก่อ๊ ของนายณรงค์ วงศ์วรรณ คอกซีเอสพี ของนายชวลิต โอสธานุเคราะห์ คอกธำรงไทย ของนายอนุรักษ จุริมาศ คอกบ้านสวนของพันเอก (พิเศษ) ณรงค์ กิตติขจร คอกประชาชน ของนายอุทัย พิมพ์ใจชน คอกปิยะมงคล ของนายปิยะณัฐ วัชรารักษ์ คอกปทุมณกันต์ ของนางสาวภาวิณี ปุณณกันต์ คอกพลังอาชา 2000 ของนายอโนทัย อุเทนสุด คอกพีเอ็มวีซีของวิจิต แยมบุญเรือง คอกพุกกะณะสุดของนายพิฑูร พุกกะณะสุด คอกฟาร์มโชคชัยของนายโชค บุลกุล คอกไร่เพชรของพลตำรวจเอกพงษ์อำมาตย์ อมาตยกุล คอกศรีเทพของนายพรเทพ เตชะไพบูลย์ คอกอัสสรีตนะของทองรัช หงส์ดามรงค์ และคอกอาชาสวัสดิ์ ของนายพูนสวัสดิ์ มูลศาสตรสาทร เป็นต้น

จะเห็นว่า เจ้าของคอกม้าแข่งเป็นนักการเมือง นักธุรกิจ และข้าราชการระดับสูง มีบทบาทสำคัญในทางการเมือง เศรษฐกิจ และวงการราชการ โดยกลุ่มนักการเมือง เช่น นายเกียรติชัย ชัยเชาวรัตน์ อดีตนักการเมือง

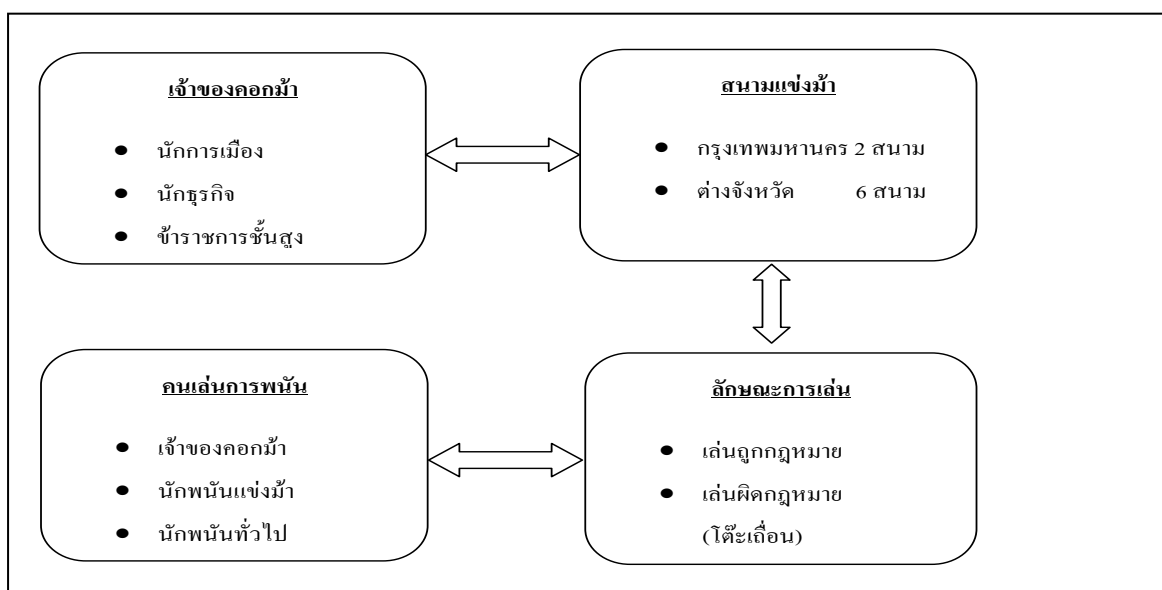
ชื่อดังจังหวัดอุดรธานี นายณรงค์ วงศ์วรรณ อดีตนักการเมืองชื่อดังจังหวัดแพร่ นายอุทัย พิมพ์ใจชนอดีตนักการเมืองชื่อดังจังหวัดชลบุรีและอดีตรัฐมนตรี นายชวลิต โสธานูเคราะห์อดีตนักการเมืองชื่อดังจังหวัดขอนแก่น นายพูนสวัสดิ์ มูลศาสตร์สาทร นักการเมืองจังหวัดสุรินทร์ นายอนุรักษ์ จูริมาศนักการเมืองชื่อดังจังหวัดร้อยเอ็ดทั้งหมดนี้ต่างเคยดำรงตำแหน่งรัฐมนตรี *กลุ่มนักธุรกิจ* เช่น นายโชค บูลกุล นายพรเทพ เตชะไพบูลย์ และทองธัช หงส์คารมภักดิ์ ซึ่งเป็นนักธุรกิจรายใหญ่ของประเทศ ส่วน*กลุ่มข้าราชการระดับสูง* ได้แก่ พลตำรวจเอกพงษ์อำมาตย์ อมาตยกุล

กลุ่มสอง คอกม้าของสมาชิกสามัญ ที่รู้จักในวงการดี ได้แก่ คอกขจรเดช พลตรีสนั่น ขจรประศาสน์ คอกคลองตัน ของนางสาวชญญา ศรีเฟื่องฟู คอกเคที ของนายกำธร ศรีวิศวเวทย์ คอกเคเอส ของนายเทพ ศรีวิศวเวทย์ คอกเจ้าพระยารามราฆพ ของพลเอกเฟื่องเฉลย อนิรุทธเทวา คอกฉัตรสัมฤทธิ์ นายมานพ อัมพขุ คอกคาราชัย ของพลเอกจิระ นาวิเสถียร คอกดาวอยุธยา ของนายปฏินันท์ ชวกุล คอกทิพย์รัตน์ ของนายจำลอง รัตนกุลเสรีเรืองฤทธิ์ คอกเทพอาษา ของนายสุเทพ สุนทรวิภาต คอกเทียนชัย ของพลตรีพิทิต พุกกะณะสุต คอกธนิกุล ของนายแคล้ว ธนิกุล คอกนาทีทอง ของนายจักริน พัฒนดำรงวิจิตร คอกบุญชัย ของนางสาวกฤษณา อัมพขุ คอกเบญจมิตร พันเอกถวิล จันทรักษ์ คอกประเสริฐศักดิ์ ของนายประเสริฐ วสินสังวร คอกปานิรัชต์ ของนายเจริญ พัฒนดำรงจิตร คอกเปรมพิชิต ของนายบุญถึง ผลพานิช คอกเปรมมณี ของนายสุรพันธ์ ชินวัตร คอกพระยาประดิพัทธภูบาล ของนายพานทอง ณ ระนอง คอกพลอยศักดิ์ดา ของพลเอกบุญเลิศ แก้วประสิทธิ์ คอกฟูลออฟเลฟ ของนายปรีชา ชัยรัตน์ คอกวัชรวิทย์ ของนายสมชาติ เจริญวัชรวิทย์ คอกแสงจันทร์ ของพันตำรวจเอกประทักษ์ รมยานนท์ คอกอัสวโยชิน ของพลเอกไตรรงค์ อินทรทัต คอกอาสา ของพันเอกคิลก ธนภัทร คอกเอสวาย ของพลเอกวิษณุ เทพหัสดิน ณ อยุธยา และคอกเอ็มซีแอล ของพลเอกสุพัตร สารสิน เป็นต้น

จะเห็นว่า เจ้าของคอกม้าแข่งเป็นนักการเมือง นักธุรกิจ และข้าราชการระดับสูง มีบทบาทสำคัญในทางการเมือง เศรษฐกิจ และวงการราชการ โดย*กลุ่มนักการเมือง* เช่น พลตรีสนั่น ขจรประศาสน์ อดีตรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย นายบุญถึง ผลพานิช และนายสุรพันธ์ ชินวัตร ต่างก็เคยเป็นอดีตรัฐมนตรีด้วยกัน และนายจักริน พัฒนดำรงวิจิตร เป็นลูกชายผลกว้างขวางจังหวัดขอนแก่น *กลุ่มนักธุรกิจ* เช่น นายกำธร ศรีวิศวเวทย์ นายเทพ ศรีวิศวเวทย์ จากกลุ่มธุรกิจก่อสร้างขนาดใหญ่ นางสาวชญญา ศรีเฟื่องฟู จากกลุ่มธุรกิจกระจก นายมานพ อัมพขุและนางสาวกฤษณา อัมพขุ จากกลุ่มธุรกิจห้างสรรพสินค้ารายใหญ่ และนายประเสริฐ วสินสังวร ธุรกิจค้าข้าวรายใหญ่ และนายปรีชา ชัยรัตน์ นักธุรกิจท้องถิ่นจากอุดรธานี *กลุ่มข้าราชการระดับสูง* เช่น พลเอกบุญเลิศ แก้วประสิทธิ์ พลเอกเฟื่องเฉลย อนิรุทธเทวา พลเอกจิระ นาวิเสถียร พลเอกวิษณุ เทพหัสดิน ณ อยุธยา พลเอกไตรรงค์ อินทรทัต พลเอกสุพัตร สารสิน พลตรีพิทิต พุกกะณะสุต พันเอกถวิล จันทรักษ์ และพันตำรวจเอกประทักษ์ รมยานนท์

ส่วนคำถามสำคัญที่ว่า กลุ่มผู้มีอิทธิพลที่เกี่ยวข้องกับการพนันแข่งม้าในประเทศไทยมีการปรับตัวอย่างไรนั้น จากการศึกษาพบว่า ด้วยกิจการการพนันประเภทนี้มีกฎหมายอนุญาตให้เล่นได้แต่ถูกควบคุมดูแลจากภายในค่อนข้างเข้มงวดทั้งในแง่ของกฎหมายและจารีตประเพณีก็ตาม แต่พบว่าโครงสร้างการบริหารจัดการในองค์กรยังเป็นแบบเดิมๆ (Traditional Organization) การบริหารที่เน้นความสัมพันธ์ที่ไม่เป็นทางการ (Informal Relationship) โดยอาศัยอำนาจารมีส่วนตัวประธานกรรมการ ประธานอำนวยการ หรือเลขาธิการสมาคมเป็นหลัก ซึ่งเป็นระบบจัดการที่ยังคงต้องการให้มีการสืบทอด (Reproduction Management) ของกลุ่มคนในระบบราชการ โดยเฉพาะกลุ่มนายทหารจากเหล่าทหารม้าทั้งที่เกษียณอายุราชการไปแล้วและที่ยังไม่เกษียณ ส่วนกลุ่มนักการเมือง เข้ามามีบทบาทในองค์กรนี้บ้างเป็นระยะๆ เช่น สมัยพลตรีสนั่น ขจรประศาสน์เป็นเลขาธิการสมาคมฯ ซึ่งเป็นตำแหน่งบริหารในองค์กร ส่วนนักการเมืองอื่นๆ มีบทบาทเพียงเป็นเจ้าของคอกม้า และเป็นสมาชิกกิตติมศักดิ์ หรือสมาชิกสามัญของสนามแข่งม้าเท่านั้น ขณะที่กลุ่มนักธุรกิจเข้ามามีบทบาทน้อยในแง่การบริหารจัดการ แต่นักการเมืองและกลุ่มข้าราชการจะมีบทบาทสำคัญในการแสวงหารายได้จากการพนันที่ผิดกฎหมายมากกว่า จากการสัมภาษณ์พบว่า เจ้าของธุรกิจขนาดใหญ่ที่เป็นเจ้าของคอกม้า เลี้ยงม้าแข่งขันเพื่อการค้าและบันเทิงมากกว่า ส่วนกลุ่มนักการเมืองและข้าราชการมักจะมีช่องทางหารายได้จากการพนันนอกระบบ (โต๊ะเถื่อน) มากกว่า ซึ่งนักการเมืองนำเงินที่ได้นี้ไปใช้ในทางการเมืองต่อไปโดยเฉพาะในสนามต่างจังหวัด ด้วยบริบทเช่นนี้การปรับตัวเพื่อเข้ากับการบริหารองค์กรสมัยใหม่ให้มีประสิทธิภาพสูงสุดและสอดคล้องกับระบบเศรษฐกิจตลาดจึงยากลำบากยิ่ง ดังนั้น การปรับตัวของกลุ่มผู้มีอิทธิพลที่เกี่ยวข้องกับการพนันแข่งม้าในประเทศไทยมาจากกลุ่มนักการเมืองและข้าราชการมากกว่าเป็นกลุ่มนักธุรกิจ จึงมีคำกล่าวจากผู้ให้ข้อมูลสำคัญว่า “สนามม้าไม่ขาดทุน แต่เจ้าของม้าย่อยลำบาก” ดังภาพความสัมพันธ์ที่ 5.1

ภาพที่ 5.1 โครงสร้างความสัมพันธ์ในการพนันแข่งม้าในประเทศไทย



ที่มา : ประมวลโดยผู้วิจัย

ประการที่สาม ประมวลการเงินหมุนเวียนในการพนันแข่งม้าในประเทศไทย การพนันม้าแข่งในประเทศไทยอยู่ในภาวะขาลงอย่างเห็นได้ชัด เนื่องจากการเติบโตของพนันประเภทอื่นๆ เช่น บ่อนการพนัน คาสิโน การพนันฟุตบอล การพนันออนไลน์ และสลากกินแบ่งมีการจัดให้บริการทั่วไป ประชาชนจำนวนมากสามารถเข้าถึงได้ง่ายและสะดวกรวดเร็วกว่า ถึงแม้ว่าการแข่งม้ามีลักษณะผูกขาดคล้ายๆ กับสลากกินแบ่ง แต่เข้าถึงได้ยากกว่า อัตราการเสียหายของการจัดแข่งม้าค่อนข้างสูง และมีกรอบกฎหมายที่กำหนดให้ปฏิบัติที่เข้มงวดกว่า นอกจากนั้นยังเป็นผลมาจากค่านิยมของบุคคลเกี่ยวกับการพนันแข่งม้า ด้วยเกมแข่งม้าเป็นเกมที่มีคนอยู่รวมกันเป็นจำนวนมากในพื้นที่ที่กำหนดอย่างชัดเจน คือ สนาม ขณะที่การพนันกีฬาประเภทอื่นมีการเติบโตอย่างรวดเร็ว เนื่องจากสามารถดูการถ่ายทอดสดที่บ้านและเล่นได้เป็นการส่วนตัวและสามารถเข้าถึงได้ง่ายด้วย

การพนันม้าแข่งอาจพิจารณาสองส่วน คือ ส่วนแรก การพนันม้าแข่งถูกกฎหมาย หมายถึงการเล่นพนันตามรูปแบบที่สมาคมฯ กำหนดให้ และถ้ามีรายได้จากการเล่นการพนันจะต้องเสียภาษีในอัตราที่ทางราชการกำหนด และส่วนที่สอง การพนันม้าแข่งที่ลักลอบเล่นกันโดยไม่ผ่านระบบที่สมาคมฯ จัดให้ ซึ่งการลักลอบเล่นนี้ถือว่านอกกรอบและผิดกฎหมาย

จากการประมาณขนาดมูลค่าการพนันแข่งม้าในประเทศไทย มีประเด็นพิจารณาเพื่อประมวลการ ดังนี้

1) จำนวนคนเข้าสนามแข่งม้า หากเป็นสนามในเขตกรุงเทพมหานครจะคนเข้าสนามเฉลี่ย 9,000-15,000 คนต่อวันอย่างเต็มที่ ส่วนสนามต่างจังหวัด 1,500-2,000 คนต่อวันเท่านั้น คนที่เข้าสนามส่วนใหญ่จะเป็นคนกลุ่มเดิมๆ เวียนไปตามสนามแข่งม้าต่างๆ ซึ่งจำนวนคนเข้าสนามแข่งม้านี้ สอดคล้องกับการสำรวจของพินิจ ลาภธนานนท์และคณะที่สำรวจในปี พ.ศ.2553 ที่ระบุว่า มีคนเล่นพนันแข่งม้าประมาณ 12,788 คน โดยแยกเป็นกรุงเทพมหานคร 9,633 คน และต่างจังหวัด 3,155 คน จากข้อมูลนี้อาจเป็นไปได้ว่า คนที่เข้าสนามแข่งม้าจำนวนหนึ่งไม่ได้เล่นการพนัน

2) จำนวนเงินการพนันแข่งม้า ต้องแยกพิจารณาเป็น 2 ส่วน ส่วนแรก จำนวนเงินพนันที่ถูกกฎหมาย กับ ส่วนที่สอง จำนวนเงินพนันนอกกรอบหรือผิดกฎหมาย โดยการประมวลการนี้มีข้อมูลจากเอกสารสำคัญและการสัมภาษณ์ผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง กล่าวคือ จำนวนเงินการพนันแข่งม้า จะสัมพันธ์โดยตรงกับเงินหมุนเวียนในการแข่งม้าในแต่ละนัดแข่ง จากการศึกษา พบว่า ในพื้นที่กรุงเทพมหานคร แต่ละนัดแข่งจะมีเงินหมุนเวียนอยู่ระหว่าง 80-100 ล้านบาท หากรอบหนึ่งปีมีจำนวนการแข่งม้า 24 นัดจะมีเงินการพนันหมุนเวียนประมาณ 1,900-2,400 ล้านบาท หากมี 48 นัดจะมีเงินการพนันหมุนเวียน 3,800-4,800 ล้านบาท ส่วนต่างจังหวัด เงินหมุนเวียนอาจจะไม่มากเนื่องจากจำนวนคนเข้าสนามมีค่อนข้างน้อย 1,500 -2,000 คนต่อนัดแข่งเท่านั้น ทำให้ผู้จัดการแข่งม้าบางสนามจึงไม่ได้เก็บค่าเข้าชม รวมทั้งอำนวยความสะดวกให้ลูกค้าโดยการถ่ายทอดสดการแข่งม้าจากสนามแข่งมายังโรงแรมที่พัก ถึงกระนั้นก็ตีบางสนามในต่างจังหวัดก็ยังมีคนจำนวนน้อยอยู่ดีจนทำให้

ต้องปิดกิจการลง เช่น สนามแข่งม้ามหาสารคาม ผู้มีประสบการณ์ประเมิน ว่ายอดเงินหมุนเวียนจากการพนันแข่งม้าในต่างจังหวัด 5 สนามเฉลี่ยต่อนัดเป็นเงิน 5-10 ล้านบาท หากรอบหนึ่งปีมีจำนวนการแข่งขัน 24 นัดจะมีเงินการพนันหมุนเวียนประมาณ 600-1,200 ล้านบาท

ดังนั้นอาจสรุปได้ว่า เงินหมุนเวียนในการการพนันแข่งม้าทั่วประเทศประมาณ 4,400-6,000 ล้านบาท ต่อปี ซึ่งเชื่อได้ว่าเงินกว่าร้อยละ 60 ของวงเงินนี้จะหมุนเวียนเป็นการพนันนอกระบบทั้งนี้การพนันม้าแข่งที่ลักลอบเล่นนั้น อาจเป็นผลมาจากโครงสร้างการเสียภาษีที่จัดเก็บมีอัตราสูงไป จึงทำให้เกิดการลักลอบเล่นการพนันนอกระบบขึ้น ทั้งนี้เมื่อพิจารณาจากโครงสร้างอัตราภาษีเมื่อผู้เล่นแทงถูกจะต้องเสียภาษีไม่ต่ำกว่า 3 ประเภท คือ ภาษีรายได้ หัก ณ ที่จ่ายร้อยละ 5 ภาษีมูลค่าเพิ่ม ร้อยละ 7 และภาษีสรรพสามิตร้อยละ 20 ของเงินรายได้จากการพนันทั้งหมดซึ่งถูกมองทั้งจากผู้ประกอบการและผู้เล่นว่า เป็นการเสียภาษีซ้ำซ้อน ข้อมูลจากการสัมภาษณ์ผู้ประกอบการและผู้มีประสบการณ์แข่งม้าทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค เห็นพ้องต้องกันว่า ด้วยเหตุนี้จึงเป็นแรงจูงใจสำคัญ ทำให้กลุ่มผู้มีอิทธิพลคนมีสี “โครงสร้างภาษีซ้ำซ้อนและสูงเกินไป” นักการเมือง-นักธุรกิจจำนวนหนึ่งร่วมกันเป็นเจ้ามือรับแทงพนันแข่งม้าเสียเอง ซึ่งผิดกฎหมายแต่ยังคงเกิดขึ้นและดำรงอยู่สืบเนื่องเรื่อยมาจนถึงปัจจุบัน ส่วนคำถามที่ว่าทำไมการพนันโดะเถื่อนยังคงเกิดขึ้นนั้นสามารถอธิบายได้จากแนวคิดเกี่ยวกับเศรษฐกิจนอกกฎหมายที่ได้ระบุไว้ว่า สาเหตุของการเกิดเศรษฐกิจนอกกฎหมายมี 5 ประการคือ 1) การจัดภาษีอากร ถ้ารัฐบาลจัดเก็บภาษีในอัตราสูงหรือไม่เป็นธรรม จะทำให้ผู้ประกอบการหรือประชาชนพยายามหลีกเลี่ยงภาษี 2) ระเบียบกฎเกณฑ์ หากราชการมีระเบียบขั้นตอนจำนวนมาก จะทำให้เกิดความพยายามที่จะหลีกเลี่ยง 3) ข้อห้ามตามกฎหมาย ธุรกิจบางประเภท เป็นธุรกิจผูกขาด ห้ามมีการผลิตแข่ง 4) อำนาจหน้าที่การดำเนินการธุรกิจบางอย่างผู้ประกอบการจำเป็นต้องขออนุมัติจากทางการในรูปแบบใบอนุญาต สิทธิบัตร สัมปทานและการประมุข และ 5) ตลาดขาดเสถียรภาพ เนื่องจากการแทรกแซงจากรัฐบาลหรือเกิดจากปัจจัยอื่นๆที่ไม่สามารถควบคุมได้

ประการที่สี่ การวิเคราะห์เชิงทฤษฎีจากผลการศึกษา พบว่าลักษณะสำคัญประการหนึ่งของกิจการแข่งม้าในประเทศไทยจะโยงใยสัมพันธ์กับความเป็นระบบพวกพ้อง (Cronyism) กล่าวคือ ในวงการม้าแข่งจะมีความสัมพันธ์ที่ไม่เป็นทางการ (Informal Relationship) และความสัมพันธ์ที่เป็นทางการ (Formal Relationship) โดยความสัมพันธ์ที่ไม่เป็นทางการ (Informal Relationship) นั้น มักจะเกิดกับสนามม้าที่มีกลุ่มนายทหารบริหารสนามเนื่องจากมีโครงสร้างความสัมพันธ์ในรูปของควงในที่ใกล้ชิดกันสูง (In-groups) เครือข่ายความสัมพันธ์จะมีลักษณะเป็นลำดับชั้น (Hierarchy) ยึดตามความอาวุโส (Seniority System) เริ่มจากนายทหารระดับสูงที่มีตำแหน่งสำคัญๆ ในกองทัพหรือตำแหน่งทางการเมือง ตามด้วยนายทหารรุ่นเดียวกัน หลังจากนั้นจึงตามด้วยรุ่นต่างๆ ลดหลั่นกันมาตามลำดับ การเกาะกลุ่มของนายทหารส่วนใหญ่จะเป็นจากเหล่าทหารม้า ตัวอย่างเช่น ในสมัยพลตรี สนั่น ขจรประศาสน์ เป็นนายกสมาคมฯ จะมีนายทหารรุ่นเดียวกันมาเป็นกรรมการ และมีคนใกล้ชิด

จากฝ่ายการเมืองมาร่วมเป็นคณะทำงานจำนวนมาก นอกจากนั้นยังใช้สนามม้าเป็นศูนย์ประสานและทำงานทางการเมืองด้วย ต่อมาในยุคปัจจุบันที่มีพลเอกสุรยุทธ์ จุลานนท์เป็นนายกรัฐมนตรี นั้น จะเห็นว่ามีเพื่อนร่วมรุ่นมาเป็นกรรมการสภา เช่น พลเอกวิธชัย ฉายเหมือนวงศ์ ตามด้วยนายทหารรุ่นต่อๆ มาเป็นนายกสมาคมฯ คือ พลเอกบุญเลิศ แก้วประสิทธิ์ และมีนายทหารรุ่นเดียวกันมาเป็นกรรมการจำนวนมากเช่นกัน

ลักษณะองค์การสนามม้าแข่งที่บริหารโดยนายทหารจะมีการจัดองค์การคล้ายระบบราชการดั้งเดิม⁹² ลักษณะเด่นของการบริหารสนามม้าจะใช้หลักลำดับชั้น (Hierarchy) กำหนดตำแหน่งและจัดลำดับชั้นของตำแหน่งเป็นรูปพีระมิด ให้เห็นถึงลักษณะทางโครงสร้างของตำแหน่งและหน่วยงานว่าอยู่ระดับใดขององค์การ ถึงสายการบังคับบัญชาในหน่วยงานนั้น สาเหตุที่ต้องมีการจัดลำดับชั้นการบังคับบัญชา เพื่อให้เห็นถึงอำนาจในการสั่งการบังคับบัญชาของบุคคลแต่ละคนที่ดำรงตำแหน่งอยู่ในองค์การว่า มีมากน้อยแค่ไหนทำให้เกิดระบบการสั่งการบังคับบัญชาที่ชัดเจนและต่อเนื่อง เป็นหลักประกันว่าเบื้องบนจะสามารถควบคุมเบื้องล่างได้อย่างใกล้ชิดทำให้เกิดความเป็นระเบียบในการทำงานของหน่วยงานย่อย ๆ ในองค์การ และเป็นหลักประกันการปฏิบัติงานว่า เป็นการกระทำที่ชอบธรรมตามกฎหมาย หลักการนี้ มีเป้าหมายที่จะทำให้องค์การต้องอยู่ภายใต้การควบคุม โดยเชื่อว่า การบริหารที่มีลำดับชั้น จะทำให้ระบบการสั่งการและการควบคุมมีความรัดกุม ทำให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพการบริหารที่เน้นกฎเกณฑ์และขั้นตอนมีความเหมาะสมในช่วงศตวรรษที่ 19-20 แต่เมื่อสถานการณ์โลกเปลี่ยนไปการบริหารตามลำดับชั้นจึงเริ่มมีปัญหา เพราะการทำงานในปัจจุบันต้องการความรวดเร็วคนต้องการเสรีภาพมากขึ้นประชาชนต้องการบริการที่สะดวกรวดเร็ว การลดขั้นตอน ลดลำดับชั้นของการสั่งการออกไปในขณะที่รักษาความสามารถในการควบคุมที่จำเป็นไว้โดยการตัดขั้นตอนของผู้บริหารที่ไม่เพิ่มมูลค่าให้กับงานออกเพื่อจัดองค์การที่เป็นแนวราบมากขึ้น และทำให้คนที่ทำงานในระดับรองๆ ลงมาสามารถควบคุมดูแลและรับผิดชอบต่อความสำเร็จและความล้มเหลวของตนเอง

ส่วนความสัมพันธ์ที่เป็นทางการ (Formal Relationship) นั้น เกิดจากการเชื่อมต่อความสัมพันธ์ระหว่างคนวงในกับคนวงนอก (Out-groups) สร้างเครือข่ายสัมพันธ์กันจะมีระยะที่ห่างกว่าความสัมพันธ์แบบแรก ซึ่งความสัมพันธ์แบบหลังนี้จะประกอบด้วยคนหลากหลายอาชีพ ส่วนใหญ่จะเป็นกลุ่มพวกพ่อค้า นักธุรกิจ ข้าราชการ นักการเมืองระดับชาติและระดับท้องถิ่น ซึ่งเป็นเจ้าของคอกม้ากระจายตัวอยู่ในจังหวัดสระบุรี นครราชสีมาเป็นพื้นที่เลี้ยงม้าแข่งมากที่สุดของประเทศ และจังหวัดที่นักการเมืองคนๆ นั้นอยู่ ดังนี้

⁹² ตามแนวคิดของแมกซ์ เวเบอร์ (Max Weber) องค์การที่ควรเป็นในระบบราชการจะประกอบด้วยโครงสร้างพื้นฐาน 7 ประการ คือ หลักลำดับชั้น (Hierarchy) หลักความรับผิดชอบ (Responsibility) หลักแห่งความสมเหตุสมผล (Rationality) การมุ่งสู่ผลสำเร็จ (Achievement orientation) หลักการทำให้เกิดความแตกต่างหรือความชำนาญเฉพาะด้าน (Differentiation) หลักระเบียบวินัย (Discipline) และความเป็นวิชาชีพ (Professionalization)

การนำแนวคิดเกี่ยวกับระบบพวกพ้องมาอธิบายการพนันม้าแข่งนั้นมีสองนัย คือ นัยแรก ส่วนนัยที่สอง การพนันม้าแข่งเหมือนการพนันประเภทอื่น แต่มีลักษณะพิเศษกว่า ตรงที่การพนันม้าแข่งเป็นกิจกรรมที่รัฐอนุญาตจัดให้แข่งขันได้ภายใต้พระราชบัญญัติการพนัน โดยกระทรวงมหาดไทยจะทำการควบคุมดูแล แต่การพนันม้าแข่งอิงระบบความสัมพันธ์เชิงอำนาจโดยกลุ่มคนชั้นนำ (Elite class) ของประเทศ ทั้งกลุ่มนักการเมือง กลุ่มนักธุรกิจ และกลุ่มข้าราชการระดับสูง โดยเฉพาะผู้นำจากกองทัพ สามารถผ่านสายใยความสัมพันธ์จากการเป็นเจ้าของคอกม้าสองกลุ่มดังที่กล่าวมาแล้ว

อาจกล่าวได้ว่าโครงสร้างกลุ่มบุคคลที่เป็นเจ้าของคอกแข่งม้าในประเทศไทยล้วนเชื่อมโยงสัมพันธ์กันในเชิงอำนาจระหว่างการเมือง - ธุรกิจ - สถานะทางสังคม โดยมีแข่งม้าและสนามม้าเป็นสถานที่แลกเปลี่ยน ทั้งนี้ จะเห็นได้ว่า เจ้าของคอกม้าในส่วนภูมิภาคส่วนใหญ่เข้าเป็นสมาชิกกิตติมศักดิ์และสมาชิกสามัญของสนามม้า นางเลิ้งแทบทั้งสิ้น เช่น คอกเกียรติกมล ของนายเกียรติชัย ชัยเชาวรัตน์ คอกแคสโก้ ของนายณรงค์ วงศ์วรรณ คอกธำรงไทย ของนายอนุรักษ์ จูริมาศ คอกประชาชน ของนายอุทัย พิมพ์ใจชน คอกปิยะมงคล ของนายปิยะฉัฐ วัชรารักษ์ คอกนาทีทอง ของนายจักริน พัฒน์ดำรงจิตร คอกปานิรัชต์ ของนายเจริญ พัฒน์ดำรงจิตร คอกเปรม มณี ของนายสุรพันธ์ ชินวัตร และคอกฟูลออฟเลิฟ ของนายปรีชา ชัยรัตน์ เป็นต้น ดังนั้นสนามม้านางเลิ้งไม่เพียงเป็นศูนย์กลางของอำนาจทางเศรษฐกิจ การเมือง และสังคมที่ร่วมสมัยของประเทศเท่านั้น แต่ยังถือเป็นศูนย์กลางเชื่อมโยงสนามแข่งม้าเครือข่ายอื่นอีก 7 แห่งอีกด้วย

5.2 ข้อเสนอแนะ

การพนันแข่งม้าในประเทศไทยเป็นการพนันประเภทหนึ่งที่ถูกกฎหมายอนุญาตให้เล่นได้ แต่แนวโน้มของการพนันประเภทนี้ถดถอยลงอย่างเห็นได้ชัด สำหรับข้อเสนอแนะของผู้วิจัยแยกเป็นสองส่วนดังนี้

ข้อเสนอแนะต่อภาครัฐและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

1.ทางเลือกแรก ด้วยการพนันแข่งม้าในประเทศไทยเป็นการพนันประเภทที่ถูกกฎหมายอนุญาตให้เล่นได้ โดยรัฐมีการควบคุมการเล่น ทั้งในแง่ของกฎหมายและจารีตประเพณี เช่นเดียวกับสลากกินแบ่งรัฐบาล ที่รัฐอนุญาตให้เล่นและกำกับดูแลภายใต้พระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ.2478 และกฎหมายอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง อย่างไรก็ตามในส่วนของการสลากกินแบ่งรัฐบาลมีกฎหมายรองรับในการดำเนินงาน โดยมีพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ.2517 เป็นกลไกในการบริหารงาน ส่วนการพนันแข่งม้าไม่ได้มีกฎหมายเฉพาะในการควบคุมดูแล ทำให้โครงสร้างการบริหารจัดการจึงไม่เป็นทางการสูง จึงส่งผลให้ระบบตรวจสอบจากองค์กรหรือหน่วยงานจากภายนอก (External Audit) เข้าไม่ถึง เพื่อให้การกำกับดูแลในเชิงระบบให้เกิดความโปร่งใส ตรวจสอบได้ในการบริหารจัดการ นับตั้งแต่ความเป็นองค์กร ระบบการบริหารจัดการ วงเงินการพนัน และการ

จัดเก็บภาษี ผู้วิจัยเสนอว่า ควรมีการออกกฎหมายเกี่ยวกับการพนันม้าแข่งในประเทศไทยให้ชัดเจน เพื่อช่วยต่อการควบคุมดูแล

2.ทางเลือกที่สอง การมองธุรกิจการพนันในประเทศไทย ควรมองในแง่ของการบริหารจัดการสังคมไปด้วย ซึ่งการกำหนดนโยบายสาธารณะ (Public Policy) เพื่อเป็นบททดสอบสังคมไทยเกี่ยวกับการพนัน โดยแยกออกเป็นสองส่วน คือ *ส่วนแรก* ใช้การพนันแข่งม้า และสลากกินแบ่งเป็น Model ของการพนันที่ถูกกฎหมาย โดยอนุญาตให้สามารถบริหารจัดการในเชิงธุรกิจได้ เพื่อจะได้มีข้อมูลในการศึกษาวิจัยถึงผลกระทบต่อสังคมโดยรวมอย่างจริงจัง ซึ่ง Model นี้ควรกำหนดเป็นช่วงเวลาต่างๆ เพื่อจะได้ประเมินผลกระทบ และการปรับเปลี่ยนเชิงนโยบายได้ *ส่วนที่สอง* การพนันประเภทอื่นที่รัฐไม่อนุญาตให้เล่น จะเป็น Model ของการพนันที่ผิดกฎหมาย ทุกวันนี้การพนันกลุ่มนี้ได้สร้างผลกระทบและมีอิทธิพลต่อสังคมไทยอย่างมาก ดังนั้นการผ่อนคลายหรือการปรับเปลี่ยนเชิงนโยบายในอนาคตจึงถือเป็นเรื่องสำคัญภายใต้ระบบเศรษฐกิจการตลาด (Market Economy) ซึ่งธุรกิจการพนันสามารถเชื่อมโยงเข้ากับโลกาภิวัตน์ของระบบเศรษฐกิจโลก

ดังนั้นผู้วิจัยเห็นว่าการพิจารณาตั้งหน่วยงานหรือองค์การในรูปแบบของคณะกรรมการ (Regulatory Board) ขึ้นมาเพื่อกำกับดูแลภาพรวมธุรกิจการพนันในประเทศไทยให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมตามอุปสงค์และอุปทานของสังคม รวมทั้งยังมีหน้าที่จัดสรรและกระจายผลประโยชน์จากธุรกิจการพนันกลับคืนสังคมอย่างเป็นธรรมและทั่วถึง

ข้อเสนอแนะต่อผู้บริหารสนามแข่งม้า

1. ควรพิจารณาปรับปรุงองค์การเพื่อให้การบริหารจัดการมีความโปร่งใส ตรวจสอบได้ และประสิทธิภาพ

2. คณะกรรมการบริหารสนามม้า ควรเน้นการมีส่วนร่วมทุกภาคส่วน และควรสรรหานักบริหารมืออาชีพเข้ามาบริหารจัดการเพื่อจัดระบบบัญชี ให้ได้มาตรฐาน พัฒนากิจกรรมในสนามม้าเพื่อสร้างทางเลือกให้กับชุมชนและสังคม นอกจากกิจการแข่งม้า เช่น ศูนย์กีฬา ศูนย์อบรมเลี้ยงม้า และฝึกขี่ม้า เป็นต้น

3. เน้นสร้างองค์การหารายได้เพื่อการกุศล และช่วยเหลือสังคม

บรรณานุกรม

- ชูชีพ อินทร (2540). แรงจูงใจในการเล่นพนันแข่งม้า: ศึกษาเฉพาะกรณีสนามม้าแข่งในกรุงเทพมหานคร.
หลักสูตรศิลปศาสตรมหาบัณฑิต สาขารัฐศาสตร์บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์.
- นันทวัฒน์ บรมานันท์ (2554). กฎหมายเกี่ยวกับการพนันในประเทศไทย. ร่างรายงานการศึกษาเรื่องสถานการณ์
พฤติกรรมและผลกระทบการพนันในประเทศไทย. คณะเศรษฐศาสตร์การเมือง จุฬาลงกรณ์
มหาวิทยาลัย.
- ผาสุก พงษ์ไพจิตร สังคิต พิริยะรังสรรค์ นวลน้อย ตีรรัตน์ และกนกศักดิ์ แก้วเทพ (2542). อุตสาหกรรมการ
พนัน : ไทย อังกฤษ สหรัฐอเมริกา ออสเตรเลีย และ มาเลเซีย. โครงการเมธีวิจัยอาวุโส สำนักงาน
กองทุนสนับสนุนการวิจัย.
- ผาสุก พงษ์ไพจิตร สังคิต พิริยะรังสรรค์ และนวลน้อย ตีรรัตน์ (2543). ห่วย ช่อง บ่อน และยาบ้า : เศรษฐกิจนอก
กฎหมายกับนโยบายสาธารณะในประเทศไทย. สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัยและศูนย์ศึกษา
เศรษฐศาสตร์การเมือง จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.
- พระมหาวิระชัย ชยวิโร (2546). การศึกษาวิเคราะห์ปัญหาจริยศาสตร์ : กรณีการเปิดบ่อนการพนันถูกกฎหมายใน
ประเทศ. หลักสูตรปริญญาพุทธศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาปรัชญา บัณฑิตวิทยาลัย มหาจุฬาลงกรณ์
ราชวิทยาลัย.
- คชาชาติ บุญดี (2551). พฤติกรรมของผู้บริโภคในการเล่นพนันม้าในจังหวัดเชียงใหม่. หลักสูตรปริญญา
ศิลปศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาเศรษฐศาสตร์การเมือง บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยเชียงใหม่.
- มาตรา 65 ทวิ (13), มาตรา 77/1(10), พระราชกฤษฎีกาฯ (ฉบับที่ 168) พ.ศ. 2529, พระราชกฤษฎีกาฯ (ฉบับที่
250) พ.ศ. 2535, คำสั่งกรมสรรพากร ที่ ท.ป.4/2528 ฯ
- ราชกิจจานุเบกษา ที่ 33 วันที่ 24 ธันวาคม พ.ศ. 2459
- ราชตฤณมัยสมาคมแห่งประเทศไทยในพระบรมราชูปถัมภ์ “ที่มาราชราชตฤณมัยสมาคม” เอกสารอัดสำเนา
ไม่ปรากฏปีพิมพ์ หน้า 4.
- ราชตฤณมัยสมาคมแห่งประเทศไทยในพระบรมราชูปถัมภ์ พุทธศักราช 2523 (แก้ไขเพิ่มเติมครั้งที่ 4 พ.ศ.2544)
รายงานของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติขอให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยชี้ขาด ตาม
รัฐธรรมนูญ มาตรา 295 กรณีพลตรี สนั่น ขจรประศาสน์ จงใจยื่นบัญชีแสดง รายการทรัพย์สินและหนี้สินและ
เอกสารประกอบด้วยข้อความอันเป็นเท็จ
- รายงานประจำปีราชตฤณมัยสมาคมแห่งประเทศไทยในพระบรมราชูปถัมภ์ ปี พ.ศ.2555-2556.
- วิเชียร เต็งอ้นวยและคณะ (2526). จากการตรวจสอบความมั่นคงแข็งแรงของอาคารราชตฤณมัยสมาคมของ
คณะวิศวกรรมศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

- วิทวัส แก้วประสิทธิ์ (2548). องค์ประกอบที่มีผลต่อพฤติกรรมการใช้บริการสนามแข่งม้า:กรณีศึกษาราช
 วิทยาลัยสมาคมแห่งประเทศไทยในพระบรมราชูปถัมภ์. หลักสูตรปริญญาบริหารธุรกิจมหาบัณฑิต
 สาขาบริหารธุรกิจบัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยรามคำแหง.
- วีรพงษ์ บุญโญภาส (2540). วิเคราะห์พระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478 กับมาตราที่ควรพิจารณา.
 วารสารกฎหมาย ปีที่ 17 ฉบับที่ 1 มกราคม 2540 หน้า 96-97.
- ศุภชัย วิจิตรเจริญ (2541). พฤติกรรมการเล่นพนันม้าแข่งในสนามม้า จังหวัดมหาสารคาม. หลักสูตรปริญญา
 ศิลปศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาไทยคดีศึกษา (เน้นสังคมศาสตร์) บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัย
 มหาสารคาม.
- สังศิต พิริยะรังสรรค์ (2548). ตำรวจ ผู้มีอิทธิพล และเศรษฐกิจมืด. สำนักพิมพ์ร่วมด้วยช่วยกัน :กรุงเทพฯ.
- สังศิต พิริยะรังสรรค์ นวนน้อย ตีรรัตน์ ขงยุทธ ไชยพงศ์ และคณะ (2546). เศรษฐกิจการพนันทางเลือกเชิง
 นโยบาย. สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลและศูนย์ศึกษา เศรษฐศาสตร์การเมือง จุฬาลงกรณ์
 มหาวิทยาลัย.
- สัมภาษณ์พลเอกบุญเลิศ แก้วประสิทธิ์ วันที่ 16 ตุลาคม 2556
- สัมภาษณ์พลตำรวจเอกศรีพิสุทธิ์ เตมียาเวช วันที่ 16 ตุลาคม 2556
- สัมภาษณ์พลเรือโท กมล อุณหะ วันที่ 22 ตุลาคม 2556
- สัมภาษณ์พลตรีกิตติศักดิ์ มารมย์ วันที่ 23 ตุลาคม 2556
- สัมภาษณ์นายสมชาติ เจริญวัชรวิทย์ วันที่ 31 ตุลาคม 2556
- สัมภาษณ์นายวิบูลย์ โล่ศรีทอง วันที่ 1 พฤศจิกายน 2556
- สำนักข่าวอิสรา, www.isranews.org
- เอกสารอัดสำเนา “รายชื่อคอกแข่งม้ากิตติมศักดิ์และทั่วไป และเจ้าของคอก” ไม่ระบุปี
- Australian Racing Fact Book (2011)
- Australia Racing Board. (2007-2008)
- Burton, Bill. "History of Pari-mutuel Betting". About.com. 7 April 2009.
- Edwends ;The Encyclopededia of The Horse.
- "Flat racing breeds". *Ushorse.biz*. Retrieved 2013-10-01..
- Gibbs, P.G., G.D. Potter, B.D. Nielsen, D.D. Householder, and W. Moyer. *Scientific Principles for Conditioning Race and
 Performance Horses*. Publication. Texas A&M University Department of Animal Science Equine Sciences
 Program. 29 April 2009.
- Great Britain Racing Fact Book (2011/2012)
- History of Horse Racing ,2009.

<http://www.excise.go.th/index.php?id=132> เข้าถึงเมื่อวันที่ 21 ตุลาคม 2556.

<http://www.manager.co.th/Politics/ViewNews.aspx?NewsID=9560000095517>

<http://www.rbsc.org/Home.aspx>

Indecon International Economic Consultants (2012)

International Federation of Horseracing Authorities (2012)

Khan, Joel S. and Francesco Formosa. (2002). *The Problem of Crony Capitalism :Modernity and the Encounter with the Perverse*. Thesis Eleven. Number 69. May.

Khatri, Johnson and Ahmed. (2003). “*A Two-Stage Model of Cronyism in Organizations : A Cultural View of Governance*” in Kidd, B. John and Frank Richter (eds.) Palgrave Macmillan.

Mazumdar, Surajit. (2008). *Crony Capitalism :Caricature or Category? Crony Capitalism and Contemporary India*. Working Paper No.02.

Olsen, S.L. (1996) .In the winner's circle: the history of equestrian sports. In S. Olsen (ed.), *Horses Through Time*. Roberts Rinehart, Boulder, Colorado.

Pasuk Phongpaichit and Chris Baker. (2001). *Thailand's Thaksin: New Populism or Old Cronyism*. Johns Hopkins University-SAIS. Washington DC.

Prashanth. "Earliest record of horse racing". Libraryindex.com. Retrieved 2013-10-01.

RBSC Magazine, Vol.7 No.73 July 2007: 35.

Specogna, Marino (2005) *Become a Winner Claiming Thoroughbred Race Horses* iUniverse, 2005. Retrieved 12 September 2011.

The Emirates Racing Authority (2012)

The National Horseracing Authority of Southern Africa (2012)

William Warren. (2001). *Celebrating 100 Years The Royal Bangkok Sports Club*. Mark Standen Publishing Co., Ltd.

ภาคผนวก

ภาคผนวก ก	กติกาการแข่งขันม้าในต่างประเทศ
ภาคผนวก ข	ประวัติบุคคลที่เกี่ยวข้องกับสนามม้าและเครือข่ายธุรกิจ
ภาคผนวก ค	คณะกรรมการอำนวยการแข่งม้าราชตฤณมัยสมาคมแห่งประเทศไทย
ภาคผนวก ง	ข้อบังคับแข่งม้าอุดรธานี
ภาคผนวก จ	การคำนวณภาษีการพนันแข่งม้า

ภาคผนวก ก กติกาการแข่งขันม้าในต่างประเทศ

เงื่อนไขรายละเอียดการจ่ายเดิมพันจะขึ้นอยู่กับการแข่งขันแต่ละประเภทของแข่งม้า ดังกรณีตัวอย่างต่อไปนี้

กรณีแข่งม้าแบบแอฟริกาใต้⁹³ ระเบียบกติกาในการแข่งขันมีสาระสำคัญดังนี้

เงินกองกลาง มีจุดประสงค์เพื่อเลือกผู้ชนะการแข่งขันที่ระบุสำหรับการชนะ โดยเงินส่วนแบ่งจะกำหนดแบ่งจากเงินกองกลางสุทธิด้วยจำนวนหน่วยที่เดิมพันกับม้าที่ชนะ และเมื่อไรก็ตามที่ม้าสองตัวหรือมากกว่าเข้าเส้นชัยพร้อมกัน การจ่ายเงินส่วนแบ่งจะคำนวณดังนี้ เงินกองกลางสุทธิจะแบ่งเป็นหลายส่วนที่เท่ากันตามที่มีผู้เข้าเส้นชัยพร้อมกัน และแต่ละส่วนที่ได้จะแบ่งตามจำนวนหน่วยที่เดิมพันกับผู้เข้าเส้นชัยพร้อมกันแต่ละตัว และเงินกองกลางนั้นที่พนันอันดับที่ของแข่งม้า จุดประสงค์คือเพื่อเลือกม้าที่เข้าเส้นชัยเป็นที่หนึ่ง ที่สอง ที่สามหรือที่สี่ในการแข่งขันที่ระบุไว้

การจัดอันดับแข่งม้า ทั้งนี้หากมีม้าเข้าแข่งห้าตัวหรือน้อยกว่า อาจจะไม่มีการเดิมพันอันดับและการเดิมพันทั้งหมดจะได้เงินคืน แต่ถ้ามีม้าเข้าแข่งหกหรือเจ็ดตัว เงินส่วนแบ่งจะจ่ายตามม้าที่ได้อันดับหนึ่งและสอง (โดยไม่คำนึงถึงจำนวนทั้งหมดของม้าที่ได้หมายเลข) หรือถ้ามีแข่งม้าจำนวนแปดหรือสิบห้าตัว เงินส่วนแบ่งจะจ่ายตามม้าที่ได้อันดับหนึ่ง สอง และสาม (โดยไม่คำนึงถึงจำนวนทั้งหมดของม้าที่ได้หมายเลข) หรือถ้ามีแข่งม้าสิบหกตัวหรือมากกว่า เงินส่วนแบ่งจะจ่ายตามม้า ที่ได้อันดับหนึ่ง สอง สาม และสี่ (โดยไม่คำนึงถึงจำนวนทั้งหมดของม้าที่ได้หมายเลข)

เงินกองกลางสุทธิ จะแบ่งเป็นหลายส่วนที่เท่ากันตามที่มีม้าที่ได้อันดับ ส่วนแบ่งจะแบ่งตามจำนวนหน่วยที่เดิมพันของม้าแต่ละตัวที่ได้อันดับและผลการตัดสินคือส่วนแบ่งเงินที่ต้องจ่าย โดยมีจุดประสงค์ในการคำนวณเงินส่วนแบ่ง การแข่งม้าที่เสมอกันในอันดับแรกจะถือว่าได้ที่หนึ่งและสอง การแข่งม้าที่เสมอกันในอันดับสองจะถือว่าได้ที่สองและสาม การแข่งม้าที่เสมอกันในอันดับสามจะถือว่าได้ที่สามและสี่ การแข่งม้าที่เสมอกันในอันดับสี่จะถือว่าได้ที่สี่ร่วมกัน ดังตารางแสดงต่อไปนี้

ตารางแสดงกฎการจ่ายการเดิมพัน ประเภทแข่งม้า แอฟริกาใต้ (ชนะ และอันดับที่เข้าเส้นชัย)

อันดับ	ทั้งแบบแฮนดิแคปและไม่มีแฮนดิแคป	ชนะ	จ่ายตามอันดับกำหนดที่เข้าเส้นชัย			
			ที่หนึ่ง	ที่สอง	ที่สาม	ที่สี่
1	แข่งม้า 5 ตัวหรือน้อยกว่า	จ่าย	ไม่	ไม่	ไม่	ไม่
2	แข่งม้า 6 ถึง 7 ตัว	จ่าย	จ่าย	จ่าย	ไม่	ไม่

⁹³ The National Horseracing Authority of Southern Africa , 2012.

3	แข่งม้า 8 ถึง 15 ตัว	จ่าย	จ่าย	จ่าย	จ่าย	ไม่
4	แข่งม้า 16 ตัวขึ้นไป	จ่าย	จ่าย	จ่าย	จ่าย	จ่าย

กรณีแข่งม้าแบบคูไบ⁹⁴

เงินกองกลาง มีจุดประสงค์คือเพื่อเลือกผู้ชนะการแข่งขันที่ระบุ โดยเงินส่วนแบ่งจะถูกกำหนดโดยการแบ่งเงินกองกลางสุทธิด้วยจำนวนหน่วยที่เดิมพันกับม้าที่ชนะ เมื่อไรก็ตามที่ม้าสองตัวหรือมากกว่าเข้าเส้นชัยพร้อมกัน การจ่ายเงินส่วนแบ่งจะคำนวณดังนี้ เงินกองกลางสุทธิจะถูกแบ่งเป็นหลายส่วนที่เท่ากันตามที่ผู้เข้าเส้นชัยพร้อมกันและแต่ละส่วนที่ได้จะถูกแบ่งตามจำนวนหน่วยที่เดิมพันกับผู้เข้าเส้นชัยพร้อมกันแต่ละตัว

การจัดอันดับแข่งม้า เงินกองกลางที่พนันอันดับที่มีจุดประสงค์เพื่อเลือกม้าที่เข้าเส้นชัยเป็นทีหนึ่ง ที่สอง หรือที่สามในการแข่งขันที่ระบุ ถ้ามีแข่งม้าห้าตัวหรือน้อยกว่าอาจจะไม่มีการเดิมพันอันดับและการเดิมพันทั้งหมดจะได้เงินคืน แต่ถ้ามีแข่งม้ามากกว่าห้าตัว เงินส่วนแบ่งจะจ่ายตามม้าที่ได้อันดับหนึ่ง สอง สาม และสี่

เงินกองกลางสุทธิ จะแบ่งเป็นหลายส่วนที่เท่ากันตามที่ม้าที่ได้อันดับ ส่วนแบ่งจะแบ่งตามจำนวนหน่วยที่เดิมพันของแต่ละม้าที่ได้อันดับและผลการตัดสินคือส่วนแบ่งเงินที่ต้องจ่าย โดยจุดประสงค์ในการคำนวณเงินส่วนแบ่ง การแข่งม้าที่เสมอกันในอันดับแรกจะถือว่าได้ทีหนึ่งและสอง การแข่งม้าที่เสมอกันในอันดับสองจะถือว่าได้ที่สองและสาม การแข่งม้าที่เสมอกันในอันดับสามจะถือว่าได้ที่สามร่วมกัน ดังตารางแสดงต่อไปนี้

ตารางแสดง กฎการจ่ายการเดิมพัน ประเภทแข่งม้าคูไบ (ชนะ และอันดับที่เข้าเส้นชัย)

อันดับ	ทั้งแบบแฮนดิแคปและไม่มีแฮนดิแคป	ชนะ	จ่ายตามอันดับกำหนดที่เข้าเส้นชัย		
			ที่หนึ่ง	ที่สอง	ที่สาม
1	แข่งม้า 5 ตัวหรือ น้อยกว่า	จ่าย	ไม่	ไม่	ไม่
2	แข่งม้า 6 ตัวขึ้นไป	จ่าย	จ่าย	จ่าย	จ่าย

กรณีแข่งม้าแบบสหราชอาณาจักร⁹⁵

การแข่งม้าแบบสหราชอาณาจักรจะอยู่ภายใต้กฎกติกาขององค์กรแข่งม้าแห่งสหราชอาณาจักร

เงินกองกลาง สำหรับการชนะมีจุดประสงค์คือเพื่อเลือกผู้ชนะการแข่งขันที่ระบุ โดยจะเงินส่วนแบ่งจะถูกกำหนดโดยการแบ่งเงินกองกลางสุทธิด้วยจำนวนหน่วยที่เดิมพันกับม้าที่ชนะเมื่อไรก็ตามที่ม้าสองตัวหรือมากกว่าเข้าเส้นชัยพร้อมกัน การจ่ายเงินส่วนแบ่งจะคำนวณดังนี้ เงินกองกลางสุทธิจะถูก แบ่งเป็น หลายส่วนที่

⁹⁴ The Emirates Racing Authority, 2012.

⁹⁵ Great Britain Racing Fact Book, 2011/2012.

เท่ากันตามที่มีผู้เข้าเส้นชัยพร้อมกัน และแต่ละส่วนที่ได้จะถูกแบ่งตามจำนวนหน่วยที่เดิมพันกับผู้เข้าเส้นชัย พร้อมกันแต่ละตัว

การจัดอันดับแข่งม้า เงินกองกลางที่พนันอันดับที่ของแข่งม้าที่เข้าเส้นชัยเป็นที่หนึ่ง ที่สอง ที่สามหรือที่สี่ในการแข่งขันที่ระบุ ทั้งนี้กฎที่แตกต่างกันสำหรับการเดิมพันเงินกองกลางที่พนันอันดับที่ ขึ้นอยู่กับว่าการแข่งขันเป็นการต่อแถมหรือไม่ต่อแถม

1) การแข่งขันไม่ต่อแถม

- ถ้ามีม้าเข้าแข่งสี่ตัวหรือน้อยกว่า อาจจะไม่มีการเดิมพันอันดับ และการเดิมพันทั้งหมดจะได้เงินคืน
- ถ้ามีม้าเข้าแข่งห้าถึงเจ็ดตัว เงินส่วนแบ่งจะจ่ายตามม้าที่ได้ อันดับหนึ่งและสอง
- ถ้ามีจำนวนแข่งม้ามากกว่า 7 ตัว, ผู้ชนะลำดับที่ 1,2 และ 3 จะได้รับผลตอบแทน

2) การแข่งขันต่อแถม

- ถ้ามีม้าเข้าแข่งสี่ตัวหรือน้อยกว่า อาจจะไม่มีการเดิมพันอันดับ และการเดิมพันทั้งหมดจะได้เงินคืน
- ถ้ามีม้าเข้าแข่งห้าถึงเจ็ดตัว เงินส่วนแบ่งจะจ่ายตาม ม้าที่ได้อันดับหนึ่งและสอง
- ถ้ามีม้าเข้าแข่งแปดถึงสิบห้าตัว เงินส่วนแบ่งจะจ่ายตามม้าที่ได้อันดับหนึ่ง สอง และสาม
- ถ้ามีจำนวนแข่งม้ามากกว่า 15 ตัว, ผู้ชนะลำดับที่ 1,2,3 และ 4 จะได้รับผลตอบแทน

เงินกองกลางสุทธิ จะแบ่งเป็นหลายส่วนที่เท่ากันตามที่มีม้าที่ได้อันดับ ส่วนแบ่งจะแบ่งตามจำนวนหน่วย ที่เดิมพันของ ม้าแต่ละตัวที่ได้อันดับและผลการตัดสินคือส่วนแบ่งเงินที่ต้องจ่าย ทั้งนี้ในการคำนวณเงินส่วนแบ่ง การแข่งม้าที่เสมอกันในอันดับแรกจะถือว่าได้ที่หนึ่งและสอง การแข่งม้าที่เสมอกันในอันดับสองจะถือว่าได้ที่สองและสาม การแข่งม้าที่เสมอกันในอันดับสามจะถือว่าได้ที่สามและสี่ การแข่งม้าที่เสมอกันในอันดับสี่จะถือว่าได้ที่สี่ร่วมกัน ดังตารางแสดงต่อไปนี้

ตารางแสดง กฎการจ่ายการเดิมพัน ประเภทแข่งม้า อังกฤษ และ ไอร์แลนด์ (ชนะ และอันดับที่เข้าเส้นชัย)

อันดับ	การแข่งขันแบบแฮนดิแคป	ชนะ	จ่ายตามอันดับกำหนดที่เข้าเส้นชัย			
			ที่หนึ่ง	ที่สอง	ที่สาม	ที่สี่
1	แข่งม้า 4 ตัวหรือ น้อยกว่า	จ่าย	ไม่	ไม่	ไม่	ไม่
2	แข่งม้า 5 ถึง 7 ตัว	จ่าย	จ่าย	จ่าย	ไม่	ไม่
3	แข่งม้า 8 ถึง 15 ตัว	จ่าย	จ่าย	จ่าย	จ่าย	ไม่
4	แข่งม้า 16 ตัวขึ้นไป	จ่าย	จ่าย	จ่าย	จ่าย	จ่าย
อันดับ	การแข่งขันแบบไม่มีแฮนดิแคป	ชนะ	จ่ายตามอันดับกำหนดที่เข้าเส้นชัย			

			ที่หนึ่ง	ที่สอง	ที่สาม	ที่สี่
1	แข่งม้า 4 ตัวหรือน้อยกว่า	จ่าย	ไม่	ไม่	ไม่	ไม่
2	แข่งม้า 5 ถึง 7 ตัว	จ่าย	จ่าย	จ่าย	ไม่	ไม่
3	แข่งม้า 8 ถึง 15 ตัว	จ่าย	จ่าย	จ่าย	จ่าย	ไม่

กรณีแข่งม้าแบบไอร์แลนด์⁹⁶

การแข่งม้าแบบไอร์แลนด์จะอยู่ภายใต้กฎกติกาขององค์กรแข่งม้าแห่งไอร์แลนด์

เงินกองกลาง เป็นเงินกองกลางสำหรับผู้ชนะการแข่งขันที่ระบุ โดยเงินส่วนแบ่งจะถูกกำหนดจากส่วนแบ่งเงินกองกลางสุทธิด้วยจำนวนหน่วยที่เดิมพันกับม้าที่ชนะ เมื่อไรก็ตามที่ม้าสองตัวหรือมากกว่าเข้าเส้นชัยพร้อมกัน การจ่ายเงินส่วนแบ่งจะคำนวณโดยการแบ่งเงินกองกลางสุทธิเป็นหลายส่วนที่เท่ากันตามที่มีผู้เข้าเส้นชัยพร้อมกันและแต่ละส่วนที่ได้จะถูกแบ่งตามจำนวนหน่วยที่เดิมพันกับผู้เข้าเส้นชัยพร้อมกันแต่ละตัว ทั้งนี้เงินกองกลางที่พนันอันดับที่ เพื่อเลือกม้าที่เข้าเส้นชัยเป็นที่หนึ่ง ที่สอง ที่สามหรือที่สี่ในการแข่งขันที่ระบุ

การจัดอันดับแข่งม้า มีกฎที่แตกต่างกันสำหรับการเดิมพันเงินกองกลางที่พนันอันดับที่ ขึ้นอยู่กับว่าการแข่งขันเป็นการต่อแต้มหรือไม่ต่อแต้ม

1) การแข่งขันไม่ต่อแต้ม

- ถ้า มีม้าเข้าแข่งสี่ตัวหรือน้อยกว่า อาจจะไม่มีการเดิมพันอันดับและการเดิมพันทั้งหมดจะได้เงินคืน
- ถ้ามีม้าเข้าแข่งห้าถึงเจ็ดตัว เงินส่วนแบ่งจะจ่ายตามม้าที่ได้อันดับหนึ่งและสอง
- ถ้ามีแข่งม้ามากกว่าเจ็ดตัว เงินส่วนแบ่งจะจ่ายตามม้าที่ได้อันดับหนึ่ง สองและสาม

2) การแข่งขันต่อแต้ม

- ถ้า มีม้าเข้าแข่งสี่ตัวหรือน้อยกว่า อาจจะไม่มีการเดิมพันอันดับและการเดิมพันทั้งหมดจะได้เงินคืน
- ถ้ามีม้าเข้าแข่งห้าถึงเจ็ดตัว เงินส่วนแบ่งจะจ่ายตามม้าที่ได้อันดับหนึ่งและสอง
- ถ้ามีม้าเข้าแข่งแปดถึงสิบห้าตัว เงินส่วนแบ่งจะจ่ายตามม้าที่ได้อันดับหนึ่ง สอง และสาม
- ถ้ามีม้าเข้าแข่งสิบหกตัวหรือมากกว่าสิบห้าตัว เงินส่วนแบ่งจะจ่ายตามม้าที่ได้อันดับหนึ่ง สอง สาม และสี่

เงินกองกลางสุทธิ จะแบ่งเป็นหลายส่วนที่เท่ากันตามที่มีม้าที่ได้อันดับ ส่วนแบ่งจะแบ่งตามจำนวนหน่วยที่เดิมพันของแต่ละม้าที่ได้อันดับและผลการตัดสินคือ ส่วนแบ่งเงินที่ต้องจ่าย โดยคำนวณเงินส่วนแบ่ง

⁹⁶ Indecon International Economic Consultants, 2012.

การแข่งขันที่เสมอกันในอันดับแรกจะถือว่าได้ที่หนึ่งและสอง การแข่งขันที่เสมอกันในอันดับสองจะถือว่าได้ที่สองและสาม การแข่งขันที่เสมอกันในอันดับสามจะถือว่าได้ที่สามและสี่ การแข่งขันที่เสมอกันในอันดับสี่จะถือว่าได้ที่สี่ร่วมกัน

กรณีแข่งม้าแบบออสเตรเลีย⁹⁷

การแข่งขันแบบออสเตรเลีย มีกฎข้อบังคับที่เคร่งครัดโดยรัฐบาลได้ให้สิทธิ์ในการบริหารโดยบริษัท TAB จำกัด⁹⁸

เงินกองกลาง เป็นเงินกองกลางสำหรับผู้ชนะการแข่งขันที่ระบุ โดยเงินส่วนแบ่งจะถูกกำหนดจากการเดิมพันจะไม่ใช่เป็นผลยอมรับหากจำนวนม้าที่เข้าแข่งขันมีน้อยกว่า 2 ตัว หากจำนวนม้าที่เข้าแข่งขันมีน้อยกว่า 2 ตัว ในช่วงเวลาใดก็ตาม หรือ ไม่มีม้าวิ่งจนครบเวลาการแข่งขัน ยอดพนันในเงินกองกลางสำหรับการชนะจะเป็นโมฆะและจะจ่ายยอดเงินพนันคืนให้ ส่วนเงินชนะ ส่วนแบ่งจะถูกกำหนดโดยการแบ่งเงินกองกลางสุทธิระหว่าง ผู้เล่นพนัน และจำนวนม้าที่เล่นจนจบเกมและชนะอันดับที่ 1 ในการแข่งขัน ทั้งนี้หากมีม้าเข้าอันดับที่ 1 พร้อมกัน เงินชนะจะถูกหารและคำนวณจาก เงินชนะกองกลางหารเท่าๆกันกับจำนวนม้าที่เข้าอันดับพร้อมกัน และแข่งขันจนจบเกมระหว่างผู้เล่นพนัน

การจัดอันดับแข่งม้า เงินกองกลางที่พนันอันดับที่เข้าแข่งขันจนจบเกมและเข้าเส้นชัยเป็นที่หนึ่ง ที่สอง หรือที่สาม ขึ้นอยู่แต่กรณี ตัวการเดิมพันจะไม่ใช่เป็นผลยอมรับหากจำนวนม้าที่เข้าแข่งขันมีน้อยกว่า 5 ตัว ถ้าจำนวนม้าที่เข้าแข่งขันเหลือน้อยกว่า 5 ตัวในเวลาใดก็ตาม หรือ ไม่มีฟินิเชอร์ในตวัการณ์นี้ การเดิมพันแบบเงินกองกลางสำหรับอันดับต้องถูกยกเลิกและการเดิมพันทั้งหมดจะคืนเงินให้ และจะมีการแบ่งรางวัลเงินกองกลางที่พนันอันดับที่ สำหรับสองอันดับแรก หากมีม้าลงแข่งน้อยกว่า 8 ตัว จากจำนวนม้าทั้งหมดที่เข้าแข่งขันจริง การแจ้งถอนตัวตามข้อกำหนดอธิบาย หรือ ประกาศรับผิดชอบโดยคลับการแข่งขัน โดยรางวัลเงินกองกลางที่

⁹⁷ Australian Racing Fact Book, 2011.

⁹⁸ การแข่งม้าแบบออสเตรเลีย ได้นิยามความหมายของข้อกำหนด มีดังนี้

"แบบค" หมายถึง วางเดิมพัน พนันม้าที่เข้าแข่งขัน เล่นจนจบการแข่งขัน หรือรวมตามแต่กรณีกำหนด

"ผู้เข้าแข่งขัน" ความหมายในความสัมพันธ์กับการแข่งขันม้าที่เข้าแข่งขัน ที่เปิดให้มีการเดิมพันในการแข่งขัน แต่ไม่รวมถึงม้าที่มีการถอนตัวจากการแข่งขันในภายหลัง

"ฟินิเชอร์" ความหมายในความสัมพันธ์กับการแข่งขันแข่งม้าที่เริ่มต้นจนเสร็จสมบูรณ์การแข่งขัน แต่ไม่รวมแข่งม้าที่ถูกตัดสิทธิ์หรือประกาศไม่ให้เริ่มต้นก่อนการประกาศของน้ำหนักที่ถูกต้องสำหรับการแข่งขัน

"อินเวสเตอร์" หมายความว่า บุคคลที่จ่ายเงินสำหรับการเดิมพัน ผู้เล่นพนัน และได้รับการยอมรับจาก TAB หรือสโมสรการแข่งขันเป็นผู้ดำเนินการแบบเบ็ดเสร็จ

พนันอันดับที่ จะมอบให้สองอันดับแรก (จำนวนเงินที่หักเป็นไปตามหลักเกณฑ์) โดยแบ่งออกเป็น 2 ส่วนเท่ากัน โดยส่วนที่หนึ่งจะนำไปแบ่งให้กับ อินเวสเตอร์ที่เดิมพันตัวที่เข้าอันดับที่ 1 และ ส่วนที่สองจะนำไปแบ่งให้กับ อินเวสเตอร์ที่เดิมพันตัวที่เข้าอันดับที่สอง

หากมีม้าวิ่งเข้าอันดับที่ 1 มากกว่าหนึ่งตัว ในการพนันอันดับที่ สำหรับสองอันดับแรก การแบ่งรางวัลจะคำนวณจากเงินกองกลางการพนันอันดับที่แบ่งเท่าๆ ของจำนวนม้าที่เข้าอันดับพร้อมกัน และแบ่งหารให้กับอินเวสเตอร์ในม้า โดยจะมีการแบ่งรางวัลเงินกองกลางที่พนันอันดับที่ สำหรับสามอันดับแรก หากมีม้า ลงแข่ง 8 ตัว หรือมากกว่านั้น จากจำนวนม้าทั้งหมดที่เข้าแข่งขันจริง การแจ้ถอนตัวตามข้อกำหนดอธิบาย หรือ ประกาศ รับผิดชอบโดยคณะกรรมการจัดการแข่งขัน

สำหรับเงินรางวัลกองกลางที่พนันอันดับที่ จะมอบให้สามอันดับแรก (หักจากยอดใดๆ ที่ระบุสอดคล้องกับกติกา) โดยจะหารเท่ากันสามส่วน ส่วนแรกจะหารให้กับอินเวสเตอร์ที่ทายม้าที่เข้าอันดับที่ 1 ส่วนสองจะหารให้กับอินเวสเตอร์ที่ทายม้าที่เข้าอันดับที่ 2 ส่วนสามจะหารให้กับอินเวสเตอร์ที่ทายม้าที่เข้าอันดับที่ 3 ของม้าที่วิ่งจบเกมและเข้าเป็นที่ 1 ที่ 2 และที่ 3

กรณีที่มีม้าเข้าพร้อมกันในอันดับที่ 1 การแบ่งเงินพนันกองกลางจะแบ่งออกเป็น 3 ส่วน ซึ่งในเงินในแต่ละส่วนจะถูกแบ่งให้กับอินเวสเตอร์ของแต่ละฟิสิกเซอร์ที่ได้รับวางเดิมพันได้รับการยอมรับแล้วในแต่รอบแข่งขัน คือ ถ้าเข้าพร้อมกัน และหนึ่งในสามของเงินกองกลางสำหรับอันดับจะแบ่งให้กับอินเวสเตอร์ที่วางเดิมพันอันดับที่สาม

ส่วนในรายการที่แจกรางวัลสำหรับ 3 ลำดับที่เข้าเส้นชัย หากมีแข่งม้าเข้าพร้อมกันในลำดับที่หนึ่ง 2 ตัว แต่มีการวางเดิมพันแค่เพียงหนึ่งตัวเท่านั้น เงินรางวัลกองกลางจะถูกแบ่งเป็นสองส่วนเท่าๆกัน โดยส่วนแรกจะแบ่งให้กับอินเวสเตอร์ของแข่งม้าที่เข้าเส้นชัยพร้อมกัน และส่วนที่สองจะแบ่งให้กับอินเวสเตอร์แต่ละคนที่มีแข่งม้าเข้าในลำดับที่สาม

ในรายการแข่งขันที่มีการแจกรางวัลสำหรับ 3 ลำดับที่เข้าเส้นชัย หากมีแข่งม้าเข้าพร้อมกันในลำดับที่หนึ่ง 2 ตัว แต่ทั้งสองตัวนั้นไม่ได้ถูกวางเดิมพัน เงินรางวัลกองกลางทั้งหมดจะถูกแบ่งให้กับอินเวสเตอร์ที่มีแข่งม้าเข้าในลำดับที่ 3

ในรายการที่แจกรางวัลสำหรับ 3 ลำดับที่เข้าเส้นชัย หากมีแข่งม้าเข้าพร้อมกันในลำดับที่หนึ่ง 3 ตัว หรือมากกว่า เงินรางวัลกองกลางจะถูกแบ่งเป็นหลายๆ ส่วนเท่าๆกัน เนื่องจากมีแข่งม้าที่เข้าเส้นชัยพร้อมกัน และอีกส่วนคือ ส่วนที่แบ่งไว้สำหรับอินเวสเตอร์ที่วางเดิมพันกับม้าในแต่ละตัวที่เข้าเส้นชัย

- หากแข่งม้าที่เข้าเส้นชัยในลำดับที่หนึ่งถูกวางเดิมพันไว้ และ มีแข่งม้าที่เข้าเส้นชัยในลำดับที่สองสองตัวหรือมากกว่า ในรายการแข่งขันที่แจกรางวัลสำหรับ 3 อันดับที่เข้าเส้นชัย หนึ่งส่วนสามของเงินรางวัลกองกลางจะถูกแบ่งให้กับอินเวสเตอร์ที่วางเดิมพันในม้าที่เข้าเส้นชัยในลำดับที่ 1 จากนั้น

สองส่วนสามของเงินรางวัลจะถูกแบ่งเป็นหลายๆส่วนเท่าๆกันเนื่องจากมีแข่งม้าที่ถูกวางเดิมพันเข้าเส้นชัยพร้อมๆกันหลายตัว ส่วนที่เหลือจะถูกแบ่งให้กับแข่งม้าที่เข้าเส้นชัยพร้อมๆกันในลำดับที่สอง ซึ่งจะแบ่งให้กับอินเวสเตอร์แต่ละคนที่วางเดิมพันในม้าตัวที่เข้าเส้นชัยนั้นๆ

- หากมีม้าที่เข้าเส้นชัยในลำดับที่สอง สองตัวหรือมากกว่า แต่มีเพียงหนึ่งตัวเท่านั้นที่ถูกวางเดิมพัน เงินรางวัลกองกลางจะถูกแบ่งเป็นสองส่วนเท่าๆกัน โดยส่วนแรกจะถูกแบ่งให้กับอินเวสเตอร์ที่วางเดิมพันสำหรับม้าตัวที่เข้าลำดับที่ 1 ส่วนที่สองจะแบ่งให้กับอินเวสเตอร์ที่วางเดิมพันม้าตัวที่เข้าเส้นชัยในลำดับที่สอง
- หากแข่งม้าในลำดับที่หนึ่งหรือสองถูกวางเดิมพัน และมีแข่งม้าสองตัวหรือมากกว่าเข้าเส้นชัยพร้อมกันในระดับที่สาม ในการแข่งขันที่แจกรางวัล 3 ลำดับ หนึ่งในสามของเงินรางวัลจะถูกแบ่งให้กับอินเวสเตอร์ที่วางเดิมพันในแข่งม้าที่เข้าลำดับที่หนึ่ง และอีกหนึ่งส่วนสามของเงินรางวัลจะถูกแบ่งให้กับอินเวสเตอร์ที่วางเดิมพันแข่งม้าที่เข้าลำดับที่สอง และอีกหนึ่งส่วนสามของเงินรางวัลจะถูกแบ่งเป็นหลายๆส่วน เท่าๆกัน เนื่องจากมีแข่งม้าที่ถูกเดิมพันเข้าเส้นชัยพร้อมๆกันหลายตัว โดยแต่ละส่วนที่แบ่งออกมานั้นจะถูกแบ่งให้กับอินเวสเตอร์ที่วางเดิมพันกับแข่งม้าที่เข้าเส้นชัย ดังตารางต่อไปนี้

ตารางแสดง กฎการจ่ายเงินการเดิมพัน การแข่งม้าออสเตรเลีย และ นิวซีแลนด์ (ชนะ และอันดับที่เข้าเส้นชัย)

อันดับ	ทั้งแบบเสนอเดิมพันและไม่มีเสนอเดิมพัน	ชนะ	จ่ายตามอันดับกำหนดที่เข้าเส้นชัย		
			ที่หนึ่ง	ที่สอง	ที่สาม
1	แข่งม้า 4 ตัวหรือ น้อยกว่า	จ่าย	ไม่	ไม่	ไม่
2	แข่งม้า 5 ถึง 7 ตัว	จ่าย	จ่าย	จ่าย	ไม่
3	แข่งม้า 8 ถึง 15 ตัว	จ่าย	จ่าย	จ่าย	YES*

* ข้อยกเว้นในการจ่ายนี้ จะเกิดขึ้นก็ต่อเมื่อมีการถอนตัวล่าช้า จากการแข่งขันทำให้จำนวนของแข่งม้าลดลงเหลือ 7 ตัว การเดิมพันทั้งสามอันดับจะได้รับการจ่าย

ภาคผนวก ข ประวัติบุคคลที่เกี่ยวข้องกับสนามม้านางเลิ้งและเครือข่ายธุรกิจ

พลเอก บุญเลิศ แก้วประสิทธิ์ หรือที่รู้จักกันในชื่อ เสธ.อ้าย

- อดีตประธานมูลนิธิศิษย์เก่าโรงเรียนเตรียมทหาร อดีตประธานคณะที่ปรึกษากองทัพบก อดีตตุลาการศาลทหารสูงสุด และประธานองค์การพิทักษ์สยาม (อพส.) เกิดเมื่อวันที่ 19 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2485 ที่จังหวัดลพบุรี เป็นนักเรียนเตรียมทหารรุ่นที่ 1 (ตท.1) พ.ศ. 2503 ร่วมรุ่นกับ พล.อ. สุรยุทธ์ จุลานนท์ อดีตนายกรัชมุนตรีและองคมนตรีในรัชกาลปัจจุบัน และเป็นนักเรียนนายร้อยพระจุลจอมเกล้ารุ่นที่ 12 (จปร.12) พ.ศ. 2508
- ชีวิตส่วนตัวสมรสกับนางธิดา แก้วประสิทธิ์ มีบุตรด้วยกัน 2 คนคือ ร้อยโทจิตรลดา แก้วประสิทธิ์ และนายบรรดาล แก้วประสิทธิ์
- ในช่วงปี พ.ศ. 2520 พล.อ.บุญเลิศ ซึ่งขณะนั้นมียศเป็น พันตรี (พ.ต.) ได้เข้าร่วมใน กบฏ 26 มีนาคม พ.ศ. 2520 ที่มี พล.อ. ฉลาด หิรัญศิริ เป็นแกนนำในการล้มรัฐบาลของนายธานินทร์ กรัยวิเชียร ที่มาจากการแต่งตั้งของคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดินของ พลเรือเอก สงัด ชลออยู่ อย่างไรก็ตามการก่อรัฐประหารคราวนั้นไม่ได้ประสบความสำเร็จ
- นอกจากนี้แล้ว พล.อ.บุญเลิศ แก้วประสิทธิ์ ยังดำรงตำแหน่งนายกสมาคมมวยสากลสมัครเล่นแห่งประเทศไทยด้วย ซึ่งนับเป็นการดำรงตำแหน่งในช่วงที่มีปัญหาบาดหมางกับทางสหพันธ์มวยสากลสมัครเล่นนานาชาติ หรือไอบ้า ในการเข้าร่วมแข่งขันในกีฬา โอลิมปิก 2012 ที่กรุงลอนดอน พล.อ.บุญเลิศ ได้ประกาศไว้ว่าหากนักกีฬาไทยไม่สามารถคว้าเหรียญทองได้ จะลาออกจากตำแหน่ง ซึ่งต่อมาก็ไม่มีใครสามารถคว้าเหรียญทองมาได้จริง มีเพียง แก้ว พงษ์ประยูร เท่านั้นที่ได้เหรียญเงินในรุ่นไลท์ฟลายเวต พล.อ.บุญเลิศ ก็ได้ลาออกจริงตามที่ได้พูดไว้

พลเอก ไตรรงค์ อินทรทัต

- อดีตผู้ทรงคุณวุฒิพิเศษกองทัพบก เกิดเมื่อวันที่ 1 กันยายน พ.ศ. 2492 เป็นบุตรชายคนสุดท้องในบรรดาบุตรทั้งหมด 4 คน (เป็นชายทั้งหมด) ของ พ.ต. โผน อินทรทัต อดีตเสรีไทยและผู้อำนวยการโรงงานยาสูบ และ ม.ล.กัญญา สุทัศน์
- จบการศึกษาจากโรงเรียนเทพศิรินทร์วิทยา, โรงเรียนเตรียมอุดมศึกษา, โรงเรียนอำนวยศิลป์พระนคร, โรงเรียนพระคหะสิษฐ์วิทยา เข้าศึกษาต่อที่โรงเรียนเตรียมทหารรุ่นที่ 10 (ตท.10), โรงเรียนนายร้อยพระจุลจอมเกล้ารุ่นที่ 21 (จปร.21) เหล่าทหารม้า
- รับราชการในตำแหน่งสำคัญ ๆ อาทิ นายทหารคนสนิท (ทส.) ของ พล.ท.วีระพันธ์ รังกระรัตน, ฝ่ายเสนาธิการประจำกองบัญชาการทหารสูงสุด, นายทหารคนสนิท (ทส.) ของ พล.อ.มณฑล อัมพรพิสิษฐ์, ผู้อำนวยการกองบัญชาการทหารสูงสุด, ผู้ทรงคุณวุฒิกองบัญชาการทหารสูงสุด, หัวหน้าสำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม, ผู้ทรงคุณวุฒิพิเศษกองทัพบก, ราชองครักษ์เวร, ผู้ทรงคุณวุฒิพิเศษสำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม, หัวหน้านายทหารฝ่ายเสนาธิการประจำรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม (พล.อ.ธรรมรักษ์ อิศรางกูร ณ อยุธยา) และผู้ทรงคุณวุฒิพิเศษกองทัพบก
- พล.อ.ไตรรงค์ ถือเป็นนายทหารคนหนึ่งที่มียุทธการในการเมืองโดยเฉพาะช่วงที่ พ.ต.ท.ทักษิณ ชินวัตร เป็นนายกรัฐมนตรี โดยมีตำแหน่งปรึกษานายกรัฐมนตรีฝ่ายความมั่นคง ด้านความมั่นคง และงานมวลชนสัมพันธ์
- ชีวิตส่วนตัว พล.อ.ไตรรงค์ มีชื่อเล่นว่า "ไอซ์" จึงมีชื่อเรียกอย่างไม่เป็นทางการที่เป็นที่รู้จักและนิยมเรียกกันคือ เสธ.ไอซ์ สมรสกับ ศศ.ดร.มานวิภา อินทรทัต มีบุตรสาวด้วยกันทั้งหมด 1 คน คือ น.ส.ปิยะวิภา อินทรทัต เคยได้รับรางวัลพุดใจแผ่นดินแห่งชาติ ประจำปี พ.ศ. 2552

พลเอกวิชญ์ เทพหัสดิน ณ อยุธยา (ชื่อเล่น: น้อย)

- อดีตประธานคณะที่ปรึกษาองคมนตรี เกิดเมื่อวันที่ 19 ตุลาคม พ.ศ. 2493 เป็นบุตรชายคนโตของ พล.อ.ยศ เทพหัสดิน ณ อยุธยา รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีในรัฐบาล พล.อ.เกรียงศักดิ์ ชมะนันทน์ และ คุณหญิงเพลิน เทพหัสดิน ณ อยุธยา มีน้องสาว 2 คน คือ นางสาวณัฐธยาน์ เทพหัสดิน ณ อยุธยา และ น.ส.สิริยศ เทพหัสดิน ณ อยุธยา
- จบการศึกษาจากโรงเรียนเตรียมทหารรุ่นที่ 11 (ตท.11-ร่วมรุ่นเดียวกับ พล.อ.อ.อิทธพร ศุภวงศ์, พล.ร.อ.สุวิทย์ ธาระรูป), โรงเรียนนายร้อยพระจุลจอมเกล้ารุ่นที่ 22 (จรป.22-ร่วมรุ่นเดียวกับ พล.อ.พิเชษฐ วิสัยจร, พล.ต.ชิตติยะ สวัสดิผล)
- รับราชการในเหล่าทหารราบ ได้รับตำแหน่งสำคัญ เช่น ผู้บัญชาการมณฑลทหารบกที่ 41 ในปี พ.ศ. 2545, ผู้บัญชาการมณฑลทหารบกที่ 11 ในปี พ.ศ. 2547, ราชองครักษ์ ในปี พ.ศ. 2548, รองแม่ทัพภาคที่ 1 ในปีเดียวกัน, แม่ทัพน้อยที่ 1 ในปี พ.ศ. 2549, ที่ปรึกษาสถาบันวิชาการป้องกันประเทศ, หัวหน้าคณะนายทหารฝ่ายเสนาธิการประจำผู้บังคับบัญชา ในปี พ.ศ. 2551, ตุลาการศาลทหารสูงสุด เมื่อเดือนเมษายน พ.ศ. 2552 และได้รับเลื่อนยศเป็น พลเอก (พล.อ.) พร้อมกับรับตำแหน่งผู้ช่วยผู้บัญชาการทหารบก ในเดือนตุลาคม ปีเดียวกัน
- ถือเป็นนายทหารที่ใกล้ชิดสนิทสนมกับ พล.อ.ประวิตร วงษ์สุวรรณ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม คนหนึ่งในปี พ.ศ. 2553 มีข่าวคราวว่าอาจจะได้รับตำแหน่งเป็นผู้บัญชาการทหารบกต่อจาก พล.อ.อนุพงษ์ เผ่าจินดา ที่จะเกษียณในกลางปีเดียวกัน ร่วมกับ พล.อ.พิรุณ แผล้วพลสง แต่แล้วท้ายที่สุดตำแหน่งนี้ก็ตกเป็นของ พล.อ.ประยุทธ์ จันทร์โอชา ในที่สุด
- พล.อ.วิชญ์ เคยตกเป็นข่าวว่าอาจเป็นนายทหารผู้นำการรัฐประหาร โดยผู้ที่เปิดเผย คือ พล.ต. ชิตติยะ สวัสดิผล หรือ เสธ.แดง ซึ่งเป็นเพื่อนร่วมรุ่นและ นายประชา ประสพดี ส.ส.จังหวัดสมุทรปราการ พรรคเพื่อไทย ซึ่งเจ้าตัวได้ออกมาปฏิเสธอย่างแข็งกร้าวพร้อมกับตอบโต้กลับไปแต่ทว่าเมื่อ พล.ต.ชิตติยะถูกลอบสังหารและเสียชีวิตลง พล.อ.วิชญ์ ในฐานะเพื่อนร่วมรุ่นก็ได้ไปร่วมในงานศพด้วยได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งประธานที่ปรึกษาองคมนตรี เมื่อวันที่ 1 ตุลาคม พ.ศ. 2553

เครือข่ายธุรกิจที่เกี่ยวข้อง

ผลประกอบการบริษัท บางกอก ดาต้าเซนเตอร์ จำกัด		
ปี	รายได้ (บาท)	กำไร (ขาดทุน)สุทธิ (บาท)
2554	73,560,087	4,597,307
2553	71,618,133	4,089,495
2552	79,051,716	3,840,282
2551	76,664,398	1,633,958
2550	73,324,978	1,683,813
ที่มา:กรมพัฒนาธุรกิจการค้า,ศูนย์ข่าวสืบสวน สำนักข่าวอิศรา รวบรวม		

ผลประกอบการ บริษัท บิสซิเนส เอ็นจิเนียริง จำกัด		
ปี	รายได้ (บาท)	กำไร (ขาดทุน)สุทธิ (บาท)
2555	6,349,610	(1,359,569)
2554	6,176,098	157,511
2553	6,296,678	63,745.
2552	6,938,288	(3,622,040)
2551	7,370,525	544,435
ที่มา:กรมพัฒนาธุรกิจการค้า,ศูนย์ข่าวสืบสวน สำนักข่าวอิศรา รวบรวม		

รายการจัดซื้อจากบริษัท บางกอกเคด้า เซนเตอร์ จำกัด

รายการ	วงเงิน (บาท)	วันจัดซื้อ	หน่วยงาน
1.สัญญาซื้อขายเครื่อง ไมโครคอมพิวเตอร์พร้อมอุปกรณ์ สำหรับส่งสินค้า สำนักงานยาสูบ บ้านไผ่ พร้อมติดตั้ง	1,680,000	10 มิ.ย. 45	โรงงานยาสูบ กระทรวง การ
2.สัญญาซื้อขายระบบ คอมพิวเตอร์และระบบเครือข่าย	61,567,800	21 ม.ค. 43	โรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง
3.ซื้อเครื่องคอมพิวเตอร์ อุปกรณ์ ประมวลผลระบบคอมพิวเตอร์ พร้อมติดตั้ง	40,700,000	17 พ.ค. 47	สำนักงานคณะกรรมการ กำกับและส่งเสริมการ ประกอบธุรกิจ ประกันภัย(คปภ.)
4.จ้างบำรุงรักษาและพัฒนา ระบบงาน	9,800,000	30 ธ.ค. 51	สำนักงานคณะกรรมการ กำกับและส่งเสริมการ ประกอบธุรกิจ ประกันภัย (คปภ.)
5.ซื้อและติดตั้งครุภัณฑ์ คอมพิวเตอร์ จำนวน 5 รายการส่ง มอบ ณ สำนักงานกรมประมง จังหวัด ทั้ง 75 จังหวัด	14,332,115	29 พ.ย. 44	กรมประมง
6.ซื้อและติดตั้งครุภัณฑ์ คอมพิวเตอร์จำนวน 8 รายการส่ง มอบ ณ สำนักงานประมงจังหวัด 75 จังหวัด	8,870,086	29 พ.ย. 44	กรมประมง
7.ซื้ออุปกรณ์คอมพิวเตอร์ ยี่ห้อ COMPAQ จำนวน 2 รายการ	1,070,000	26 พ.ค. 43	บริษัท วิทูการบินแห่ง ประเทศไทย จำกัด
8.ซื้ออุปกรณ์คอมพิวเตอร์ จำนวน 4 รายการ เป็นเงินสด 2,320,000 บาท	2,320,000	27 ธ.ค. 44	บริษัท วิทูการบินแห่ง ประเทศไทย จำกัด
9.จ้างบริการบำรุงรักษาและ ซ่อมแซมแก้ไขคอมพิวเตอร์	3,896,000	3 ม.ค. 45	องค์การขนส่งมวลชน กรุงเทพ

ตั้งแต่ 19 ก.พ.2546 ถึง 4พ.ย. 2548 เป็นเงิน 3,896,000 บาท			
10.ซื้อขายเครื่องคอมพิวเตอร์ พร้อมอุปกรณ์และจัดจ้างพัฒนา ระบบกับบริษัทบางกอกดาต้าเซ็น เตอร์	13,100,000	3 ม.ค. 45	องค์การขนส่งมวลชน กรุงเทพ
11.ซื้ออุปกรณ์คอมพิวเตอร์ จำนวน 6 รายการ เป็นเงิน 12,000,000 บาท	12,000,000	28 ก.ค. 46	บริษัท วิทยุการบินแห่ง ประเทศไทย จำกัด
12.จ้างเหมาบริการบำรุงรักษา ซ่อมแซมแก้ไขระบบคอมพิวเตอร์ กรณีเครื่องคอมพิวเตอร์แม่ข่าย เสียหายเกินกว่า 72ชม. ผู้รับจ้าง ต้องหาคอมพิวเตอร์แม่ข่ายมา ทดแทน	3,774,000	25 ต.ค. 48	องค์การขนส่งมวลชน กรุงเทพ
13.จ้างบำรุงรักษาและซ่อมแซม แก้ไขระบบคอมพิวเตอร์	1,884,000	27 มี.ค. 50	องค์การขนส่งมวลชน กรุงเทพ
14.จ้างบำรุงซ่อมแซมแก้ไข คอมพิวเตอร์ อุปกรณ์การ ประมวลผลและระบบ คอมพิวเตอร์	1,150,333.38	1 มี.ค. 44	สำนักงานคณะกรรมการ ส่งเสริมการพาณิชย์นาวี
15.จ้างบริการบำรุงรักษาและ ซ่อมแซมแก้ไขคอมพิวเตอร์กับ บริษัทบางกอกดาต้าเซ็นเตอร์ ตั้งแต่ 19 กพ.2546 ถึง 4พ.ย. 2548 เป็นเงินทั้งสิ้น 3,896,000 บาท	3,896,000	3 ม.ค. 45	องค์การขนส่งมวลชน กรุงเทพ
16.ระบบคอมพิวเตอร์พร้อม อุปกรณ์ประกอบ จำนวน 7 รายการ	15,270,000	2 เม.ย. 45	การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค
17.ซื้อพร้อมติดตั้งเครื่องคอมฯ server พร้อมอุปกรณ์ประกอบ จำนวน 12 ชุด	63,640,000	15 พ.ย. 45	การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค

18.สัญญาซื้อขายเครื่องคอมพิวเตอร์และอุปกรณ์เพื่อรองรับการให้บริการแบบรวมศูนย์ (Centralize Services and Managements) 7 รายการ	37,567,000	2 พ.ค. 46	การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค
19.ซื้อขายเครื่องคอมพิวเตอร์เซิร์ฟเวอร์ พร้อมโปรแกรมบริการแม่ข่ายประยุกต์	10,540,000	17 มิ.ย. 46	การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค
20.ระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์ที่มีลูกข่ายไม่ต่ำกว่า 90เครื่อง	5,379,999.99	3 ก.พ. 43	สถาบันเทคโนโลยีราชมงคล
21.ซื้ออุปกรณ์เก็บข้อมูล Storage System 1 ชุด	1,995,015	18 มิ.ย. 44	มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนสุนันทา
22.ซื้อมินิคอมพิวเตอร์ 1 ระบบ	2,396,479	7 พ.ค. 45	มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระจอมเกล้า พระนครเหนือ
รวม	316,828,825.37		

ที่มา:กรมพัฒนาธุรกิจการค้า, ศูนย์ข่าวสืบสวน สำนักข่าวอิศรา www.isranews.org รวบรวม



คณะกรรมการอำนวยการแข่งม้า Members of the Racing Committee

พลเอก บุญเลิศ แก้วประสิทธิ์	ประธาน	General Boonlert Kaewprasit	Chairman
พลเอก ชูเกียรติ คั่นสุวรรณ	รองประธาน	General Chookiat Tansuwat	Vice Chairman
พลโท บุญยัง บุษชา	"	Lt. General Boonyoung Boocho	"
พลเอก สุรฤทธิ์ จันทราทิพย์	ที่ปรึกษาพิเศษ	Gen. Surarit Chandratip	Advisor
พลเอก ฉัตรเฉลิมพล บุษยกุล	กรรมการ	General Chatrchaloempol Busyaku	Committee
พลเอก สุรินทร์ พิกุลทอง	"	General Surintr Pikulthong	"
พลเอก นิพนธ์ วีระพงษ์	"	Gen. Nippon Teerapong	"
พลเอก วันชัย นิลเขียว	"	Gen. Wanchai Nilkiew	"
พลตรี สมโภช ทองโกล	"	Maj. Gen. Sompoch Tongkomol	"
นาย ปรีชา ไชยศิริพันธ์	"	Mr. Preecha Chaisirirong	"
นาย สุชัย พรชัยศักดิ์อุดม	"	Mr. Suchai Pornchaisakudom	"
พลตรี ณรงค์ นาคปรีชา	กรรมการ/เลขานุการ	Maj. Gen. Narong Narkprecha	Secretary



กรรมการแข่งม้า STEWARDS

พล.อ. วัชรวิทย์ วงศ์พรหมเมฆ	(ประธาน)
Gen. Rasmee Wonthrommek	(Chairman)
พล.อ. เอกจิตต์ ดินสุลลันนท์	(รองประธาน)
Gen. Ekajit Tinsulanond	(Vice Chairman)
พล.อ. เขียวชัย โกมารทัต	(รองประธาน)
Gen. Thienchai Komaradat	(Vice Chairman)
พล.อ. วิชัย ดิษเสถียร	กรรมการ
Gen. Wichai Disatian	Committee
พล. ท. มรุต เลหาหะคามิน	"
Lt. Gen. Marut Loahakamin	"
พล.ต. ชาญชัย วิศาลธีระกร	"
Maj. Gen. Chamchai Visalthirakorn	"
พ.อ. ดม ทิมวัฒนา	"
Co. Dom Timwatana	"
พ.อ. ประภัศร์ เสตะกัณณะ	"
Col. Prapas Setakanna	"
พ.อ. เดลิ้ม เรืองสูง	"
Col. Chalerm Ruangsoong	"
พ.ท. วันชัย สนิวเส	"
Lt.Col. Wanchai Sinviset	"
พ.ต. วัลลภ สนิธิรักษ์	"
Maj. Wanlop Sonthirak	"
นาย นิคม อินทร์ท่ง	"
Mr. Nikom Inthoong	"
พ.อ. สมพร ไชยศรี	(กรรมการและเลขานุการ)
Col. Somphorn Chaiyasri	(Steward & Secretary)



กรรมการสังเกตการณ์แข่งม้า OBSERVATION STEWARDS

พ.อ. พินิจ ปาลกะวงษ์ ณ อยุธยา
Col. Pinij Palakawangs Na Ayuthaya
พ.อ. อาจัน ทินพงษ์
Col. Arjin Thinapong
พ.อ. เทียง เทพสุธา
Col. Tieng Thepsutha
น.อ. ชุตินทร ทัดตานนท์ ร.น.
Capt. Chutintorn Tatanond
นายวุฒิกร ไชยมงคล
Mr. Wutikom Chaimongkla



กรรมการตัดสิน JUDGES

พล.ต. อุทัย โกมลเกตุ	(ประธาน)
Maj. Gen. U-thai Komolket	(Chairman)
พล.อ. สิบพจน์ เปาวรัตน์	(รองประธาน)
Gen. Suebpong Paowrat	[Vice Chairman]
พล.ท. ถวัลย์ สอสิบ	(รองประธาน)
Lt. Gen. Thawal Sorsueb	[Vice Chairman]
พล.ร.อ. สุเมธี เมืองม่น	กรรมการ
Adm. Sumetbee Muang Mun	Committee
พ.อ. บุญสิทธิ์ สายัณห์พวน	"
Col. Boonsithi Sayanhavadhana	"
นายไพรัตน์ โภคสมบัติ	"
Mr. Pairat Poksombat	"

นาย นิคม อินทร์ท่ง	(กรรมการและเลขานุการ)
Mr. Nikom Inthoong	(Secretary)
พ.อ. พันธุ์ศักดิ์ อนันต์	(ที่ปรึกษา)
Col. Phansak Anant	(Advisor)
พล.ต. ประสาท จินะวัต	(ที่ปรึกษา)
Maj. Gen. Prssart Jinerawat	(Advisor)
นายสุจินต์ ชาววิเศษ	(ที่ปรึกษา)
Mr. Sujin Chaowwisith	(Advisor)
นายเมธา ดุลยจินดา	(ที่ปรึกษา)
Mr. Metha Dulayajinda	(Advisor)
พ.อ. อาณัติ จารุจินดา	(ที่ปรึกษา)
Co. Arnat Jarujinda	(Advisor)
พ.อ. นพพันธ์ มุตตามระ	(ที่ปรึกษา)
Col. Napanan Muttamara	(Advisor)



กรรมการควบคุมห้องใต้ดิน STEWARDS

พ.อ. ทวีล จันทรักษ์
Col. Thawil Chantaruks



กรรมการห้องชั่งน้ำหนัก CLERK OF THE SCALE

ร.ท. สำราญ อยู่คงชีพ	(หัวหน้า)
Lt. Samran Yookongcheep	(Chief)
ร.อ. สอน ลานขุนทด	
Capt. Sorn Larnkhuntod	
พ.ท. เซอร์ แวเวเก้	
Lt. Col. Cherry Waewkae	
นายวีระยุทธ อยู่คงชีพ	
Mr. Veerayuth Yookongcheep	
ร.ท. วิทยา อติธรรมราช	
Lt. Vittaya Adisomrongraj	
นายธนาภักย์ สุทธารมย์	
Mr. Thanapakya Suttharom	



กรรมการจับเวลา TIME-TAKER

พ.อ. สุวิชัย อยู่สิทธิ
Col. Suwich Yusithi
พ.อ. วิชาม ปักดีชุมพล
Col. Vicham Pakdechumpol
นายพิเชษฐ์ อังกินันท์
Mr. Phisith Anginan



สนามเดินวน Paddock

พ.อ. บุญเลิศ ธีรภากร	(หัวหน้า)
Col. Boonlert Thiraphakorn	(Chief)
พ.อ. สุเทพ เกิดปทุม	(รองหัวหน้า)
Col. Suthep Kerdpatum	(Vice Chief)
พ.ท. ประจวบ อยู่โพธิ์	(รองหัวหน้า)
Lt. Col. Prachuab Yoobodhi	(Vice Chief)



กรรมการอำนวยการหน้าม้าร่วม BOARD OF JOINT HANDICAPPERS

นายอภิ รัตสุนทร	(ประธาน)
Mr. Apai Ratisoonorn	(Chairman)
พล.ต. พัทธ พุกกะณะสุมิต	กรรมการ
Maj. Gen. Phithit Phukkanasut	
นายวิรัตน์ ชินมนัส	"
Mr. Virat Chinmanas	
ดร.สุนทร สุวรรณโณ	"
Dr. Sunthorn Suwanchome	
นายโสภณ วีรบุรุษ	"
Mr. Sopsis Veeraburus	
นาย นิคม อินทร์ท่ง	กรรมการและเลขาธิการ
Mr. Nikom Inthoong	Committee & Secretary



สัตวแพทย์ VETERINARIANS

พล.อ. ประวัติ เกตุนุติ	หัวหน้า
Col. Pravat Gotnuli	(Chief)
พล.ต. พันธุ์ เกษมณีกิจ	ที่ปรึกษา
Maj. Gen. Panus Kesmaenkij	(Advisor)
พล.ต. ดุสิต จันทะยานี	
Maj. Gen. Dusit Chanthayane	
พล.อ. ชะอุ่ม สดับพันศิริ	
Col. Chaoom Sadapbansiri	
ผศ.รท. โสภ สอนดี	
Asso. Prof. Lt. Sopha Sorndee	
รศ.ดร. ประจักษ์ พุมวิเศษ	
Asso. Prof. Prajuk Poomvises	
พล.อ. กัทรวิทย์ ทองประภาส	
Gen. Patavit Hongprapas	
พล.อ. ชาญ กลิ่นพยอม	
Col. Chaiya Klinpayom	
พล.อ. จตุพงษ์ มุทธาวงศ์	
Col. Jatupong Muthawong	
พล.ต. จักรกฤษ พุ่มชุมพล	
Maj. Chakkij Pumchumpol	
น.สพ. ดร. อนุชิต สิทธิไชยากุล	
Dr. Anuchit Sithichaiyakul	
สพ.ญ. สุมาลี สอนธิไทย	
Sumaline Sonthithai	
ร.อ. โกสินทร์ ทองศรี	
Capt. Kosin Thongsri	



กรรมการปล่อยม้า STARTERS

พล.อ. สมนึก ลิลิตธรรม
Col. Somnuek Lilittham
พล.อ. นิพนธ์ โรหิตปุระ
Col. Nipon Rohitpura
พล.อ. พีระพงษ์ ไชยศรี
Col. Peerapong Chaiyasri
พ.ท. ชิน สง่าชาติ
Lt. Col. Chin Sngarchat



แพทย์ประจำสนาม MEDICAL OFFICERS

พล.อ. สิงหา เสาวภาพ
General Singha Saovaparb
พล.ต. วิชัย ชัยประภา
Maj. Gen. Vichai Chaiaphra



นายสนาม CLERK OF THE COURSE

พลเอก วัฒนา สรรพานิช	(นายสนาม)
Gen. Wattana Sanphanich	(Clerk of the course)
พลเอก ณัฐชัย เพ็ชรทรัพย์	(ผู้ช่วย)
Gen. Nutthachai Permsub	(Asst.)
นายมานพ อาดัมเจริญ	(ผู้ช่วย)
Mr. Manop Adamcharoen	(Asst.)



กรรมการคอกกักม้าก่อนแข่ง RESTRICTION ZONE

พ.ท. เจริญ เขียนสำเภา	(หัวหน้า)
Lt. Col. Charoen Hiensampo	(Chief)
พ.ท. สำราญ ศิริจันทร์	(รองหัวหน้า)
Lt. Col. Samlarn Sirichand	(Asst.)
นายไพรัตน์ จันทน์เผ่าแสง	
Mr. Pairatna Chandpaosang	
นายไพโรจน์ จันทน์เผ่าแสง	
Mr. Pairoge Chandpaosang	
นายสำเนียง อันธิธ	
Mr. Samnieng Antiros	
พ.ท. อริชัย กุลวิมลประทีป	
Lt. Col. Arichai Kulvimolparteep	
พ.ท. สมนัน ปิ่นทอง	
Lt. Col. Saman Pinthong	
ส.อ. ศราวุธ รักธรรมบุญ	
Saravut Raktamnoon	

ผลการแข่งม้าประจำวันอาทิตย์ที่ 21 เมษายน พ.ศ. 2556

เที่ยว	ม้าชนะ	ม้ารอง	ม้าควบ	ม้าสามตัวตรง	ยอดรวม
1	1,049,900	1,289,900	866,700	1,005,910	4,212,410
2	919,800	1,265,660	637,850	680,240	3,503,550
3	961,850	1,171,600	729,450	725,740	3,588,640
4	1,263,100	1,420,250	855,550	817,300	4,356,200
5	241,050	759,950	576,600	771,700	2,349,300
6	1,376,250	1,325,150	836,910	797,420	4,335,730
7	1,247,900	1,501,350	962,750	934,350	4,646,350
8	1,266,500	1,081,200	679,500	681,600	3,708,800
9	1,464,010	1,416,200	817,700	736,740	4,434,650
10	1,363,150	1,317,900	903,700	833,120	4,417,870
รวม	11,153,510	12,549,160	7,866,710	7,984,120	39,553,500

ภาคผนวก ง ข้อบังคับแข่งม้าอุดรธานี

ข้อบังคับการแข่งม้า

การดำเนินการแข่งม้าของทุกสนามม้านั้น จะต้องประกอบด้วยคณะบุคคลที่ได้รับการแต่งตั้งจากนายกสมาคมม้าแข่งอุดร ให้เป็นผู้กำกับดูแล เพื่อให้การแข่งม้านั้นดำเนินไปด้วยความเรียบร้อย

บุคคลที่นายกสมาคมม้าแข่งอุดรแต่งตั้ง มีดังนี้

1. กรรมการอำนวยการแข่งม้า โดยมีนายกสมาคมเป็นประธาน และคณะบุคคลจำนวนหนึ่ง ที่มีตำแหน่งเป็นกรรมการสมาคมม้าแข่งอุดรหรือบุคคลผู้ทรงคุณวุฒิ

2. กรรมการแข่งม้า หมายถึง บุคคลที่นายกสมาคมม้าแข่งอุดร แต่งตั้งขึ้นเพื่อควบคุมการแข่งขันในสนามม้าแข่งอุดร กรรมการแข่งม้านี้แบ่งออกเป็นหลายประเภท เพื่อปฏิบัติงานในหน้าที่ต่างๆ ได้แก่

กรรมการตัดสิน (JUDGE)

กรรมการต่อน้ำหนัก (HANDI CAPPER)

กรรมการชั่งน้ำหนัก (CLERK OF THE SCALE)

กรรมการนายสนาม (CLERK OF THE COURSE)

กรรมการวัดม้า (MEASURING STEWARD)

กรรมการจับเวลา (TIME TAKER)

กรรมการสนามเดินวน (PADDOCK STEWARD)

กรรมการแพทย์ประจำสนาม (MEDICAL OFFICER)

กรรมการสัตวแพทย์ประจำสนาม (VETERINARY)

กรรมการปล่อยม้า (STARTER)

นอกจากนั้นอาจจะมีที่ปรึกษากรรมการแข่งม้า (ADVISER) อีกรื่อกันก็ได้ ที่นายกสมาคมแต่งตั้ง ตามที่จะเห็นสมควร

3. นายกสมาคมม้าแข่งอุดร มีอำนาจประกาศใช้กฎ ข้อบังคับ คำสั่ง ระเบียบ ประกาศหลักการใดๆ แก้ไข เปลี่ยนแปลงเพิ่มเติมหรือยกเลิก กฎ ข้อบังคับ คำสั่ง ระเบียบ ประกาศหลักการใดๆ ที่ใช้อยู่หรือจะออกใช้ต่อไปทั้งหมด หรือเพิ่มบางส่วนตามความจำเป็นเพื่อประโยชน์แก่การแข่งม้า และมีอำนาจแต่งตั้ง ถอดถอน และกำหนดจำนวนกรรมการแข่งม้า และกรรมการอื่นๆ สำหรับปีการแข่งม้าทุกปี

นอกจากนั้น ยังมีอำนาจพิจารณาอนุญาตหรือไม่อนุญาต การรับจดทะเบียนเจ้าของคอก ผู้แทนเจ้าของคอก ผู้ฝึกซ้อมม้า ผู้ขี่ และผู้คุมม้าปล่อย รวมทั้งมีอำนาจในการจัดระเบียบ กำหนดการแข่งขัน กำหนดวันแข่งม้า กำหนดค่าธรรมเนียม การลงชื่อม้าเข้าแข่ง กำหนดวันคัดเลือกม้าออก กำหนดเงินรางวัลค่าฟีเท้าม้า และข้อกำหนดอื่นๆ

คณะกรรมการอำนวยการแข่งม้า

มีหน้าที่ควบคุมการแข่งม้าให้ดำเนินไปด้วยความเรียบร้อยตามนโยบายที่ได้รับมอบหมายจากนายกสมาคมแข่งอูตร ภายใต้กฎ ข้อบังคับ คำสั่ง ระเบียบและประกาศต่างๆ ของสมาคม คณะกรรมการอำนวยการแข่งม้าจะดำรงตำแหน่งกรรมการแข่งม้าด้วยก็ได้ ถ้ากรรมการแข่งม้าในหน้าที่ใดๆ ไม่มาปฏิบัติหน้าที่ในการแข่งม้าจนเป็นเหตุให้ไม่สามารถดำเนินการแข่งม้าในวันนั้นเป็นไปตามกำหนดได้ ให้กรรมการอำนวยการแข่งม้าแต่งตั้งบุคคลที่เหมาะสม ให้ปฏิบัติหน้าที่แทน ตามจำนวนและตามเวลาที่จำเป็น บุคคลที่ได้รับการแต่งตั้ง มีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกันกับกรรมการแข่งม้าในหน้าที่นั้นๆ เฉพาะวันแข่งนั้น กรรมการอำนวยการแข่งม้า มีอำนาจตัดสิน ข้อพิพาท หรือความผิดใดๆ และมีอำนาจลงโทษบุคคลผู้กระทำความผิด ข้อบังคับการแข่ง โดยให้ปล่อยหรือตัดสิทธิ์ หรือห้ามมีกำหนดเวลา หรือไม่มีกำหนดเวลา หรือสั่งให้ตัดสิทธิ์ม้าโดยไม่มี กำหนดเวลาก็ได้ ในวันแข่งม้า กรรมการอำนวยการแข่งม้ามีอำนาจชี้ขาดปัญหาใดๆ ที่เกิดขึ้นเกี่ยวกับการแข่งม้าในวันนั้น ตามความ รับผิดชอบ โดยยึดถือตามข้อบังคับ เช่น

- (1) สั่งถอนม้าตัวหนึ่งตัดออกจากการแข่งขันในเที่ยวใดก็ได้ในกรณีที่
- (ก) ม้าคือไม่ยอมเข้าช่องปล่อย ถึงแม้ว่าเจ้าหน้าที่หลังช่องและผู้คุมม้าปล่อยได้พยายามนำม้ามดังกล่าวเข้าช่อง จนเต็มความสามารถแล้ว
- (ข) ได้รับความเห็นชอบจากกรรมการสัตวแพทย์สนามว่า ม้าตัวนั้น ไม่อยู่ในสภาพอันสมควรวิ่งแข่งได้
- (ค) ม้าที่หลุดจากช่องปล่อยก่อนที่กรรมการปล่อยม้าจะปล่อยม้าออกวิ่ง ทั้งนี้ ต้องพิจารณาแล้วเห็นว่า ถ้ามันนั้นเข้าแข่งแล้วจะเป็นผลเสียแก่การแข่งขันในเที่ยวนั้น
- (2) ให้หยุดการแข่งม้าเที่ยวหนึ่ง เที่ยวใด วัชั่วระยะหนึ่งก็ได้ เมื่อเห็นว่าสนามแข่งม้าไม่ปลอดภัย เนื่องจากสภาพดิน ฟ้า อากาศ หรือเหตุจำเป็นอื่นใดตามที่เห็นสมควร
- (3) สั่งให้กรรมการสัตวแพทย์สนาม ตรวจดูม้าตัวหนึ่งตัวใด ที่จะเข้าแข่งหรือเมื่อวิ่งแข่งแล้ว ในเที่ยวหนึ่งเที่ยวใด ในเวลาใดๆ ก็ได้
- (4) หากในการแข่งเที่ยวใด เจ้าของม้าสงสัยว่า ม้าตัวอื่นได้กระทำความผิดจนเป็นเหตุให้ม้าของตนเสียโอกาสชนะ จะทำการคัดค้านได้ตามข้อบังคับว่าด้วย “การคัดค้าน” โดยต้องคัดค้านให้ถูกต้องตามข้อบังคับทุกประการ
- (5) อนุมัติให้ยกเลิกการแข่งขันม้าตัวใด ในกรณีที่ม้าแข่งตัวหนึ่งไปถึงช่องแล้วมีเหตุเกิดขึ้น จนมันนั้นไม่สามารถเข้าแข่งได้
- (6) มีอำนาจเรียกเจ้าของคอก หรือผู้แทนคอก หรือผู้ฝึกซ้อมม้าแข่งมาพบ โดยมีความประสงค์จะซักถามหรือสอบสวนเกี่ยวกับการแข่งม้า ในวันที่ม้าแข่ง ถ้าปรากฏว่าเจ้าของคอก หรือผู้แทนคอก หรือผู้ฝึกซ้อมม้าตัวนั้นไม่มาพบ หลังจากที่ได้ประกาศทางเครื่องขยายเสียงภายในเวลาอันสมควรแล้ว ให้ตัดสิทธิ์มันลงชื่อเข้าแข่งตามเวลาที่ กำหนดแล้วแต่จะเห็นสมควร
- (7) เมื่อมีการกระทำผิดในการแข่งม้าแต่ละเที่ยวแข่ง ให้ประกาศให้ประชาชนทราบโดยเฉพาะกรณีจะมีการคัดค้านผลการแข่งขัน ให้รับเรียกประชุมกรรมการแข่งม้าเพื่อพิจารณา แล้วแจ้งผลการพิจารณา เพื่อแก้ไขหรือยืนยันการตัดสินในเที่ยวนั้นโดยเร็วด้วย
- (8) ต้องบันทึกและรายงานเหตุการณ์ที่สำคัญ และการลงโทษต่างๆ ทุกนัดแข่งเสมอ
- (9) เมื่อมีเหตุสุดวิสัยเกิดขึ้น ถึงขั้นไม่สามารถจัดให้มีการแข่งขันม้าในเที่ยวหนึ่งเที่ยวใด หรือนัดหนึ่งนัดใด ที่ปรากฏใน ระเบียบการแข่งขันมันนั้น กรรมการอำนวยการแข่งม้า มีอำนาจที่จะจัดเที่ยวอื่นแทน หรือสั่งงด สั่งแก้ไข เพิ่มเติม ระเบียบกำหนดการแข่งขัน หรือเปลี่ยนแปลงลำดับเที่ยวแข่ง หรือเปลี่ยนเวลาที่กำหนดไว้ก็ได้

(10) เมื่อกรรมการปล่อยม้า รายงานว่าม้าตัดไคทำความยุ่งยากในเวลาปล่อยม้า กรรมการอำนวยความสะดวกแข่งม้า จะสั่งห้ามม้าตัวนั้นเข้าแข่งก็ได้ และประกาศให้ประชาชนทราบ ม้าตัวใดที่ถูกห้ามแข่ง อาจจะต้องนำเข้าฝึกซ้อมของและฝึกหัดการออกของ จนกว่าจะได้รับรายงานจากกรรมการปล่อยม้า ว่าม้าตัวนั้นได้รับการฝึกหัด ออกของดีขึ้นพอที่จะอนุญาตให้ลงชื่อเข้าแข่งได้ กรรมการอำนวยความสะดวกจะถอนคำสั่งห้ามมันเสียก็ได้

(11) กรรมการอำนวยความสะดวกแข่งม้า หรือผู้ทำการแทน ต้องควบคุมกรรมการทุกๆ หน้าทีในวันแข่งม้า ให้ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความเรียบร้อย และให้นายสนาม หรือผู้ทำการแทน รายงานเหตุการณ์ต่างๆ ที่เกิดขึ้นในวันแข่งม้าทุกนัด ต่อ นายกสมาคมแข่งอูตรทราบ ภายในเวลาไม่เกิน 3 วัน หลังจากวันแข่ง

(12) กรรมการอำนวยความสะดวกแข่งม้า อาจพิจารณาเพิ่มหรือลดโทษหรือไม่ลงโทษแก่ผู้ที่ถูกกรรมการแข่งม้าสั่งลงโทษไปแล้ว ตามที่กรรมการอำนวยความสะดวกเห็นสมควร

กรรมการแข่งม้า

อำนาจหน้าที่ของกรรมการแข่งม้า เริ่มตั้งแต่เวลา 11.00 น. เป็นต้นไป และสิ้นสุดภายหลังการแข่งขันม้าในวันนั้นๆ เสร็จสิ้นแล้ว กรรมการแข่งม้าต้องมีจำนวนไม่น้อยกว่า 5 นาย จึงจะเป็นองค์ประชุมให้กรรมการแข่งม้าเลือกกันเป็นประธาน 1 นาย ให้ถือเสียงข้างมากเป็นมติของที่ประชุม ในกรณีที่คะแนนเสียงเท่ากัน ประธานกรรมการแข่งม้า มีสิทธิออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกหนึ่งเสียง เป็นเสียงชี้ขาด ถ้ากรรมการแข่งม้าคนหนึ่ง หรือหลายคน ไม่อยู่ในระหว่างแข่งม้า ให้กรรมการแข่งม้าที่อยู่ จัดตั้งผู้แทนกรรมการแข่งขันม้าขึ้นจนครบ 5 คน สำหรับปฏิบัติหน้าที่กรรมการแข่งขันม้าในวันนั้นบุคคลที่กรรมการตั้งขึ้น มีอำนาจหน้าที่อย่างกรรมการแข่งม้า กรรมการแข่งม้าที่มีประโยชน์เกี่ยวข้องกับม้าตัวใด กรรมการแข่งขันคนนั้น ไม่มีสิทธิเข้าประชุมหรือเกี่ยวข้องในการพิจารณาชี้ขาดสำหรับม้าตัวนั้น ถ้าเหตุที่เนื่องจากกรรมการแข่งม้าคนนั้น ไม่มีสิทธิที่จะเข้าประชุม กระทำให้องค์ประชุมขาดไปให้กรรมการแข่งม้าคนอื่นฯ จัดตั้งคนแทนขึ้น

กรรมการแข่งม้า มีอำนาจดูแลให้การแข่งม้าแต่ละเที่ยวเป็นไปด้วยความเรียบร้อย ยุติธรรม ถ้ามีการกระทำผิดข้อบังคับการแข่งม้าเกิดขึ้น กรรมการแข่งม้ามีอำนาจเรียกผู้กระทำผิด หรือสงสัยว่าจะกระทำผิดมาพบ เพื่อสอบสวนได้ในกรณีต่างๆ เช่น

- (1) ผู้ขี่ ขี่ม้าไม่รักษาสันทาง
- (2) มีเจตนาถล่มแก่งผู้ขี่คนอื่น โดยมีความประสงค์จะให้ม้าที่ตนขี่ชนะหรือไม่ชนะก็ตาม
- (3) ผู้ขี่คนใดใช้แส้ผิดระเบียบ
- (4) เมื่อเห็นว่า การวิ่งแข่งของม้าตัวหนึ่งตัวใดในเที่ยวก่อน กับเที่ยวต่างๆ มาไม่สม่ำเสมอ
- (5) ดูแลการแต่งกายของผู้ขี่ม้าให้ถูกต้องตามข้อบังคับการแข่งม้า
- (6) มีอำนาจลงโทษม้า ผู้ขี่ ผู้ฝึกซ้อมม้า ผู้ปล่อยม้า หรือเจ้าของคอกม้า ตามอำนาจของการแข่งขันได้ และถ้าในการสอบสวนนั้นปรากฏว่า มีผู้หนึ่งผู้ใดกระทำทุจริตหรือฉ้อฉล เป็นการละเมิดต่อข้อบังคับการแข่งม้ากรรมการแข่งม้า อาจเสนอกรรมการอำนวยความสะดวกแข่งม้าให้ลงโทษผู้นั้นได้
- (7) เมื่อกรรมการแข่งม้าเห็นว่า ส่วนหนึ่งส่วนใดของผู้ที่สมัครพนันสนามก่อนม้าวิ่งถึงเส้นชัย ไม่ว่าม้าตัวนั้นจะมีตำแหน่ง ชนะหรือไม่ก็ตามให้ปรับม้าตัวนั้นเป็นแพ้ โดยไม่มีตำแหน่งใดๆ ทั้งสิ้น
- (8) ผู้ขี่ที่ขี่ม้าเพื่อไม่ให้ชนะหรือขี่ม้าที่ไม่เต็มความสามารถ

กรรมการต่อน้ำหนักและการต่อน้ำหนัก

สมาคมม้าแข่งอูร์ จะแต่งตั้งบุคคลที่เหมาะสมบุคคลหนึ่งหรือหลายคน เป็นกรรมการต่อน้ำหนัก โดยให้มีหัวหน้ากรรมการ 1 คน เป็นผู้รับผิดชอบของกรรมการต่อน้ำหนัก

1. กรรมการต่อน้ำหนัก จะเป็นผู้ต่อน้ำหนักและจัดม้าเข้าแข่งและกำหนดที่ย่งแข่งตามระเบียบกำหนดการแข่งขัน
2. กรรมการต่อน้ำหนัก จะต้องใช้ดุลยพินิจต่อน้ำหนักม้าทุกตัวให้มีโอกาสที่จะวิ่งแข่งขันได้เท่าๆกัน
3. ม้าใหม่ทุกประเภทที่จะเข้าแข่งขันให้ต่อน้ำหนักตามประกาศสมาคมม้าแข่งอูร์ เรื่อง กำหนดระเบียบการเกี่ยวกับน้ำหนักและการวางชั้นม้าใหม่
4. การจัดชั้นม้าแข่ง จะแบ่งเป็นกึ่งชั้น ให้พิจารณาตามความเหมาะสมของจำนวนม้าที่สมัครเข้าแข่ง
5. การเพิ่มหรือลดน้ำหนัก การเลื่อนชั้นหรือลดชั้นให้อยู่ในดุลยพินิจของกรรมการต่อน้ำหนัก ทั้งนี้ให้สังเกตผู้ขี่มาได้ บังคับม้าให้วิ่งเต็มฝีเท้าหรือไม่ เป็นส่วนประกอบด้วย

การชั่งน้ำหนักและกรรมการชั่งน้ำหนัก

นายกสมาคมม้าแข่งอูร์ จะแต่งตั้งบุคคลหนึ่งหรือหลายคน เป็นกรรมการชั่งน้ำหนัก ให้กรรมการชั่งน้ำหนักมีหน้าที่ดังนี้

1. กรรมการชั่งน้ำหนัก จะต้องตรวจสอบคุณสมบัติของผู้ขี่ ด้วยการบันทึกชื่อ น้ำหนักบนหลังม้า (ALL WEIGHT) ของ ม้าทุกตัวก่อนการวิ่งแข่งให้ตรวจสอบน้ำหนักบนหลังม้า เฉพาะม้าตัวที่ กรรมการตัดสิน ได้สั่งให้แขวนป้ายทุกตำแหน่ง ว่า ถูกต้อง ตามระเบียบที่กำหนดไว้หรือไม่
2. กรรมการชั่งน้ำหนัก สามารถตรวจสอบน้ำหนักบนหลังม้าตัวที่ไม่มีตำแหน่งแขวนป้ายได้ หากสงสัยว่าน้ำหนักอาจไม่ถูกต้อง
3. น้ำหนักบนหลังม้า ประกอบด้วย ผู้ขี่ และเครื่องม้า อานม้า ดังนี้
ผู้ขี่ ต้องมีน้ำหนักตัวไม่น้อยกว่า 32 กิโลกรัม หรือ 71.68 ปอนด์
อานม้า ต้องมีสายโกเลน และโกเลนทั้งสองข้าง
ผ้าเบอร์ด ต้องมี 1 ผืน
สายรัดทึบ ต้องมีอย่างน้อย 1 เส้น แต่ไม่เกิน 2 เส้น
สายรัดบน มิได้ไม่เกิน 1 เส้น
วัสดุรองอาน ประกอบด้วย ผ้า สักหลาด ฟองน้ำ (อาจใช้อย่างหนึ่งอย่างใดก็ได้)
วัสดุถ่วงน้ำหนัก ประกอบด้วย ลูกตะกั่ว และตะกั่ว อาจใช้ได้ตามความจำเป็น (หากมีตะกั่ว ต้องมีลูกตะกั่ว ด้วย)
4. วัสดุอื่นๆ ได้แก่ โกเลน สายโกเลน เครื่องบังตา ขลุ่ยปาก ตะกร้อปาก สายง่อง สายรัดคอ ผ้าที่ใช้คลุมให้นับรวมอยู่ในน้ำหนักของผู้ขี่ด้วย
5. ม้าที่จะแข่งจะต้องมี ผ้าเบอร์ด ปลอกแขน ที่มีหมายเลขตรงกับหมายเลขในสูจิบัตรของสมาคม ผ้าเบอร์ด และปลอกแขนผู้ขี่ จะต้องชั่งรวมน้ำหนักด้วยผ้าเบอร์ดปูหลังม้าและปลอกแขนจะต้องสวมติดไว้ที่แขวนผู้ขี่ให้เห็น โดยชัดเจน
6. ห้ามมิให้บุคคลใดที่มีไม่กรรมการชั่งน้ำหนัก เข้าไปภายในห้องชั่งน้ำหนักนอกจาก เจ้าของคอกหรือผู้แทนคอก ผู้ขี่ หรือผู้ที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องกับการชั่งน้ำหนักเท่านั้น
7. ผู้ขี่ทุกคนจะต้องตรวจชั่งน้ำหนักบนหลังม้าต่อกรรมการชั่งน้ำหนัก ภายในเวลาไม่น้อยกว่า 15 นาที ก่อนม้าจะออกจากสนามเดินวนสำหรับเกี่ยวข่งนั้นๆ หากไม่สามารถกระทำได้ภายในเวลาที่กำหนด จะต้องแจ้งเหตุผลให้กรรมการชั่งน้ำหนัก ทราบ

8. ผู้ที่มาในวันแข่งได้ จะต้องมิคุณสมบัติครบถ้วนดังนี้ มีบัตรประจำตัวผู้มีมาของสมาคมมาแข่งอุดร ผ่านการอบรมผู้ซึ่งตามห้วงระยะเวลาที่กำหนด และไม่อยู่ในระหว่างที่ได้รับการลงโทษห้ามขึ้นม้า

9. การชั่งน้ำหนักบนหลังม้า ผู้ซึ่งต้องแต่งกายให้เรียบร้อยก่อนการชั่ง ซึ่งประกอบด้วยเสื้อประจำคอก กางเกงขึ้นม้า รองเท้าขึ้นม้าสูงครึ่งน่อง หมวกขึ้นม้า และแอส หากกรรมการเห็นว่าไม่ถูกต้อง ก็มีอำนาจแจ้งให้ผู้ซึ่งทำการแก้ไขให้ถูกต้องก่อน จึงจะอนุญาตให้ชั่งน้ำหนักใหม่ได้

10. ผู้ฝึกหัดซึ่งจะได้ลดน้ำหนักบนหลังม้าตามเกณฑ์ที่กำหนด แต่น้ำหนักบนหลังม้าตัวนั้นๆ จะต้องไม่ต่ำกว่าน้ำหนักบนหลังต่ำสุดที่ระบุในสูจิบัตร เมื่อได้หักน้ำหนักที่มีสิทธิลดเรียบร้อยแล้ว และหากผู้ซึ่งจำเป็นจะต้องบรรทุกน้ำหนักเกินกว่าที่กำหนด ได้ในสูจิบัตร 10 ปอนด์ขึ้นไป จะต้องได้รับอนุญาตจากประธานกรรมการอำนวยการแข่งม้า หรือผู้ทำการแทนก่อนทุกครั้ง

11. เมื่อกรรมการชั่งน้ำหนัก ตรวจชั่งน้ำหนักบนหลังม้าครบทุกตัว แต่ละเที่ยวเรียบร้อยแล้ว จะต้องรีบแจ้งชื่อผู้ซึ่งพร้อมน้ำหนักเพิ่มหรือลดจากสูจิบัตร(ถ้ามี) ให้กรรมการแข่งม้าทราบ เพื่อแจ้งให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องและประกาศให้ประชาชนทราบ

12. ผู้ซึ่งคนใด เมื่อได้ทำการชั่งน้ำหนักตัวแล้ว เกิดอุบัติเหตุ หรือเจ็บป่วยหรือมีเหตุผลใดที่ไม่สามารถขึ้นม้าในเที่ยวนั้นได้ ก่อนที่กรรมการปล่อยม้าจะเรียกเข้าชั่งของ ณ ที่ปล่อยม้า หากไม่เสียเวลาเกินสมควร ก็ให้จัดผู้ซึ่งคนอื่นซึ่งแทนได้ แต่ต้องได้รับอนุมัติจากกรรมการแข่งม้าเสียก่อน

13. ในการชั่งน้ำหนักบนหลังม้าภายหลังการแข่งแล้ว เมื่อผู้ซึ่งปลดเครื่องอานเพื่อนำมาชั่งน้ำหนักบนหลังม้าตรวจสอบ ณ ที่ชั่งน้ำหนัก ห้ามนำวัตถุใดๆ ออกไปหรือนำเข้ามาเพิ่มเติมเป็นอันตราย มิฉะนั้นจะถือว่าผู้นั้นมีเจตนาทุจริต

14. หากผลการชั่งน้ำหนักบนหลังม้าตามข้อ(13) ถูกต้อง ให้เจ้าหน้าที่ชั่งน้ำหนักรีบแจ้งให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องทราบ ถ้าปรากฏว่า น้ำหนักบนหลังม้าเกินกว่า 1 ปอนด์ครึ่ง จากนั้นผู้ที่ชั่งตัวก่อนออก ม้าตัวนั้นจะต้องถูกตัดสิทธิเป็นแพ้ เว้นไว้แต่ว่า กรรมการแข่งม้า จะมีความเห็นเป็นที่พอใจว่า น้ำหนักที่เกินนั้น เกิดขึ้นเนื่องจากสภาพดินฟ้าอากาศ หากปรากฏจากการชั่งน้ำหนักบนหลังว่า ผู้ซึ่งมีตัวใดน้ำหนักมากกว่า 1 ปอนด์ครึ่ง จากนั้นผู้ที่ได้ชั่งตัวได้ก่อนการแข่งขันม้าตัวนั้น จะต้องถูกตัด สิทธิเป็นแพ้ และให้เจ้าหน้าที่ชั่งน้ำหนักรีบรายงานต่อกรรมการแข่งม้าทราบ เพื่อพิจารณาตัดสินโดยเร็ว และต้องรายงานเป็น ลายลักษณ์อักษรให้ประธานกรรมการอำนวยการแข่งม้าทราบในโอกาสต่อไป

15. บุคคลที่มีความผิดฐานประพฤติดุจริตเกี่ยวกับการชั่งน้ำหนัก หรือทุจริตเกี่ยวกับน้ำหนัก ให้กรรมการแข่งม้าเป็นผู้พิจารณาลงโทษ และเสนอต่อประธานกรรมการอำนวยการแข่งม้า เพิ่มหรือลดโทษ แล้วแต่กรณี

16. ผู้ฝึกหัดซึ่งได้รับการลดน้ำหนัก

16.1 ผู้ซึ่งใหม่ 1 ลด 7 ปอนด์

16.2 ผู้ซึ่งมีอายุนั้นที่หนึ่ง 5 ครั้ง ขึ้นไป ลด 5 ปอนด์

16.3 ผู้ซึ่งมีอายุนั้นที่หนึ่ง 10 ครั้ง ขึ้นไปลด 3 ปอนด์

16.4 ผู้ซึ่งมีอายุนั้นที่หนึ่ง 15 ครั้งขึ้นไป ไม่ได้รับการลดน้ำหนัก

กรรมการสนามเดินวนและกักกันม้า

นายกสมาคมมาแข่งอุดร มีอำนาจแต่งตั้ง ถอดถอนบุคคลหนึ่งหรือหลายคนเป็นกรรมการสนามเดินวนและกักกันม้า โดยให้มีหัวหน้า 1 คน และให้มีกรรมการสนามเดินวนอีกจำนวนหนึ่ง ตามความเหมาะสม มีอำนาจหน้าที่ตามข้อบังคับนี้

1. ให้จัดม้าทุกตัวที่จะเข้าแข่งในแต่ละเที่ยว เข้าประจำ “ที่กักกันม้า” ถ้าม้าตัวใดต้องใช้เครื่องบังตา หรือพันขา ต้องให้เจ้าของคอกหรือผู้แทนคอกแจ้งต่อกรรมการสนามเดินวนทราบ และให้สวมเครื่องบังตา หรือพันขา ตั้งแต่อยู่ในที่กักกันม้า แล้วนำออกสนามเดินวนตามเวลาที่กำหนดไว้ในสูจิบัตร หรือเวลาที่กรรมการกำหนด

2. ม้าที่จะปล่อยออกจากสนามเดินวนเข้าสนามแข่ง จะต้องเป็นม้าที่มีชื่อ และรายการอื่นๆ ตรงกับรายการในสูจิบัตร เว้นแต่กรรมการแข่งม้าจะประกาศให้มีการเปลี่ยนแปลงเป็นอย่างอื่น อันเนื่องมาจากมีม้าถอนชื่อออกจากการแข่งกะทันหันหรือประสบอุบัติเหตุซึ่งกรรมการแข่งม้า เมื่อได้รับแจ้งจากกรรมการสนามเดินวนแล้วต้องให้โฆษกสนามรีบประกาศรายชื่อม้าและหมายเลขที่มีการเปลี่ยนแปลงให้ประชาชนทราบโดยเร็ว

3. กรรมการสนามเดินวน มีหน้าที่ดูแลให้เจ้าของคอก ผู้ฝึกซ้อมม้า และผู้ปล่อยม้า ปฏิบัติดังนี้

3.1 ผู้ปล่อยม้า ต้องแสดงบัตร “ผู้ปล่อยม้า” ให้กรรมการสนามเดินวนและกักกันม้า ทุกครั้งที่ปฏิบัติหน้าที่

3.2 ผู้ปล่อยม้า ตามข้อ (3.1) ที่ไม่สามารถปล่อยม้าตามที่แจ้งไว้ได้ไม่ว่ากรณีใดๆ ต้องรีบแจ้งให้กรรมการสนาม เดินวนและกักกันม้าทราบก่อน หากมีการเปลี่ยนตัวกันโดยพลการจะถือว่ามิเจตนาทุจริต

3.3 ผู้ปล่อยม้าต้องแต่งกายให้ถูกต้องตามระเบียบที่กำหนดไว้

3.4 กรณีม้ามีนิสัยคือ จำเป็นต้องใช้ผู้ปล่อยม้า 2 คน ต้องขออนุญาตจากกรรมการสนามเดินวนและกักกันก่อน โดยทำเป็นหนังสือตามแบบฟอร์มที่กำหนดให้

3.5 ต้องนำม้ามาเข้าที่กักกันก่อนเวลาม้าแข่ง ตามกำหนดเวลาในกำหนดการแข่งม้า 45 นาที และนำเข้าสนาม เดินวน ก่อนกำหนดการแข่งขัน 30 นาที

3.6 ต้องนำม้ามาประกอบเครื่องอานและเครื่องแข่งประจำตัวม้าในที่กักกันหรือสถานที่ซึ่งอยู่ในดุลยพินิจของ กรรมการแข่งขันเท่านั้น

3.7 ผู้ประกอบเครื่องอาน เครื่องแข่งประจำตัวม้า ต้องลงชื่อรับรองการประกอบเครื่องอานและเครื่องแข่ง ประจำตัวม้า ทุกครั้ง

3.8 ผู้ปล่อยม้า ต้องลงชื่อรับผ้าหมายเลขเบอร์ และปลอกแขนเบอร์ม้าจากเจ้าหน้าที่เดินวนทุกเที่ยว และนำส่ง คืนเมื่อเสร็จสิ้นการแข่งม้าแต่ละเที่ยว

3.9 ผู้ที่จะเข้าที่กักกันม้า ได้แก่ เจ้าของคอก หรือผู้แทนคอก 1 คน ผู้ฝึกซ้อมม้า 1 คน ผู้ปล่อยม้าไม่เกินม้าละ 2 คน รวมแล้วไม่เกิน 4 คน และต้องติดบัตรอนุญาตไว้ที่หน้าอกด้านซ้าย เพื่อให้เห็นอย่างชัดเจนด้วย

4. กรรมการสนามเดินวน และเจ้าหน้าที่ตรวจสอบความถูกต้องของม้า ต้องรีบแจ้งรายชื่อที่มีลักษณะที่สงสัยว่าจะมีการทุจริตปลอมแปลงม้าตัวอื่นมาแข่งทุกเที่ยว และแจ้งให้ประธานกรรมการอำนวยการแข่งม้าทราบ ได้แก่ ม้าที่น่าสงสัยว่า

4.1 ม้าที่ผิดตัวจากที่ระบุไว้ในสูจิบัตรของแต่ละนัดของสนามม้าแข่งอุดร

4.2 ม้าที่ถูกสนามตัดสินหรือถูกห้ามแข่ง เป็นการชั่วคราวหรือถาวร

4.3 ม้าที่เจ้าของคอกหรือบุคคลอื่น กระทำการทุจริตหรือฉ้อฉลให้ปรากฏไม่ว่าด้วยประการใดๆ หรือไม่มีและ หมดคุณลักษณะครบถ้วนตามหลักเกณฑ์ที่สมาคมม้าแข่งอุดรกำหนดไว้

4.4 ม้าที่กรรมการสัตวแพทย์สนาม รายงานไม่สมควรให้เข้าวิ่งแข่ง

5. กรรมการสนามเดินวน จะไม่อนุญาตให้ม้าตัวอื่นที่ยังไม่ถึงเที่ยวแข่งเข้าไปในสนามเดินวน และห้ามมิให้บุคคลหนึ่ง บุคคลใด เข้าไปในสนามเดินวน นอกจากกรรมการเจ้าหน้าที่ประจำสนามเดินวน ผู้ปล่อยม้า ยกเว้นในกรณีตามข้อ (6) ให้หมวด กรรมการชั่งน้ำหนักไม่เกินม้าละ 1 คน

6. เมื่อมีเหตุการณ์ หรือมีการกระทำผิดข้อบังคับนี้เกิดขึ้น ซึ่งมีให้อำนาจหรือเกินอำนาจของกรรมการสนามเดิวนแล้ว จะต้องรับรายงานต่อกรรมการแข่งขันม้าทราบโดยเร็วที่สุด เพื่อพิจารณาสั่งการแก้ไขปัญหา และเหตุการณ์ให้การแข่งขันดำเนินไปด้วยความเรียบร้อย

7. การจูงม้าสนามเดิวนไปยังที่ปล่อยม้าออกวิ่งนั้น ผู้ปล่อยม้าจะต้องเป็นผู้ได้รับอนุญาตจากกรรมการสนามเดิวน และผู้ปล่อยม้าจะต้องมีเครื่องหมายอนุญาตของสนามติดให้เห็นชัดเจน โดยการแต่งกายถูกต้องตามระเบียบของสมาคมม้าแข่งอุดร

กรรมการปล่อยม้า

นายกสมาคมม้าแข่งอุดร มีอำนาจแต่งตั้งและถอดถอน บุคคลที่เหมาะสมคนหนึ่งหรือหลายคนเป็นกรรมการปล่อยม้า โดยแต่งตั้งให้เป็นหัวหน้า 1 คน ให้กรรมการปล่อยม้ามีอำนาจหน้าที่ตามข้อบังคับนี้

1. การปล่อยม้าจะต้องตรวจรายชื่อม้า หมายเลขประจำตัวม้า และเลขประจำของปล่อยม้า ให้ตรงตามสูจิบัตรของสมาคมก่อนออกวิ่งแข่งในเที่ยวนั้น และต้องมีกรรมการปล่อยม้า หรือเจ้าหน้าที่ประจำหลังของ ประจำ ณ ที่ปล่อยม้าแต่ละเที่ยว อย่างน้อย 3 คน ให้กรรมการปล่อยม้าเรียกม้าเข้าช่องตามกำหนดเวลา ดังนี้

1.1 เมื่อธงสัญญาณปล่อยม้าขึ้น หรือกรรมการแข่งม้าจะสั่งการทางวิทยุให้กรรมการปล่อยม้าขึ้นประจำที่ พร้อมแล้วให้เรียกม้าเข้าช่องตามหมายเลขของ ที่กำหนดในสูจิบัตร และปล่อยตามคำสั่งของกรรมการแข่ง ม้า ตามเวลาที่กำหนดในสูจิบัตร

1.2 ในกรณีที่ม้าตัวหนึ่งตัวใดเข้าช่องปล่อยม้าช้ากว่าให้อยู่ในดุลยพินิจของกรรมการปล่อยม้า โดยให้เวลาไม่เกิน 3 นาที

2. ห้ามบุคคลใดตีม้า หรือกระทำแก้ม้าด้วยประการใดๆ ในขณะที่กรรมการปล่อยม้ากำลังปล่อยม้าออกวิ่งเป็นอันตรายแก่ตัวผู้ขี่ม้าตัวนั้น

3. เมื่อกรรมการปล่อยม้า ปล่อยม้าออกวิ่งแล้ว ถือว่าเป็นเด็ดขาดจะอุทธรณ์ไม่ได้

4. ถ้ากรรมการปล่อยม้า พิจารณาเห็นว่า การปล่อยม้าวิ่งมิได้เป็นไปด้วยดีอันเนื่องมาจากความบกพร่องของเครื่องม้า หรือเพราะม้าหรือผู้ขี่ เป็นเหตุให้การปล่อยม้าเป็นไปโดยไม่ยุติธรรมก็ดี กรรมการปล่อยม้าจะ ไม่ถือว่ามีการปล่อยม้าออกวิ่ง และจะสั่งเรียกม้ากลับมาเพื่อปล่อยสิ่งใหม่ก็ได้ และต้องรับรายงานให้ประธานกรรมการอำนวยการแข่งม้าทราบทันที คำวินิจฉัยของกรรมการในข้อนี้ให้ถือเป็นเด็ดขาด

5. ในกรณีตามข้อ 4 ถ้าม้าตัวใดได้ออกวิ่งไปแล้วเต็มระยะฟิแทพอสสมควร เจ้าของคอกหรือผู้แทนคอก จะถอนม้านั้น ออกจากการวิ่งในเที่ยวนั้นก็ได้ แต่ต้องได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการ ในกรณีเช่นนี้ ให้คืนเงินแก่ประชาชนผู้ซื้อตั๋วม้าตัวนั้น เว้นไว้แต่ตั๋วตัวนั้น มีผู้อื่นซึ่งเป็นเบอร์คู่ร่วมกัน

6. ถ้ากรรมการปล่อยม้าเห็นว่าม้าตัวใดไม่สามารถจะปล่อยออกวิ่งได้ก็จะไม่ปล่อยม้าตัวนั้น และให้ถือว่าม้าตัวนั้น ไม่ได้เข้าวิ่งแข่งในเที่ยวนั้นในกรณีนี้ ให้คืนเงินแก่ประชาชนผู้ซื้อตั๋วม้าตัวนั้น และถ้าจำเป็นต้องยกเลิกเที่ยวแข่ง ทางสนามจะคืนเงิน แก่ประชาชนผู้ซื้อตั๋วม้าทุกตัวในเที่ยวนั้น และจะจ่ายเงินตอบแทนให้แก่เจ้าของม้าตัวที่สามารถจะปล่อยวิ่งได้ ตามระเบียบของ สมาคมม้าแข่งอุดร ส่วนม้าตัวที่กรรมการปล่อยม้า ไม่สามารถปล่อยออกวิ่งได้ ก็ให้กรรมการอำนวยการแข่งม้า พิจารณาวินิจฉัย ว่าเป็นเพราะเหตุใด หากเป็นความบกพร่องของผู้ขี่ ผู้ปล่อยม้าตัวนั้นหรือบุคคลใดๆ ก็ตามที่ต่อไปในทางทุจริต ก็ดำเนินการ ลงโทษตามข้อบังคับแล้วแต่กรณี

7. กรรมการปล่อยม้า มีหน้าที่รายงานกรรมการอำนวยการแข่งม้า ให้พิจารณาสั่งห้ามม้าที่ไม่ยอมออกวิ่งในเวลาปล่อยม้า เข้าแข่ง จนกว่าเจ้าของคอกจะได้ฝึกซ้อมการออกวิ่งของม้านั้นดีแล้ว

8. กรรมการปล่อยม้า มีหน้าที่รับผิดชอบ ควบคุมสั่งการต่อผู้ขี่ ผู้ปล่อยม้า ณ ที่ปล่อยม้า เพื่อให้การปล่อยม้าเป็นไปด้วยความเรียบร้อย และรายงานให้กรรมการแข่งม้าทราบ ถึงเหตุการณ์และความประพฤติดังกล่าว และผู้ปล่อยม้าที่เกิดขึ้น ณ ที่ปล่อยม้า เพื่อให้พิจารณาดำเนินการต่อไป

9. เมื่อกรรมการปล่อยม้า ได้ให้สัญญาณปล่อยม้าแล้ว ห้ามมิให้ผู้ใด กระทำการใดๆ ที่ส่อไปในทางห่วงเหนี่ยวม้าให้ออกของช้า หรือมิให้มันนั้นออกจากช่องเป็นอันตราย หากมีการกระทำที่รับรายงานต่อกรรมการอำนวยการแข่งขันที่

กรรมการจับเวลา

นายกสมาคมม้าแข่งอุดร มีอำนาจแต่งตั้ง ถอดถอนบุคคลที่มีความเหมาะสมคนหนึ่ง หรือหลายคน เข้าเป็นกรรมการจับเวลา โดยแต่งตั้งให้เป็นหัวหน้า 1 คน และ กรรมการอีกตามสมควร

1. ให้กรรมการจับเวลา เริ่มจับเวลาตั้งแต่กรรมการปล่อยม้าออกวิ่งจากที่ปล่อยม้าจนกระทั่งม้าถึงเส้นชัยให้เป็นการถูกต้อง ถ้ากรรมการจับเวลาได้เวลาแตกต่างกัน ให้เฉลี่ยผลต่างออกเป็นผลกลาง นอกเศษของวินาทีสองตำแหน่ง เมื่อได้เวลาที่แน่นอนแล้วให้รีบแจ้งต่อกรรมการตัดสินเพื่อกรอกลงในแบบฟอร์มม้าชนะ และเวลาที่วิ่ง ส่งให้กรรมการตัดสินเพื่อให้โฆษกสนามประกาศให้ประชาชนทราบ และปิดประกาศไว้ที่ป้ายบอกเวลา

2. ให้กรรมการจับเวลา บันทึกผลการแข่งแต่ละเที่ยว และแจ้งระยะห่าง ระหว่างม้าชนะที่ 1, ที่ 2, ที่ 3, ที่ 4, และที่ 5 (ในกรณีที่ม้าแข่งกันกว่า 11 ตัว) โดยกำหนดระยะห่างที่แตกต่างกันได้แก่ เสมอ, จมูก, หัว, คอ, ครึ่งช่วงตัว, หนึ่งช่วงตัวถึง 4 ช่วงตัว, หาง และหางมาก การกำหนดระยะห่างให้ถือว่า 20 วินาที เท่ากับ 1 ช่วงตัว

กรรมการนายสนาม

นายสนามมีหน้าที่ในการตรวจ และทำเครื่องหมายระยะทางให้มีระยะถูกต้องเรียบร้อย และดูแลรักษาสภาพสนามให้อยู่ในสภาพสามารถแข่งขันได้ตลอดปี

1. นายสนามต้องเสนอสภาพสนามต่อคณะกรรมการอำนวยการแข่งม้าทุกนัดแข่งและกรรมการอำนวยการแข่งม้า จะประกาศสภาพของสนามให้ประชาชนทราบก่อนเริ่มการแข่งขันแรก และเมื่อมีสภาพของสนามมีการเปลี่ยนแปลงในระหว่างเที่ยวแข่ง

2. ในการฝึกซ้อมม้า นายสนามหรือผู้ช่วยนายสนาม มีอำนาจที่จะปิดหรือเปิดลู่วางวิ่งในวันที่ไม่มีการแข่งม้า ในเวลาหนึ่งเวลาใดก็ได้ เมื่อเห็นว่าสนามจะได้รับความเสียหาย หรือเห็นว่าเป็นอันตรายแก่ม้าหรือผู้ขี่

3. นายสนามหรือผู้ช่วยนายสนามมีหน้าที่รักษาความเป็นระเบียบเรียบร้อยของสนามหรือบริเวณ มีอำนาจที่จะห้ามผู้ฝึกซ้อมม้า ผู้ขี่หรือบุคคลอื่นใดที่ไม่มีสิทธิไม่ให้เข้าไปในสนามในที่นั่งดูม้า ในบริเวณที่กั้นของเขต ในคอกม้าหรือในสโมสรสมาคม ในวันแข่งม้าหรือเวลาฝึกซ้อมม้า

ม้าแข่ง

สนามม้าแข่งอุดร ได้แข่งม้าออกเป็น 3 ประเภท คือ

ม้าเทศ ได้แก่ ม้าที่เคยวิ่งแข่งในสนามแข่งต่างประเทศมาแล้ว

ม้าไทย ได้แก่ ม้าที่เกิดในประเทศไทย

ลูกม้าใหม่ หมายถึง ลูกม้าที่เกิดในประเทศ

1. การจัดให้มีเวทีแข่งขันสำหรับม้าทั้ง 3 ประเภทนั้น สมาคมฯ ได้มีประกาศกำหนดระเบียบการว่า ม้าประเภทใดหรือลูกม้าจะลงแข่งครั้งแรกในชั้นใดไว้แล้ว
2. ม้าทุกประเภทต้องมีชื่อ การขอตั้งชื่อม้า ต้องยื่นคำขอต่อกรรมการวัดน้ำหนัก หรือนายทะเบียนในวันวัดม้า
3. ชื่อม้าที่จะขอตั้งต้องไม่ซ้ำหรือคล้ายคลึงกันกับม้าอื่นที่ยังวิ่งแข่งอยู่ และต้องไม่เป็นชื่อที่น่ารังเกียจ หรือเป็นชื่อที่มุ่งโฆษณาสินค้าส่วนตัวจะมีชื่อเกิน 1 ชื่อไม่ได้ ห้ามตั้งชื่อม้าที่มีอักษรเกินกว่า 5 พยางค์ กรณีชื่อม้าที่ขอตั้ง หากซ้ำกับม้าเก่าที่ไม่ได้วิ่งแข่งแล้ว จะต้องมียกกำกับชื่อด้วย
4. เมื่อคณะกรรมการเห็นสมควร อาจสั่งให้เจ้าของคอกเปลี่ยนชื่อม้าตัวหนึ่งตัวใดก็ได้ถ้าเจ้าของคอกไม่ยอมเปลี่ยน คณะกรรมการอำนวยการแข่งม้าอาจสั่งไม่รับการลงชื่อม้าตัวนั้นเข้าแข่งก็ได้
5. ม้าที่จดทะเบียนแล้ว หากต้องการเปลี่ยนชื่อ หรือย้ายคอกจะต้องเสียค่าธรรมเนียมตามข้อบังคับของสมาคม การลงชื่อม้าที่เปลี่ยนชื่อใหม่ในเอกสารใดๆ จะต้องลงชื่อเก่า และชื่อใหม่กำกับด้วย มีกำหนดเวลา 4 วันนับแต่วันเปลี่ยนชื่อ
6. ม้าที่ขึ้นทะเบียนไว้แล้ว ตาย หรือ ปลดจากการวิ่งแข่ง เจ้าของคอกจะต้องแจ้งให้นายทะเบียนทราบ เพื่อถอนชื่อออกจากทะเบียน

เจ้าของคอกและการขอตั้งคอกม้าใหม่

1. การขอตั้งคอกม้าใหม่ ผู้ที่ประสงค์จะเป็นเจ้าของคอกจะต้องยื่นแบบฟอร์มขอเป็นเจ้าของคอกม้าแข่ง โดยแจ้งชื่ออายุ พร้อมสำเนาทะเบียนบ้าน สำเนาบัตรประจำตัวประชาชน รูปถ่ายหน้าตรงขนาด 1 นิ้ว จำนวน 2 ใบ แบบเสื่อคอกพร้อมทั้งชำระเงินค่าธรรมเนียมการขอตั้งคอกม้าใหม่ จำนวน 5,000 บาท ต่อนายทะเบียนสมาคมม้าแข่งอุดรหรือเหรียญกษาปณ์สมาคม
2. นายทะเบียนสมาคมม้าแข่งอุดร จะพิจารณาคุณสมบัติของผู้จดทะเบียนอาทิ รายชื่อม้าที่อยู่ในสังกัดคอก สถานที่ตั้งคอก รายชื่อผู้ฝึกซ้อมม้า ผู้ขี่ม้าประจำคอก ผู้เลี้ยงม้า คนจูมม้า ผู้แทนคอก และตรวจสอบเสื่อประจำคอกโดยไม่ให้คล้ายคลึงหรือเหมือนกับเสื่อคอกที่ได้จดทะเบียนไว้แล้ว และเสนอความเห็นต่อนายสมาคมม้าแข่งอุดร ว่าสมควรจะอนุมัติให้ตั้งคอกได้หรือไม่
3. ถ้าคณะกรรมการอำนวยการแข่งม้า มีความประสงค์จะตรวจสอบรูปพรรณม้าตัวหนึ่งตัวใดที่ลงชื่อเข้าแข่งไว้ เจ้าของ คอกจะต้องนำม้านั้นมาให้ตรวจสอบตามวัน เวลา และสถานที่ที่คณะกรรมการกำหนด
4. การคัดเลือกม้าออกจากการแข่งขัน เจ้าของคอกหรือผู้แทนผู้ได้รับมอบอำนาจต้องแจ้งต่อนายทะเบียนเป็นหลักฐานภายในวัน และเวลาที่กำหนดไว้ในประกาศหรือระเบียบกำหนดการแข่งขัน
5. หากเจ้าของคอกมีความประสงค์จะคัดซื้อม้าออก เมื่อมีชื่อแข่งในสูจิบัตรแล้วจะต้องแจ้งให้กรรมการสัตวแพทย์สนาม ออกหนังสือรับรอง และจะต้องถูกปรับตามระเบียบของสมาคม
6. ม้าที่ถูกห้ามลงชื่อแข่ง ห้ามโอนย้ายสังกัดคอกในระหว่างที่ห้ามแข่งด้วย
7. สนามม้าแข่งอุดร จะจ่ายเงินตอบแทนให้กับเจ้าของคอก ที่นำม้ามาแข่งสนามแล้วแต่ต้องถูกยกเลิกเที่ยวแข่งชั้นของตน โดยมีใช้ความผิดของเจ้าของม้านั้นเป็นเท่ากับม้าที่ไม่มีตำแหน่งชนะ
8. เจ้าของคอกมีหน้าที่ตกแต่งเตียน อบรม สั่งสอน ผู้ฝึกซ้อมม้า และคนเลี้ยงม้าของตนให้แต่งกายเรียบร้อยประพฤติตัวดี และให้ปฏิบัติตามระเบียบข้อบังคับของสนามโดยเคร่งครัด

กรรมการตัดสิน

นายกสมาคมม้าแข่งอุดร มีอำนาจแต่งตั้งและถอดถอน บุคคลหนึ่งหรือหลายคนที่มีความเหมาะสมเป็นกรรมการตัดสิน โดยแต่งตั้งให้เป็นหัวหน้า 1 คน ให้กรรมการตัดสินมีอำนาจหน้าที่ตามข้อบังคับนี้ เพื่อความคุมและรับผิดชอบการตัดสิน ให้เป็นไปตามระเบียบและยุติธรรม

1. ถ้าหัวหน้ากรรมการตัดสิน ไม่สามารถปฏิบัติงานในนัดนั้น หรือในเที่ยวใดเที่ยวหนึ่งได้ ก็ให้กรรมการตัดสินอาวุโสสูงสุดในขณะนั้น ทำหน้าที่เป็นหัวหน้ากรรมการตัดสินแทนหัวหน้ากรรมการตัดสินจะต้องกำหนดให้มีรองประธาน และกรรมการไว้ตามลำดับอาวุโส เพื่อปฏิบัติหน้าที่แทนกันได้

2. ให้การตัดสินแต่ละเที่ยว ให้มีกรรมการตัดสินนั่งประจำ อย่างน้อย 3 คน ถ้าไม่ครบ 3 คน ให้หัวหน้ากรรมการตัดสิน หรือผู้แทน รายงานต่อประธานกรรมการอำนวยการแข่งม้าหรือผู้แทนเพื่อขอให้แต่งตั้งกรรมการที่เหมาะสมทำหน้าที่แทนชั่วคราวเพื่อให้กรรมการครบ 3 คน

3. เมื่อม้าวิ่งผ่านเส้นชนะไปแล้ว และกรรมการตัดสินแต่ละคนได้แจ้งหมายเลขม้าชนะตำแหน่งที่ 1 – 2 – 3 – 4 – 5 ตามลำดับ ให้หัวหน้ากรรมการตัดสินหรือผู้แทน ขณะเดียวกันก็ให้กรรมการจับเวลารายงานเวลาม้าชนะที่ 1 ถึง ที่ 5 ต่อหัวหน้ากรรมการตัดสินเพื่อแจ้งการตัดสินว่าถูกต้องแล้ว ต่อคณะกรรมการและให้กรรมการจับเวลาบันทึกผลการชนะไว้ด้วย

4. การตัดสินว่าม้าตัวใดเป็นตัวชนะให้ถือเอาส่วนใดส่วนหนึ่งของศีรษะม้าถึงเส้นชนะก่อนหลัง ตามลำดับ การตัดสิน ถ้า ไม่แน่ใจหรือมีความเห็นไม่ตรงกันในคณะกรรมการตัดสิน ให้ใช้โทรทัศน์วงจรปิดและภาพถ่ายเป็นเครื่องช่วยในการตัดสินเสมอ แต่ต้องคำนึงถึงความรวดเร็วเป็นสำคัญ

5. โทรทัศน์วงจรปิด และภาพถ่าย เป็นเพียงอุปกรณ์สำหรับยืนยันคำชี้ขาดของกรรมการตัดสินเท่านั้น ในกรณีที่อุปกรณ์ดังกล่าวขัดข้องหรือภาพถ่ายไม่ชัดเจนพอที่จะอาศัยเป็นเครื่องช่วยในการตัดสินได้ ก็ใช้วิธีออกเสียง โดยถือเสียงข้างมาก เป็นหลัก ถ้าปรากฏคะแนนเสียงเท่ากันให้หัวหน้ากรรมการตัดสินหรือผู้แทนเป็นผู้ชี้ขาด คำตัดสินของหัวหน้ากรรมการตัดสิน หรือผู้แทนในกรณีนี้ถือว่าเป็นที่สุด และประกาศให้ประชาชนทราบ

6. เจ้าหน้าที่แขวนป้ายม้าชนะได้ก็ต่อเมื่อหัวหน้ากรรมการตัดสินหรือผู้แทน หรือคณะกรรมการบอกว่า “ถูกต้องแล้ว” เท่านั้น ห้ามแขวนป้ายก่อนเป็นอันขาด และจะเอาลงก็ต่อเมื่อเจ้าหน้าที่ประกาศว่า “ม้าเที่ยวนี้ถูกต้องแล้ว”

7. เจ้าหน้าที่ประจำโทรทัศน์วงจรปิดและเจ้าหน้าที่ถ่ายภาพ ต้องบันทึกผลการแข่งม้าของแต่ละเที่ยวไว้ทุกเที่ยว แต่จะอัดหรือขยายภาพได้ก็ต่อเมื่อได้รับคำสั่งจากหัวหน้ากรรมการตัดสินหรือผู้แทนหรือคณะกรรมการเท่านั้น

8. เจ้าหน้าที่ประจำโทรทัศน์วงจรปิดและเจ้าหน้าที่ประจำเครื่องถ่ายภาพ จะต้องดูแลเครื่องมือดังกล่าวให้พร้อมที่จะใช้การได้ตั้งอยู่เสมอ ถ้าปรากฏว่าเกิดขัดข้องขณะใดก็ตาม ต้องรายงานให้หัวหน้ากรรมการตัดสินหรือผู้แทนหรือคณะกรรมการทราบทันที

9. เจ้าหน้าที่ถ่ายภาพ จะนำภาพถ่ายหรือฟิล์มเนกาติฟไปให้ผู้อื่นดูก่อนหัวหน้ากรรมการตัดสินหรือผู้แทนไม่ได้ หรือจะอัดขยายหรือให้ดูฟิล์มเนกาติฟของเที่ยวอื่นๆ หรือของนัดอื่นๆ ที่ผ่านมาแล้ว โดยมีได้รับคำสั่งก็กระทำได้เช่นกัน ให้ถือว่าภาพถ่าย ฟิล์ม เป็นเอกสารลับ ห้ามนำออกเปิดเผยต่อผู้อื่นโดยมิได้รับอนุญาตจากหัวหน้ากรรมการตัดสินหรือผู้แทนหรือคณะกรรมการ

10. เมื่อมีการตัดสินโดยอาศัยภาพถ่ายและภาพหลังจากที่ได้แจ้งผลเด็ดขาดแล้วให้นำภาพไปติดไว้ในที่ที่ประชาชนสามารถดูได้โดยเร็ว หรือนำภาพไปแพร่ทางโทรทัศน์วงจรปิด และให้เขียนวันที่ เทวทูตที่แข่ง ชื่อและหมายเลขม้าชนะ แล้วลงชื่อกรรมการตัดสิน 1 คน ไว้เป็นหลักฐาน

11. การทำลายแถบบันทึกภาพที่หมดความจำเป็น ให้รายงานขออนุมัติจากประธานกรรมการอำนวยการแข่งม้า

12. ห้ามมิให้บุคคลใดที่ไม่มีหน้าที่เกี่ยวข้องเข้าไปในสถานที่ถ่ายโทรทัศน์วงจรปิดและห้องถ่ายภาพโดยมิได้รับอนุญาต ถ้ามีการฝ่าฝืนให้เจ้าหน้าที่รับรายงานต่อหัวหน้ากรรมการตัดสินหรือผู้แทนหรือคณะกรรมการทราบทันที

13. เมื่อมีการคัดค้านเกิดขึ้นในเทวทูต ให้เจ้าหน้าที่บนกองอำนวยการเปิดไฟแดง และประกาศให้ประชาชนทราบ และให้โฆษกสนามประกาศว่ามีการคัดค้านม้าใด โดยมีคณะกรรมการเป็นผู้พิจารณาตัดสินชี้ขาด

14. กรรมการตัดสินจะต้องประจำอยู่ ณ ที่ซึ่งจัดไว้ขณะม้าวิ่งผ่านเส้นชนะ และต้องรายงานประกาศคำตัดสินทันทีว่าม้าตัวใดชนะที่ 1,2,3,4 และ 5 คำตัดสินนี้ถือเป็นที่สุด เว้นแต่จะมีการคัดค้านสำเร็จ

15. กรรมการตัดสินมีสิทธิจะใช้ดุลยพินิจว่า เมื่อใดจำเป็นจะต้องใช้ภาพถ่ายประกอบโดยปกติเมื่อม้าวิ่งผ่านเส้นชัยไปแล้ว กรรมการสั่งให้ยกป้ายม้าชนะ และม้ารองขึ้น แต่ในเทวทูตเป็นที่สงสัยจำเป็นต้องใช้ภาพถ่ายประกอบการพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง กรรมการตัดสินจะสั่งให้เจ้าหน้าที่ยกป้าย “รอภาพถ่าย” ขึ้นหรือจะให้โฆษกสนามประกาศก็ได้

16. ในกรณีที่กรรมการตัดสินมีความสงสัยในตำแหน่งของม้า ในเทวทูตก็ได้ ให้เจ้าหน้าที่กองอำนวยการยกป้าย “รอภาพถ่าย” หรือจะให้โฆษกสนามประกาศในเทวทูตนี้ รอภาพถ่ายก็ได้

กรรมการแพทย์ประจำสนามและกรรมการสัตวแพทย์ประจำสนาม

1. นายกสมาคมม้าแข่งอุดร มีอำนาจแต่งตั้งและถอดถอนบุคคลหนึ่งหรือหลายคนที่เหมาะสมเป็นกรรมการแพทย์ประจำสนาม โดยแต่งตั้งให้เป็นหัวหน้า 1 คน

2. กรรมการแพทย์ประจำสนามมีหน้าที่ตรวจสอบร่างกายผู้ขี่ ก่อนขี่ม้าแข่งในวันที่มีการแข่งขัน และมีอำนาจชี้ขาดในการอนุญาต หรือไม่อนุญาตให้ผู้ขี่ทำการขี่ม้าแข่งก็ได้ หากพบว่าผู้ขี่ม้าอยู่ในสภาพที่ไม่สมบูรณ์พอ ถ้าอนุญาตให้ทำการขี่ม้าแข่งแล้วจะเป็นอันตรายต่อผู้ขี่ได้ และให้การรักษายาบาลแก่ผู้ขี่หรือผู้ขี่ม้าที่ได้รับอันตรายตลอดจนกรรมการและเจ้าหน้าที่ของสนามและประชาชนที่อยู่ในสนามม้าแข่งอุดรเมื่อเกิดการเจ็บป่วย

3. เมื่อกรรมการแพทย์ประจำสนามได้ตรวจพบว่า ผู้บาดเจ็บหรือผู้ขี่ป่วยมีอาการหนักไม่ปลอดภัยแก่ชีวิต ให้เจ้าหน้าที่นำส่งโรงพยาบาลทันที

4. เมื่อผู้ขี่ตกม้าได้รับบาดเจ็บจนไม่สามารถไปซังน้ำหนักได้ ภายหลังที่ม้าได้ผ่านเส้นชนะไปแล้ว ถ้าสามารถทำได้ ให้เจ้าหน้าที่สนามนำผู้ขี่นั้นไปซังน้ำหนักเสียก่อนแล้วจึงนำไปรักษาพยาบาลต่อไป ในกรณีที่ไม่สามารถนำผู้ขี่ไปซังน้ำหนักได้ ให้เจ้าหน้าที่สนามนำเครื่องมือของผู้ขี่ไปซังน้ำหนัก โดยบอกน้ำหนักของผู้ขี่ที่ได้ซังไว้ก่อนการแข่งขันเข้าไปด้วย

5. นายกสมาคมม้าแข่งอุดร มีอำนาจแต่งตั้งและถอดถอน บุคคลหนึ่งหรือหลายคนที่เหมาะสมเป็นกรรมการสัตวแพทย์ประจำสนาม โดยแต่งตั้งให้เป็นหัวหน้า 1 คน

6. กรรมการสัตวแพทย์สนาม ต้องเป็นผู้ોકิบความเห็นแพทย์ให้แก่ม้าป่วยที่ไม่สามารถแข่งได้ โดยทำเป็นหลักฐานและเสนอกรรมการซังน้ำหนักและกรรมการที่เกี่ยวข้องทราบก่อนแข่ง

7. ห้ามกรรมการสัตวแพทย์สนามออกิบความเห็นแพทย์แก่ม้าป่วยที่เจ้าของคอกมิได้นำมาให้ตรวจเป็นอันขาด

8. หัวหน้ากรรมการสัตวแพทย์ประจําสนาม มีหน้าที่ขออนุมัติจัดเจ้าหน้าที่สัตวรักษ์จำนวนหนึ่งตามความจำเป็นมา ประจําสนามม้าแข่งอุดรทุกนัดที่มีการแข่ง

9. กรรมการสัตวแพทย์ประจําสนาม มีหน้าที่ควบคุมดูแลม้าที่เข้าแข่งทุกเที่ยว ถ้าพิจารณาเห็นว่าม้าใดไม่สมบูรณ์ พอที่จะเข้าแข่ง ให้รายงานต่อประธานกรรมการแข่งม้าทราบก่อนการแข่ง เพื่อพิจารณาสั่งให้ม้าตัวนั้นออกจากแข่ง

10. หากปรากฏว่าม้าที่ลงชื่อเข้าแข่งแล้วป่วยกะทันหันไม่สามารถแข่งได้ ถ้าเจ้าของคอกมีความประสงค์จะให้กรรมการ สัตว แพทย์ประจําสนามไปตรวจที่คอกม้า ก็ให้เจ้าของคอกจัดยานพาหนะที่เหมาะสมรับส่ง ทั้งนี้ต้องอยู่ในรัศมีไม่เกิน 10 กิโลเมตร จากสนามม้าแข่งอุดร

กรรมการวัดม้า และการวัดม้า

1. นายสนามม้าแข่งอุดร มีอำนาจแต่งตั้งและถอดถอน บุคคลหนึ่งหรือหลายคนที่มีความเหมาะสม เป็นกรรมการวัด ม้าตามจำนวนที่เห็นสมควร โดยแต่งตั้งให้เป็นหัวหน้า 1 คน กรรมการวัดม้าจะต้องไม่เป็นเจ้าของคอกหรือมีส่วนเป็นเจ้าของม้า ให้กรรมการวัดม้ามีอำนาจหน้าที่ตามข้อบังคับนี้

2. การวัดม้าทุกครั้ง ให้มีกรรมการประกอบด้วย กรรมการวัดม้าไม่น้อยกว่า 3 คน กรรมการสัตวแพทย์ประจําสนาม 1 คน และนายทะเบียนทำการวัดม้าด้วยเครื่องวัดที่คณะกรรมการได้อนุมัติแล้ว

3. ให้นายทะเบียนเป็นผู้แจ้งกำหนดวันวัดม้าล่วงหน้าไม่น้อยกว่า 15 วัน ก่อนวัน แข่งม้าในนัดนั้นๆ

4. เจ้าของคอกที่ประสงค์จะนำม้าใดเข้าแข่ง ต้องนำม้ามาวัดและทำทะเบียนรูปพรรณถ่ายรูป ในวันวัดม้าประจำเดือน หรือในวันที่นายทะเบียนกำหนดให้เป็นวันวัดม้าใหม่ถ้าเป็นลูกม้าใหม่จะต้องมีอายุไม่เกิน 1 ปี 10 เดือน และต้องนำสมุดคู่มือ ทะเบียนม้าของสำนักงานทะเบียนกลาง และถ่ายสำเนา 2 ฉบับ มาแสดงต่อนายทะเบียนในวันวัดม้าด้วย

5. การวัดม้า กรรมการวัดม้าจะต้องลงชื่อเพช สี คำหาที่เด่นชัด และความสูงในใบรูปพรรณม้าและจะต้องมีลายมือชื่อ กรรมการวัดม้าอย่างน้อย 2 คน และสัตวแพทย์ประจําสนาม 1 คน ในรูปพรรณม้าให้เก็บไว้ที่แผนกทะเบียน

6. การวัดม้า ให้ปฏิบัติดังนี้

(1) จัดให้ม้ายืนบนพื้นที่ที่ทางสนามได้จัดทำไว้

(2) ผู้ที่ไม่ได้รับอนุญาตจากกรรมการวัดม้าจะถูกตัวม้าในขณะที่วัดม้าไม่ได้

(3) ม้าที่วัดต้องยืนตัวเปล่า และจัดขาหน้าทั้งสองตั้งแต่ตะโพกลงมา ยืนตรงเป็นเส้นดิ่งกับพื้นเท่าที่ลักษณะของม้าจะ อำนวยให้

(4) ให้วัดตรงส่วนที่สูงสุดของตระโหนก

7. ห้ามมิให้กรรมการวัดม้า ทำการวัดม้าตัวหนึ่งตัวใดที่ถูกกระทำด้วยเจตนาจะให้มันนั้นลดหรือเพิ่มความสูง กล่าวคือ หากม้าตัวใดที่นำมาวัดปรากฏหลักฐานให้เห็นแน่ชัดก่อนหน้าที่จะนำเข้ามาวัด ได้ถูกออกกำลังจนเกินเหตุ หรือถูกทรมานให้ เจ็บป่วยเพื่อให้หดหรือย่อตัวเมื่อสัมผัสกับเครื่องวัดความสูง หรือถูกคนนำหนักมากเกินขนาด หรือถูกตัดกันจนเกินควรทำให้ขา ม้าเจ็บ หรือถูกกระทำให้ตระโหนกแปรสภาพผิวจากผิดปกติเหล่านี้ ให้ถือว่าม้าตัวนั้นถูกกระทำเจตนาตามความหมายของ ข้อบังคับนี้

ผู้แทนเจ้าของคอก ผู้ฝึกซ้อมม้า ผู้ขี่ และผู้ปล่อยม้า

1. บุคคลใดมีความประสงค์จะเป็นผู้แทนเจ้าของคอก ผู้ฝึกซ้อมม้า ผู้ขี่ หรือผู้ปล่อยม้าประจำคอกใด ต้องให้เจ้าของคอก นั้นมาแจ้งชื่อด้วยตนเองที่แผนกทะเบียนโดยกรอกข้อความตามแบบพิมพ์ที่กำหนด พร้อมรูปถ่ายขนาด 1 นิ้ว จำนวน 2 รูป และชำระค่าธรรมเนียม 100 บาท กับต้องมาขอต่อทะเบียนภายในเดือนธันวาคมของทุกปี โดยเสียค่าธรรมเนียมการต่อทะเบียน เป็น เงิน 100 บาท หากไม่ปฏิบัติตามถือว่าหมดสิทธิ สำหรับผู้ขี่และผู้ปล่อยม้า ให้ผู้แทนคอกเป็นผู้มาขอต่อนายทะเบียนแทนเจ้าของคอก ก็ได้ โดยเสียค่าธรรมเนียมดังนี้ ผู้ขี่ม้า 100 บาท ผู้ปล่อยม้า 50 บาท

2. ผู้ฝึกซ้อมม้าที่ไม่มาจดทะเบียนจะนำม้ามาฝึกซ้อมในสนามม้าแข่งฮุคไม่ได้

3. ผู้ขี่ที่ไม่จดทะเบียนและรับการอบรม จะขี่ม้าแข่งไม่ได้

4. ผู้ใดจะขอจดทะเบียนเป็นผู้ฝึกหัดขี่ ต้องให้นายทะเบียนหรือผู้ที่คณะกรรมการแต่งตั้งทำการสอบและอบรมเสียก่อน จึงจะอนุมัติให้จดทะเบียนได้

5. ผู้ที่ขอจดทะเบียนเป็นผู้ที่มีใบอนุญาตจากสนามกรุงเทพฯ มาแสดง ไม่ต้องการการสอบแต่ต้องผ่านการอบรม เช่นเดียวกับ ผู้ฝึกหัดขี่ จึงจะอนุมัติให้จดทะเบียนได้

6. ผู้ที่จะขอจดทะเบียน ต้องมีคุณสมบัติและนำหลักฐานต่อไปนี้มาแสดง

(1) ผู้ที่เป็นผู้ฝึกหัดขี่ต้องมีอายุไม่น้อยกว่า 13 ปี และไม่เกิน 19 ปี เฉพาะ การจดทะเบียนครั้งแรก เว้นแต่ผู้มีใบอนุญาตจากสนามแข่งในกรุงเทพฯ ไม่จำกัดอายุสูงสุด และต้องมีน้ำหนักตัวไม่ต่ำกว่า 32 กิโลกรัม หรือ 71.68 ปอนด์

(2) ต้องนำบิดา มารดา หรือผู้ปกครองมารับรองด้วยตนเอง พร้อมบัตรประชาชนมาแดงเป็นหลักฐาน หากบิดา มารดา เสียชีวิตหมด ต้องแสดงหลักฐานการเสียชีวิตมาประกอบและอนุญาตให้เจ้าของคอกเป็นผู้รับรองได้

(3) สำเนาทะเบียนบ้านฉบับเจ้าบ้าน พร้อมถ่ายเอกสารจำนวน 1 ชุด

(4) หลักฐานแสดงวุฒิการศึกษา

(5) ใบรับรองแพทย์

7. ผู้ฝึกหัดขี่ มีสิทธิได้ลดน้ำหนัก ตามระเบียบเกี่ยวกับผู้ขี่ม้าลดน้ำหนัก

8. ผู้ที่ต้องแต่งกายด้วยเสื้อผ้าที่สะอาดเรียบร้อย สวมกางเกงสีขาว สวมรองเท้าสูงครึ่งน่อง กับสวมเสื้อและหมวก ตาม สี เสื้อของคอกม้าที่ตนขี่ หากฝ่าฝืนเจ้าของคอกจะถูกลงโทษ

9. เมื่อผู้ขี่ ขึ้นขี่ม้าในเที่ยวของตนแล้ว ห้ามลงจากหลังม้าหรือแก้ไขน้ำหนัก หรือสิ่งหนึ่งสิ่งใดเป็นอันตราย จนกว่าจะ เสร็จ เที่ยวแข่ง เว้นแต่จะ ได้รับอนุญาตจากกรรมการสนามเดินวนและกักกันม้าหรือกรรมการปล่อยม้า

10. ห้ามผู้ขี่เล่นการพนันแข่งม้าในเที่ยวที่ตนปฏิบัติหน้าที่ หากฝ่าฝืนจะถูกถอนทะเบียนจากการเป็นผู้ขี่

11. ผู้ขี่และผู้ปล่อยม้าอาจถูกห้ามปฏิบัติหน้าที่ที่กำหนดเวลา ปรับ ตัดสิทธิ หรือห้ามเข้าสนามม้าแข่งฮุค ด้วยเหตุ ดังต่อไปนี้

(1) ประพฤติตัวไม่เรียบร้อยในเขตของสนามม้าแข่งฮุค

(2) ไม่เชื่อฟังคำสั่งของคณะกรรมการ กรรมการแข่งม้า หรือกรรมการหน้าที่อื่นๆ

(3) กระทำความผิดตามข้อบังคับนี้

12. ผู้ขี่ ต้องเข้ารับการอบรมจากกรรมการหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการ เป็นครั้งคราวตามที่ คณะกรรมการพิจารณาเห็นสมควร

13. สนามม้าแข่งอุดร จะจ่ายรางวัลให้แก่ผู้ขี่ม้าชนะ ร้อยละสิบ ของจำนวนเงินรางวัลที่จ่ายให้แก่ม้าชนะในเที่ยวนั้น กับ จ่ายเงินตอบแทนให้แก่ผู้ขี่ม้าไม่ชนะในเที่ยวนั้นคนละ 100 บาท

การคัดค้าน

1. กรรมการแข่งม้า เป็นผู้พิจารณาวินิจฉัยและตัดสินการคัดค้านและข้อพิพาททั้งปวงโดยบัญญัติไว้เฉพาะว่า ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการ

2. ในการคัดค้านทุกกรณี นอกจากกรรมการแข่งม้า กรรมการปล่อยม้า หรือกรรมการชั่งน้ำหนักเป็นผู้คัดค้าน เจ้าของม้าหรือผู้แทนคอกที่เป็นผู้คัดค้านจะต้องลงนามในใบคัดค้านเป็นลายลักษณ์อักษร และนำขึ้นต่อกรรมการชั่งน้ำหนัก หรือกรรมการแข่งม้า พร้อมด้วยเงินมัดจำจากการคัดค้านจำนวน 500 บาท ซึ่งอาจอุทธรณ์ใบกรณีที่กรรมการแข่งม้าให้ยกคำคัดค้านนั้นเสีย

3. กรรมการแข่งม้า กรรมการปล่อยม้า หรือกรรมการชั่งน้ำหนัก อาจเสนอคำคัดค้านได้ในฐานะเจ้าหน้าที่โดยไม่ต้องวางเงินมัดจำ แต่กรรมการผู้คัดค้านจะต้องไม่เป็นเจ้าของม้าหรือมีส่วนได้เสียในการคัดค้านนั้นด้วย

4. คำคัดค้านในกรณีม้าตัดหน้า กระแทก กีดกัน หรือขัดขวางซึ่งกันและกันในระหว่างการแข่งหรือผู้ขี่ ขี่ม้าไม่รักษาเส้นทางที่ดี ในกรณีเหตุที่ผู้ขี่ประพฤติดนพลกัฏฐ์ หรือในกรณีอื่นๆ ที่บังเกิดขึ้นในเที่ยวแข่งนั้นก็ดี คำคัดค้านดังกล่าวนี้ ผู้คัดค้านจะต้องยื่นคำคัดค้านภายใน 1 นาที ภายหลังการชั่งน้ำหนักม้าแข่งแล้ว

5. เพื่อที่เจ้าของม้าหรือผู้แทนคอกสามารถยื่นคำคัดค้านทันภายใน 1 นาที อาจยื่นคำคัดค้านให้กรรมการแข่งม้ารับทราบไว้ก่อนแล้วจึงไปดำเนินการตามระเบียบการคัดค้านต่อไป หรืออาจยื่นคำคัดค้านต่อกรรมการชั่งน้ำหนักโดยตรง ในกรณี ที่มีการคัดค้านเรื่องน้ำหนักบนตัวม้า

6. กรรมการแข่งม้า จะไม่รับฟังคำคัดค้านใดๆ เมื่อได้ยกป้าย “ถูกต้องแล้ว” หรือ โฆษกได้ประกาศว่า การแข่งม้าเที่ยวนี้ ถูกต้องแล้ว

7. เมื่อการคัดค้านไม่ว่ากรณีใดๆ ให้โฆษกสนามประกาศให้ประชาชนทราบทางเครื่องกระจายเสียง

8. คำคัดค้านใดๆ ที่ยื่นไว้แล้วจะขอถอนไม่ได้ เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากกรรมการแข่งม้า

9. คำคัดค้านทั้งปวงซึ่งเป็นที่ทราบกันอยู่ก่อนแล้ว ตั้งแต่ขณะที่ลงชื่อเข้าแข่ง จะต้องยื่นต่อคณะกรรมการในทันทีที่ผู้คัดค้านได้ทราบ และต้องยื่นก่อนปล่อยม้าออกสู่สนามเดินวนไม่น้อยกว่า 20 นาที คำคัดค้านนั้นจึงจะเป็นผลให้กรรมการพิจารณา

10. ถ้าคำคัดค้านดังกล่าวในข้อต้น ได้ยื่นก่อนเวลา 10.00 น. ของวันที่ม้าจะวิ่งแข่งคณะกรรมการอาจจะให้พิสูจน์คำคัดค้านนั้น ไปก่อนที่ม้าจะเข้าวิ่ง และถ้าการพิสูจน์เป็นที่พอใจ คณะกรรมการก็อาจตัดสินให้คำคัดค้านนั้นเสียก็ได้ แต่ถ้าไม่สามารถวินิจฉัยคำคัดค้านนั้นให้เสร็จไปได้ก่อนที่ม้าจะเข้าแข่งก็ดี หรือคำคัดค้านได้ยื่นในระยะกะทันหัน โดยคณะกรรมการไม่สามารถพิสูจน์ได้ทันทีก็ดี คณะกรรมการอาจผ่อนผันให้ม้าตัวที่ถูกคัดค้านเข้าวิ่งแข่งได้ แต่ยังคงอยู่ในฐานะที่ยังถูกคัดค้านและต้องรับ สนองในผลของคำวินิจฉัยของคณะกรรมการ

11. คำคัดค้านใดเกี่ยวกับกรรมการชั่งน้ำหนัก เจ้าของม้าหรือผู้แทนคอกจะต้องยื่นต่อกรรมการชั่งน้ำหนักทันที แล้วให้กรรมการชั่งน้ำหนักเสนอกรรมการแข่งม้าวินิจฉัย

12. ในการพิจารณาม้าแข่งตัวใดตัวหนึ่งก็ตาม กรรมการจะได้พิจารณาถึงม้าแข่งตัวนั้นๆ ว่าในการขึ้นนั้นกระทำให้ม้าแข่ง ตัวอื่นเสียโอกาสชนะหรือไม่ ม้าแข่งที่กระทำการดังกล่าวจะต้องถูกลงโทษส่วนการพิจารณาว่าจะตัดสินหรือออกไปจากทุก

ตำแหน่ง หรือไม่ หรือว่าจะสลับตำแหน่ง จะอยู่ในดุลยพินิจของคณะกรรมการแข่งม้า ว่าการกระทำผิดนั้นเกี่ยวกับม้าคู่กรณีเพียง 2 ตัว เท่านั้น ไม่กระทบกระเทือนถึงม้าตัวอื่นก็อาจสั่งให้สลับตำแหน่ง แต่ถ้าผลแห่งการกระทำผิดนั้นกระทบกระเทือนไปถึงม้าตัวอื่น อีกด้วย ก็จำเป็นต้องตัดสิทธิม้าตัวที่กระทำผิดนั้นออกจากทุกตำแหน่ง และเลื่อนม้าชนะเลิศรองขึ้นไปตามลำดับ

13. ในระหว่างที่การพิจารณาคำคัดค้านยังไม่เสร็จเด็ดขาด เงินรางวัลค่าฟีเท้าม้าตัวซึ่ง ถูกคัดค้านควรจะ ได้รับหรือพึงจะได้รับในเที่ยวแข่งขัน ในครั้งต่อไปก่อน จนกว่าคณะกรรมการแข่งม้าจะสั่งให้จ่ายได้

14. การยื่นอุทธรณ์คำชี้ขาดของกรรมการแข่งม้า จะยื่นอุทธรณ์ได้แต่เฉพาะปัญหาที่เกี่ยวกับการแปลความหมายของ ข้อบังคับแข่งม้านี้ หรือปัญหาอื่นที่มีข้อเท็จจริงเท่านั้น (ห้ามอุทธรณ์ในปัญหาข้อเท็จจริง) เว้นแต่ กรรมการแข่งม้าจะยินยอม เห็นชอบด้วยเท่านั้น

การอายัด

1. เจ้าของคอกเป็นผู้มีสิทธิในการขออายัดผู้ขี่ม้าในสังกัด ผู้แทนคอกหรือผู้ฝึกซ้อมม้าไม่มีสิทธิที่จะขออายัดผู้ขี่ม้า
2. การขออายัดผู้ขี่ม้า เจ้าของคอกจะต้องมีเหตุผลอันสมควรที่คณะกรรมการอำนวยการแข่งม้า เห็นว่าเป็นเหตุผลเพียงพอที่จะขออายัดได้ หากไม่มีเหตุผลเพียงพอคณะกรรมการอำนวยการแข่งม้าอาจจะรับการ ขออายัด นั้นเสียก็ได้
3. เมื่อเจ้าของคอกได้ยื่นแบบฟอร์มการขออายัดผู้ขี่ม้าต่อกรรมการอำนวยการแข่งม้าและคณะกรรมการแข่งม้า อนุญาตให้มีการอายัดแล้ว ผู้ขี่ม้าที่ถูกอายัดจะขี่ม้าแข่งในสนามม้าแข่งอุดรไม่ได้ จนกว่าเจ้าของคอกผู้ขออายัด จะแจ้งขอถอน การอายัด ต่อประธานกรรมการอำนวยการแข่งม้าเสียก่อน
4. นับแต่วันที่ ผู้ขี่ม้า ถูกแจ้งขออายัดจากเจ้าของคอกเป็นต้นไป เมื่อถึงกำหนด 180 วันให้ถือว่า ผู้ขี่ม้าที่ถูกอายัดนั้น ปลอดจากการถูกอายัดแล้ว สามารถที่จะย้ายสังกัดคอกและผู้ขี่ม้าแข่งได้ต่อไปเช่นเดิม โดยผ่านการอบรมประจำเดือนและมีบัตรประจำตัว ผู้ขี่ม้า เรียบร้อยแล้ว

บทลงโทษ

1. บุคคลใดที่ได้รับการแต่งตั้งจากนกขกสมาคมม้าแข่งอุดร คณะกรรมการ หรือกรรมการแข่งม้า หรือบุคคลใดที่มีหน้าที่เกี่ยวข้อง ดูแลหรือติดต่อกับการแข่งม้า หรือม้าแข่งอาจถูกลงโทษ ตัดสิทธิหรือไล่ออก ถ้าบุคคลผู้นั้นกระทำความผิดดังต่อไปนี้
 - (1) ให้ หรือรับ จะให้หรือสัญญาจะให้ด้วยเจตนาทุจริตโดยตรง หรือโดยปริยายซึ่งจำนวนเงิน ของขวัญหรือสิน พนัน ในลักษณะอย่างใด ๆ แก่บุคคลที่มีหน้าที่เกี่ยวข้อง ดูแล หรือติดต่อกับการแข่งม้าหรือม้าแข่ง หรือผู้ ข้อมม้า หรือผู้แทนเจ้าของคอก
 - (2) รับ หรือ ตกลง รับเงิน หรือของขวัญ หรือสินพนัน
 - (3) ลงชื่อม้า หรือจัดให้ลงชื่อม้าตัวใด ๆ ที่ไม่มีสิทธิเข้าแข่ง โดยตนได้รู้อยู่แล้วว่าม้านั้นเป็นม้าที่ไม่มีสิทธิ หรือ ถูกตัดสิทธิหรือด้วยการแจ้งเท็จในรูปพรรณม้านั้นๆ
 - (4) ให้หรือจัดการให้หา หรือสิ่งมันเมา โดยวิธีการต่างๆ กับ ม้า ด้วยเจตนาที่จะให้ม้าวิ่งเร็วขึ้นหรือช้าลงหรือ หมดสภาพที่จะวิ่งแข่ง
 - (5) เป็นตัวการ หรือสมคบกับผู้อื่นในการกระทำความผิด หรือแกล้งทำไม่รู้เห็นในเมื่อผู้อื่นกระทำความผิด หรือเป็น ที่ปรากฏว่าเป็นผู้ที่กระทำความผิดอยู่แล้ว ในฐานะประพฤติดุจริต หรือฉ้อโกงหรือผิดมารยาทใดๆ อันเกี่ยวกับการแข่งม้า

2. ผู้ใดถูกลงโทษให้ตัดสิทธิ หรือถูกไล่ออกจากสนาม ในความผิดฐานประพฤติทุจริตข้อใดอันเกี่ยวกับม้าแข่งของผู้ นั้น ม้านั้นจะต้องถูกตัดสิทธิด้วย และบุคคลผู้นั้นจะถูกริบเงินหรือเรียกคืนเงินรางวัลต่างๆ ที่ม้านั้นได้ชนะในเที่ยวแข่งใดๆ ภายหลังการถูกลงโทษถูกตัดสิทธิแล้ว

3. สนามม้าแข่งอุดร ทรงไว้ซึ่งสิทธิที่จะไม่อนุญาตให้ผู้ใดเข้ามาในบริเวณและสถานที่ของสนามม้าแข่งอุดรได้ และ สงวน สิทธิที่จะเชิญผู้หนึ่งผู้ใดออกนอกบริเวณในเวลาใดก็ได้ โดยมีต้องให้เหตุผล

4. หลักเกณฑ์การลงโทษแก่ผู้ฝ่าฝืนข้อบังคับ ระเบียบและข้อกำหนดของกรรมการสนามเดินวนและกักกันม้า กรรมการ ชั่งน้ำหนักและกรรมการแข่งม้า มีดังนี้

(1) ผู้ขี่ไม่สวมเสื้อประจำคอของการแข่งขันม้าแต่ละเที่ยวให้ปรับเจ้าของคอกเป็นเงิน ครั้งละ 200 บาท และ ใช้สิทธิ์ ที่สนามจัดให้

(2) ประกอบเครื่องแข่งม้าประจำตัวไม่เรียบร้อย จนเป็นเหตุให้ม้านั้นหมดโอกาสชนะ ให้ปรับเจ้าของคอกเป็น เงิน 1,000 บาท และหากปรากฏว่าเป็นกระทำที่ส่อไปในทางทุจริตด้วยก็ให้พิจารณาตัดสิทธิ

(3) นำม้าที่กักกันหรือสนามเดินวนช้าเกินเวลาที่กำหนด ให้ปรับเจ้าของคอกเป็นเงินม้าละ 200 บาท

(4) ผู้ขี่ออกมาขึ้นม้าในสนามเดินวนช้า ให้ลงโทษตามลำดับคือ ตักเตือนให้ครั้งแรก หากยังกระทำอีกก็อาจห้าม ขี่ ทั้งนี้ให้อยู่ในดุลยพินิจของกรรมการสนามเดินวน

(5) ผู้ปล่อยม้าที่ไม่แสดงบัตรผู้ปล่อยม้าหรือแต่งการ ไม่ถูกต้องตามระเบียบที่กำหนดจะไม่อนุญาตให้ปล่อยม้า ในเที่ยว นั้นๆ

(6) ม้าใดที่มีผู้ปล่อยม้าตั้งแต่ 2 คน ขึ้นไป ไม่ขออนุญาตแจ้งในแบบฟอร์มที่กำหนดให้ จะไม่อนุญาตให้ปล่อย ม้า

(7) ผู้ปล่อยม้าที่เปลี่ยนตัวกันโดยพลการ โดยเจตนาหรือไม่ก็ตาม ถือว่าเจตนาต่อทุจริตจะได้รับการพิจารณา ลงโทษ ห้ามเป็นผู้ปล่อยม้า มีกำหนดเวลาตามแต่กรรมการแข่งม้าจะเห็นสมควร

(8) เจ้าของคอกใดไม่นำม้าประกอบเครื่องอานและเครื่องแข่งประจำตัวม้าในที่กักกันม้า โดยประกอบเครื่อง อานหรือ เครื่องแข่งประจำตัวม้าในที่พักม้าหรือที่อื่นใดที่มีได้กำหนดไว้จะได้รับการพิจารณา ลงโทษดังนี้

(ก) ครั้งที่ 1 ว่ากล่าวตักเตือน

(ข) ครั้งที่ 2 ปรับเจ้าของคอกม้า 200 ถึง 500 บาท ทั้งนี้ให้อยู่ในดุลยพินิจของกรรมการอำนวยการ แข่งม้า

(ค) ครั้งที่ 3 ห้ามแข่ง 2 นัด

(ง) ครั้งต่อไป ให้เพิ่มโทษห้ามแข่งเป็นทวีคูณ ให้อยู่ในดุลยพินิจของกรรมการอำนวยการแข่งม้า

(9) ผู้ปล่อยม้าไม่ลงนามรับฝ่าฝืนหมายเลขปล่อยม้าผูกแขน หรือนำฝ่าฝืนหมายเลขผูกแขนส่งคืนกับเจ้าหน้าที่จ่าย ฝ่าผูก แขนเมื่อเสร็จการแข่งขันแต่ละเที่ยว ให้ปรับเจ้าของคอกเป็นเงิน 100 บาท หรือให้อยู่ในดุลยพินิจของ กรรมการสนามเดินวน และกักกันม้า

(10) ใส่เครื่องบังตาหรือพันหางโดยไม่แจ้งให้กรรมการสนาม เดินวนและกักกันม้าทราบให้ปรับเจ้าของม้าเป็น ม้าละ 100 บาท

5. ในกรณีที่มีการเจตนาชิงม้าเพื่อไม่เอาชนะอย่างชัดแจ้ง โดยเฉพาะม้าแข่งที่มีส่วนแบ่งเต็ง 1 หรือ เต็ง 2 การลงโทษ ให้อยู่ในดุลยพินิจของกรรมการแข่งม้า

นายทะเบียน

1. นายกสมาคมม้าแข่งอุดร มีอำนาจแต่งตั้งและถอดถอน บุคคลหนึ่งหรือหลายคนที่มีความเหมาะสมเป็นนายทะเบียน 1 คน และเจ้าหน้าที่เท่าที่จำเป็น โดยมีแผนกทะเบียนที่ทำการสมาคมม้าแข่งอุดร เป็นสำนักงาน และให้นายทะเบียนมีหน้าที่ตามข้อบังคับต่อไปนี้

(1) ควบคุมเจ้าหน้าที่และคนงานของสนามม้าแข่งอุดร คูแลทรีพยัสัน พัสดุและอุปกรณ์ประกอบการแข่งม้า ซึ่ง เป็นของสมาคมม้าแข่งอุดร ให้อยู่ในสภาพดีและครบถ้วนบริบูรณ์

(2) จัดให้มีเครื่องเขียน แบบพิมพ์ และของใช้ประจำสำนักงาน เพื่อความสะดวกในการปฏิบัติงาน

(3) ตรวจสอบหลักฐานและดำเนินการทางทะเบียนทุกประเภท ได้แก่ การขอจดทะเบียนเป็นเจ้าของคอก ผู้แทนเจ้าของคอก ผู้ฝึกซ้อมม้า ผู้ปล่อยม้า ผู้ขี่ ผู้เลี้ยงม้า การขึ้นทะเบียนม้า การเปลี่ยนชื่อม้า การโอนม้า การถอนชื่อม้า การ แจ้งขึ้นม้า ตลอดจนการขอตั้งคอกม้าใหม่ เป็นต้น

(4) คัดชื่อม้าออกจากการแข่งตามที่ได้รับแจ้งจากเจ้าของคอก หรือผู้แทนที่ได้รับมอบอำนาจ ภายใน วัน เวลา ที่ระบุไว้ในประกาศหรือระเบียบการแข่งม้าแบบเอกสารการคัดชื่อม้าออกให้แผนกทะเบียนเป็นผู้กำหนดเวลาที่เห็นสมควร

(5) กำหนดหมายเลขของปล่อย สำหรับม้าทุกตัวในแต่ละเที่ยวหลังการคัดชื่อม้าออกแล้ว โดยวิธีการจับฉลาก

(6) นำส่งเงินค่าธรรมเนียมทุกประเภทให้แก่เหรียญกสมาคมม้าแข่งอุดร

บทเฉพาะกาล

เนื่องจากการแข่งม้าที่ปฏิบัติอยู่ในปัจจุบัน ไม่สามารถที่จะปรับปรุงให้เป็นไปตามข้อบังคับนี้ โดยครบถ้วนได้ ฉะนั้น นายกสมาคมม้าแข่งอุดร พิจารณาเห็นว่า กรรมการในตำแหน่งใด ยังมีอาจสรรหาตัวบุคคลมาปฏิบัติหน้าที่อย่างเหมาะสมได้ นักสมาคมม้าแข่งอุดร อาจแต่งตั้งบุคคลใดมาปฏิบัติหน้าที่กรรมการตำแหน่งนั้นๆ แต่เป็นไปในตำแหน่งผู้ช่วยกรรมการ จนกว่าจะเห็นว่าผู้ใดเหมาะสม จึงจะประกาศแต่งตั้งในโอกาสอันควร หรือเห็นว่าผู้ที่ปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งผู้ช่วยกรรมการปฏิบัติงาน ได้ผลดี ก็อาจแต่งตั้งให้ผู้นั้น เป็นกรรมการแข่งม้าต่อไป

ภาคผนวก จ การคำนวณภาษีการพนันแข่งม้า

การคำนวณภาษีรายรับจากการพนันแข่งม้า

ภาษีสรรพสามิต	= รายรับค่าบริการ x อัตราภาษี
รายรับค่าบริการ	= รายรับค่าผ่านประตู + รายรับที่หักจากเงินรางวัลจากการพนันแข่งม้าชนะและม้ารอง
ภาษีสรรพสามิตที่พึงต้องชำระ	= {รายรับค่าผ่านประตู + (รายรับที่หักจากเงินรางวัลจากการพนันแข่งม้าชนะ x 22.5) + (รายรับที่หักจากเงินรางวัลจากการพนันแข่งม้าชนะ x 17.5)} x อัตราภาษี

ตัวอย่างการคำนวณภาษี

สมาคมราชกรีฑาสโมสร มีรายรับค่าผ่านประตู 300,000 บาท และรายรับที่หักจากผู้เล่นการพนันแข่งม้าชนะ 2,000,000 บาท รายรับที่หักจากผู้เล่นการพนันแข่งม้ารอง 1,000,000 บาท อัตราภาษีสรรพสามิตตามมูลค่าร้อยละ 20

รายการ	ภาษีสนามแข่งม้า	
1. รายรับจากค่าบัตรผ่านประตู	300,000	
1.1 ภาษีสรรพสามิต 20% + ภาษีเก็บเพิ่มเพื่อมหาดไทย (10% ของภาษีสรรพสามิต)	61,380	
2. รายรับจากเงินรางวัลการพนันแข่งม้า	300,000	
	ม้าชนะ (WIN)	ม้ารอง (PLACE)
2.1 รายรับจากการพนันแข่งม้า	2,000,000	1,000,000
2.2 เงินรางวัลที่สนามแข่งม้าหักให้ผู้เล่นพนันม้า	1,550,000 (77.5%)	825,000 (82.5%)
2.3 เงินที่สนามแข่งม้าหักไว้ เป็นฐานในการคำนวณภาษีสรรพสามิต	450,000 (22.5%)	175,000 (17.5%)
2.4 ภาษีสรรพสามิต 20% + ภาษีเก็บเพิ่มเพื่อมหาดไทย (10% ของภาษีสรรพสามิต)	99,000	38,500
รวมภาษีที่พึงต้องชำระ (1.1 + 2.4 + 2.5)	198,880 บาท	

ผู้ประกอบการสนามแข่งม้า สามารถคำนวณภาษีสรรพสามิตได้ โดยวิธีการดังต่อไปนี้

ตัวอย่างที่ 1 การคำนวณภาษีค่าผ่านประตู

1. สมมติให้ผู้ประกอบการสนามแข่งม้า มีรายรับจากบัตรค่าผ่านประตู = 300,000 บาท

การคำนวณ ค่าบัตรผ่านประตูรวมภาระภาษีทั้งหมด = 300,000 บาท

ค่าภาษีมูลค่าเพิ่ม = $(300,000 \times 7\%) = 21,000$ บาท

ฐานราคาไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม = $300,000 - 21,000$ บาท
= 279,000 บาท

ค่าบัตรผ่านประตู 279,000 บาท จึงเป็นราคาค่าบริการที่รวมภาษีสรรพสามิตที่พึงต้องชำระไว้แล้ว

สามารถคำนวณภาษีสรรพสามิตได้ อัตราร้อยละ 20 + ภาษีเก็บเพื่อกระทรวงมหาดไทยอีกร้อยละ 10

ภาษีสรรพสามิตที่พึงต้องชำระ = $(279,000 \times 22\%) = 61,380$ บาท

ราคาค่าผ่านประตูที่ไม่รวมภาษีสรรพสามิต = $279,000 - 61,380$
= 217,620 บาท

นำตัวเลขมาใส่ในโครงสร้างราคาค่าบริการได้ดังนี้

โครงสร้างราคาค่าผ่านประตู

1. ราคาค่าผ่านประตูซึ่งไม่รวมภาษีสรรพสามิตที่พึงต้องชำระ 217,620 บาท

2. ภาษีสรรพสามิตที่พึงต้องชำระ 61,380 บาท

3. ราคาค่าผ่านประตูซึ่งรวมภาษีสรรพสามิตที่พึงต้องชำระเรียบร้อยแล้ว

(1) + (2) = 279,000 บาท

ตัวอย่างที่ 2 การคำนวณภาษีค่าผ่านประตู

1. สมมติให้ผู้ประกอบการสนามแข่งม้า มีรายรับจากบัตรค่าผ่านประตู = 217,620 บาท (ยังไม่รวมภาระภาษีสรรพสามิตที่พึงต้องชำระและมูลค่าเพิ่ม)

การคำนวณ ค่าบัตรผ่านประตูยังไม่รวมภาระภาษี = 217,620 บาท

ภาษีสรรพสามิต	$= \frac{217,620 \times 0.22}{1 - (1.1 \times 0.20)}$
	$= 47,876.40 / 0.78$

ภาษีสรรพสามิตที่พึงต้องชำระ	= 61,380 บาท
-----------------------------	--------------

ราคาค่าผ่านประตูที่รวมภาษี	= $217,620 - 61,380$
----------------------------	----------------------

สรรพสามิต	= 279,000 บาท
นำตัวเลขมาใส่ในโครงสร้างราคาค่าบริการได้ดังนี้	
โครงสร้างราคาผ่านประตู	
1. ราคาผ่านประตูซึ่งไม่รวมภาษีสรรพสามิตที่พึงต้องชำระ 217,620 บาท	
2. ภาษีสรรพสามิตที่พึงต้องชำระ 61,380 บาท	
3. ราคาผ่านประตูซึ่งรวมภาษีสรรพสามิตที่พึงต้องชำระเรียบร้อยแล้ว	
(1) + (2) = 279,000 บาท	