

เรียนรู้ เท่าทัน การพนัน

ปีที่ 2 ฉบับที่ 8 ตุลาคม-ธันวาคม 2556

# ทันเกม



## วัยอยากรู้อยากลอง กฎหมายพนัน กับ

ปัญหาการพนันในเด็กและเยาวชน  
ป้องกันอย่างไรจึงจะถูกต้อง

กฎหมายต้องดูแลวัยใสจากการพนัน

อยากรู้...อย่าลอง  
ประสบการณ์ 'เอ็ดดิด' ตกเป็นทาสการพนัน

เชียร์...เพื่อ...เชียร์  
เมื่อพนันฟุตบอลกำลังทำลายฟุตบอลไทย



กันเกมเล่มปลายปีงอปิดท้ายให้ข้อมูลก่านผู้อ่านด้วยประเด็นทางกฎหมายของไทย ซึ่งยังคงมีช่องโหว่ขนาดใหญ่ระหว่างสภาพความเป็นจริงที่เปลี่ยนไปกับข้อแพ่งฉบับเมือง อันเปิดโอกาสให้บรรดาเจ้ามือรายใหญ่และรายย่อยสามารถแสวงหาประโยชน์จากผู้คนในทางที่ไม่ควรได้อย่างไม่มีที่สิ้นสุด

แน่นอนว่า การพนัน ถูกตีความในรูปแบบที่แตกต่างแล้วแต่บริบทของแต่ละประเทศ บางประเทศยอมรับให้เป็นอุตสาหกรรมและส่วนหนึ่งของการทำรายได้ให้กับประเทศ แต่บางประเทศเห็นควรปิดกั้นไม่ให้มีการพนันเข้ามาแลกกำไรในสังคม

สำหรับบ้านเราที่แฝงเร้นด้วยพฤติกรรม ‘มือถือสาปปากถือศีล’ การพนันขั้นต่อเติมเหมือนจะเป็นส่วนหนึ่งของวิถีชีวิตของใครหลาย ๆ คน นับตั้งแต่ หวย บ่อน บอล บั้งไฟ โก๋ชน ไปจนถึงหุ้น ทั้ง ๆ ที่ตัวบทกฎหมายและบริบทของสังคมต่างเห็นพ้องกันว่าควรพนันเป็น ‘บาป’ ที่อาจนำความหายนะมาให้ชีวิตได้

อย่างไรก็ตาม ความบาปของการพนันก็ทำได้เป็นเครื่องมือปกป้องเด็กและเยาวชนรุ่นใหม่ไว้เสียได้อีกต่อไป...จากการเติบโตในยุคที่พร้อมไปด้วยสื่อออนไลน์และอินเทอร์เน็ตอยู่รอบกาย เด็กเจนฯ ใหม่กลายเป็นผู้หังการ รอบรู้ในทุกเรื่อง ยกเว้นก็แต่เรื่องของตัวเอง ดังนั้น ความพลั้งเผลอที่จะติดกับดักกลเกมพนันจึงมีแนวโน้มที่มากขึ้นตามการขยายตัวของเทคโนโลยี

ภูมิคุ้มกันเด็กและเยาวชนจากการพนันจึงเป็นมาตรฐานที่กฎหมายทั่วโลกต้องมี ไม่ว่าสังคมนั้นจะตีความการพนันในแง่มุมใด

ด้วยภารกิจของ **ทันเกม** ที่ต้องการจะติดตามวาทะทางความคิดให้แก่ผู้อ่าน โดยไม่ชี้นำ ตัดสิน หากแต่ให้ข้อมูลเชิงวิชาการจากทั้งงานวิจัยและการลงพื้นที่ของทีมงาน **ทันเกม** เล่มนี้จึงขอส่งท้ายปีด้วยความตระหนักของการพนันที่ควรมีต่อเยาวชน เพื่อส่งมอบให้ผู้ใหญ่อย่างเราได้คิดกันต่อส่งท้ายปี

04

สหประชาชาติ

ปี '56 จุดพลุปฏิรูปสังคมเพื่อสังคม

05

เรื่องเด่นในฉบับ

ได้เวลาดีไซน์ กฎหมายการพนันฉบับทันสมัย

09

นุมนักอ่าน

กฎหมายต้องดูแลวิถีชีวิตการพนัน

10

เรื่องจาก...ศูนย์ศึกษาปัญหาการพนัน

กฎหมายป้องกันและแก้ไขปัญหการพนัน

ของมาเลเซียและแอฟริกาใต้

15

บทความ

ปัญหาการพนันในเด็กและเยาวชนไทย...ป้องกันอย่างไรจึงจะถูกต้อง

18

สัมภาษณ์พิเศษ

อิสชา ณ เมืองทอง.. เซียร์สลด 90 บาท ไม่มีหมด

22

คลิก

อย่ากรู...ไม่ต้องลอง

ข้อเขียนที่ปรากฏในจุลสาร เป็นความคิดของผู้เขียนโดยเฉพาะ ผู้ประสงค์จะนำ  
ข้อความใดๆ ไปพิมพ์เผยแพร่ต่อไป ต้องได้รับอนุญาตจากผู้เขียนตามกฎหมาย  
ว่าด้วยลิขสิทธิ์ และแจ้งให้กองบรรณาธิการทราบตามวิธีปฏิบัติ

จุลสาร "ทันเกม"

เจ้าของ

สถานที่ติดต่อ

ศูนย์ศึกษาปัญหาการพนัน

ห้อง 518 คณะเศรษฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ปทุมวัน กรุงเทพฯ 10330

โทรศัพท์/โทรสาร 02-218-6299

e-mail:thaicgs@gmail.com

บรรณาธิการบริหาร

รศ.ดร.นวน้อย ตริรัตน์

บรรณาธิการ

ผศ.พิจิตรา ศุภสวัสดิ์กุล

กองบรรณาธิการ

ศิริพร ยอดกมลศาสตร์ วิศรุต ภูโหมทอง

กิตติราชน คงยก

นิรณัฐ วิชัยดิษฐ์

รูปเล่ม

Darkfish

พิมพ์ที่

โรงพิมพ์เดือนตุลา

สืบค้นข้อมูลเพิ่มเติมได้ที่ [www.gamblingstudy-th.org](http://www.gamblingstudy-th.org)แลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับโครงการได้ที่ [www.facebook.com/gamblingstudy](http://www.facebook.com/gamblingstudy)

สนับสนุนโดย

แผนงานสนับสนุนศูนย์วิจัยปัญหาการพนัน

สำนักงานกองทุนสนับสนุนการส่งเสริมสุขภาพ (สสส.)



# ปี '56

## จุดพลุปฏิรูปสลากเพื่อสังคม

เรื่องเด่นในแวดวงคนจับเคสเลื่อนงานด้านลดปัญหาการพนันของปี '56 นี้คงหนีไม่พ้น การเชื่อมงานกับวุฒิสภา ซึ่งเมื่อเดือนพฤศจิกายนปีที่แล้ว วุฒิสภาได้มีการตั้ง คณะกรรมาธิการวิสามัญศึกษาปัญหาและแนวทางการปฏิรูประบบการบริหารจัดการสลากในประเทศไทย จึงเป็นครั้งแรกที่มีการระดมสรรพกำลังอย่างเป็นทางการของคนทำงานด้านการลดปัญหาการพนัน ระดมองค์ความรู้และประสบการณ์ เฟ้น คั้น กลั่นกรอง หลายเดือนผ่านมาจึงได้ออกมาเป็น *รายงานผลการพิจารณาศึกษาปัญหาและแนวทางการปฏิรูประบบการบริหารจัดการสลากในประเทศไทย* พิมพ์เขียวเล่มแรกแห่งขบวนการปฏิรูปสลากเพื่อสังคม

อีกเรื่องที่เด่นไม่แพ้กันคือการรวมตัวกันของเครือข่ายรณรงค์หยุดพนัน กลุ่มผู้ซื้อและผู้ขายล็อตเตอรี่ ภาคีเครือข่ายด้านเด็ก เยาวชน ครอบครัว และภาคประชาสังคมต่างๆ จาก 4 ภาคกลายเป็น เครือข่ายประชาชนปฏิรูปสลาก จัดกิจกรรมรณรงค์อย่างคึกคักต่อเนื่อง ไม่ว่าจะเป็นการยื่นข้อเรียกร้องต่อสำนักงานสลากกินแบ่งฯ ในงานประชุมสมาคมสลากกินแบ่งแห่งประเทศไทย เมื่อเดือนพฤศจิกายน ที่เชียงใหม่ จนกลายเป็นข่าวปรากฏตามหน้าหนังสือพิมพ์ การจัดเวทีตามภูมิภาคต่างๆ การผลิตสื่อรณรงค์ เผยแพร่ข้อมูลข้อเท็จจริงที่ประชาชนควรรู้เกี่ยวกับสลากกินแบ่งไทย ฯลฯ

ปี '56 จึงเป็นปีแห่งการเริ่มต้นงานชิ้นสำคัญของขบวนการปฏิรูปสลากเพื่อสังคมที่ต้องจารึกไว้ในประวัติศาสตร์ของการปฏิรูปสลากไทย ...เรื่องราวจะเป็นอย่างไรต่อไป คงต้องติดตามกันต่อไปในปีหน้า



ได้เวลา

DESIGN

กฎหมาย  
การพนัน

ฉบับทันสมัย

“การพนันก้าวหน้า แต่กฎหมายล้าหลัง” เป็นวลีที่พูดขึ้น ก็เข้าใจได้โดยไม่ต้องขยายความมาก เพราะ พ.ร.บ. การพนัน ที่ประเทศไทยใช้อยู่จนบัดนี้จะมีสิริอายุครบ 80 ปีใน พ.ศ. 2558 ช่องว่างระหว่างกฎหมายอันล้าหลังที่เอื้อไปไม่ถึงการพนันที่นับวันจะยิ่งหลากหลาย ไฮเทค สลับซับซ้อนมากขึ้นนั้น ไม่ได้แค่เกิดจากข้อบัญญัติที่ ‘ไม่ทัน’ ต่อความเป็นจริงของการพนัน แต่ได้เกิดขึ้นแล้วเกิดจาก ‘ดีไซน์’ ที่ล้าหลัง

นักกฎหมายชั้นครูท่านหนึ่ง เคยกล่าวว่า กฎหมายมีแนวโน้มจะล้าหลังไปตามเวลา การแก้กฎหมายจึงเกิดขึ้นเป็นปกติ แต่กฎหมายที่ไม่จำเป็นต้องมาไล่แก้กันบ่อยๆ เพราะกฎหมายที่ดีถูก ‘ดีไซน์’ มาให้รองรับอนาคตที่ยังมาไม่ถึง

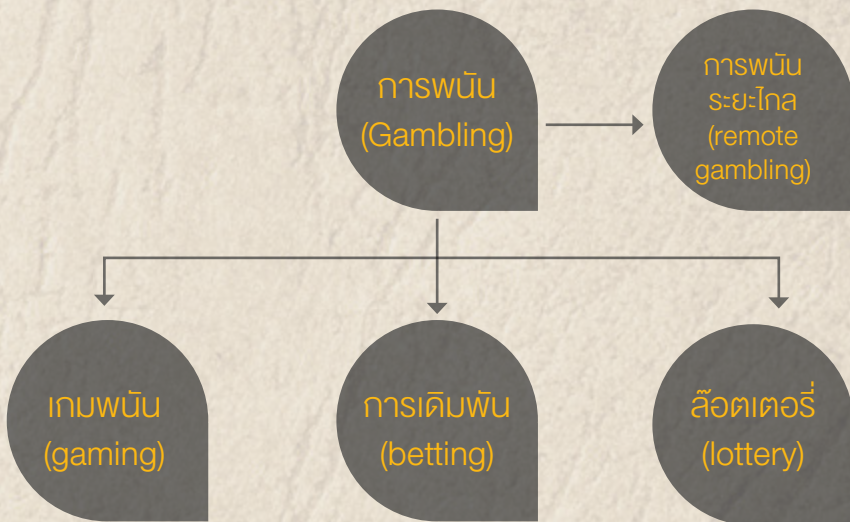
ดีไซน์กฎหมายการพนันที่ถือว่าทันสมัยที่สุดในปัจจุบัน ต้องยกให้พระราชบัญญัติการพนัน ค.ศ. 2005 (Gambling Act 2005) ที่บัญญัติโดยรัฐสภาของสหราชอาณาจักร มีผลบังคับใช้ในประเทศอังกฤษ เวลส์ และสกอตแลนด์ เมื่อเดือนกันยายน ค.ศ. 2007 เพราะเป็นกฎหมายที่ปฏิรูปตามรายงานของกรมวัฒนธรรม สื่อสารมวลชน และกีฬา (Department of Culture, Media and Sport) มุ่งเน้นให้มีการจัดการอุตสาหกรรมการพนันในยุคดิจิทัลในฐานะที่เป็นส่วนหนึ่งของระบบเศรษฐกิจให้มีความสมดุลกับการปกป้องผู้เล่น เยาวชน และสังคมโดยรวม รวมถึงต้องจัดให้มีบริการสำหรับผู้ที่มีปัญหาติดการพนัน (problem gambling) ด้วย



## Gambling Act 2005 : ตัแบบการปฏิรูปกฎหมายการพนัน

พระราชบัญญัติการพนัน ค.ศ. 2005 (Gambling Act 2005) มุ่งเน้นทำให้กฎหมายมีความเป็นเอกภาพ และลดความซ้ำซ้อนของการบังคับใช้กฎหมาย มีวัตถุประสงค์หลัก 3 ประการ ได้แก่

1. เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดการพนันเป็นต้นเหตุของอาชญากรรมหรือความไม่สงบเรียบร้อย หรือเป็นกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับอาชญากรรมหรือความไม่สงบเรียบร้อย หรือถูกนำมาใช้เพื่อสนับสนุนอาชญากรรม
2. เพื่อเป็นหลักประกันว่าการพนันจะกระทำอย่างเป็นธรรมและโปร่งใส
3. เพื่อป้องกันเด็กและเยาวชน และบุคคลที่บกพร่องด้านความสามารถอื่นๆ จากอันตรายหรือการถูกใช้ประโยชน์ในการเล่นการพนัน



นอกจากนั้น กฎหมายยังออกแบบให้มี ‘คณะกรรมการการพนัน’ (Gambling Commission) ทำหน้าที่ส่งเสริมและดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์หลักสามประการของกฎหมาย และมีแนวทางปฏิบัติให้แก่องค์กรท้องถิ่นที่มีหน้าที่ ‘ออกใบอนุญาต’ ให้จัดให้มีการเล่นการพนัน (บางประเภทตามที่กฎหมายกำหนด) รวมถึงมีมติชี้แจงสำคัญเฉพาะเช่นเดียวกับกฎหมายการพนันในประเทศพัฒนาแล้วอื่นๆ คือ การคุ้มครองเด็กและเยาวชน ที่มีบทบัญญัติถึงความผิดของผู้ชักนำเยาวชนให้เล่นการพนัน ผู้อำนวยการความสะดวกให้เยาวชนเล่นการพนัน และผู้ว่าจ้างเยาวชนทำงานเกี่ยวข้องกับการพนันหรือทำงานในสถานที่ที่มีการเล่นการพนัน



# ROUND ONE

## ดีไซน์กฎหมายการพนันฉบับทันสมัยอยู่เสมอ

ในการประชุมระดมความคิดเห็นต่อการจัดทำร่างพระราชบัญญัติการพนัน เมื่อวันที่ 15 กรกฎาคม 2556 โดยศูนย์ศึกษาปัญหาการพนัน ได้เชิญ ‘ดิไซเนอร์’ มีอรรถทางด้านกฎหมาย รวมทั้งนักวิชาการและผู้ที่เกี่ยวข้อง ร่วมกันดีไซน์กฎหมายการพนันฉบับที่น่าจะ ‘ทันสมัย’ อยู่เสมอ ว่าต้องตั้งอยู่บนหลักการสำคัญอย่างน้อย 4 ข้อ คือ

### 1

#### หลักการกระจายอำนาจ

กฎหมายควรจัดประเภทของการพนันโดยยึดหลักการกระจายอำนาจ ไปสู่ท้องถิ่น โดยแบ่งอำนาจในการนิยาม การกำกับดูแลและการออกใบอนุญาตให้มีการเล่นพนันประเภทนั้นๆ เป็น 2 ระดับ คือ ระดับชาติและระดับท้องถิ่น และแบ่งการพนันออกได้เป็น 4 กลุ่ม คือ

กลุ่มแรก การพนันที่เล่นได้โดยไม่ต้องขอใบอนุญาต เป็นการเล่นกันเอง (ระดับบุคคลไม่ใช่ธุรกิจ) ภายใต้เงื่อนไขวิธีการที่ชัดเจน เช่น ไพ่นกกระจอก ต่อแต้ม สล็อตเกอร์ พูล เป็นต้น

กลุ่มที่สอง การพนันที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของท้องถิ่น ต้องขออนุญาตจากคณะกรรมการระดับท้องถิ่น เช่น การพนันที่เกี่ยวกับประเพณีและวัฒนธรรม การเล่นที่มีสัตว์เป็นส่วนประกอบ ซึ่งต้องไม่มีลักษณะรุนแรงเกินสมควร และการพนันที่ภาคสังคมและภาคประชาชนในพื้นที่ตัดสินใจร่วมกันว่าอนุญาตให้มี เป็นต้น

กลุ่มที่สาม การพนันที่ต้องขออนุญาตจากคณะกรรมการระดับชาติ เป็นการพนันที่ส่งผลกระทบในระดับกว้าง เช่น คาสิโน ลอตเตอรี่ แมชชีน หรือเครื่องเล่นต่างๆ พนันทายผลการแข่งขันกีฬา การให้รางวัลด้วยการเสี่ยงโชค เป็นต้น

กลุ่มสุดท้าย การพนันที่ห้ามมิให้มีการเล่นโดยเด็ดขาด เช่น หายหุ้น

### 2

#### หลักการมีส่วนร่วม ของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

ในการกำกับดูแล กฎหมายควรกำหนดให้มี “คณะกรรมการการพนัน” ทั้งระดับชาติและระดับท้องถิ่น แต่ละระดับต้องประกอบด้วยตัวแทนจากหลายภาคส่วน เช่น ตัวแทนจากภาครัฐ หน่วยงานในพื้นที่ ภาคสังคม/ภาคประชาชน หน่วยงานที่ดูแลด้านการเงิน เป็นต้น

และเนื่องจากการพนันมีผลกระทบต่อสังคมและชุมชนที่มีสถานที่เล่นพนัน ในการอนุญาตให้มีการเล่นพนันในพื้นที่ใดๆ ต้องให้ภาคสังคม/ภาคประชาชนในพื้นที่มีส่วนในการตัดสินใจและการกำกับดูแล



## 3

## หลักการควบคุมธุรกิจ หรืออุตสาหกรรมการพนัน

กฎหมายควรเน้นควบคุมฝ่ายผู้ให้บริการมากกว่าผู้เล่น โดยกำหนดโทษที่ค่อนข้างหนักกรณีผู้ประกอบการพนันกระทำความผิด โดยอาจจะมีการกำหนดทั้ง ‘โทษหลัก’ และ ‘โทษเสริม’ เช่นกฎหมายฝรั่งเศส ผู้มีความผิดฐานเปิดบ่อนการพนันผิดกฎหมาย ต้องระวางโทษจำคุกสามปีและปรับ 90,000 ยูโร หรือถ้ากระทำความผิดเป็นหมู่คณะ ต้องระวางโทษจำคุกเจ็ดปีและปรับ 200,000 ยูโร และมีโทษเสริม เช่น การเสียสิทธิในฐานะพลเมือง สิทธิทางแพ่ง สิทธิทางครอบครัว การริบทรัพย์สิน การปิดสถานประกอบการ ฯลฯ ด้วย

## 4

## หลักการคำนึงถึงผลกระทบจากการพนัน

กฎหมายต้องมีระบบป้องกันและเยียวยาผลกระทบจากการพนัน ทั้งในระดับผู้เล่น คนรอบข้าง และสังคม

# NEXT ROUND

## ต้องออกแบบเพิ่มเติมให้ครบถ้วน

ภาพคร่าวๆ จากวงสนทนาเพียงครั้งเดียวทำให้การดีไซน์กฎหมายการพนันยังไม่ครบถ้วน มีอย่างน้อยอีก 2-3 เรื่องที่ต้องรอการดีไซน์เพิ่ม ได้แก่

◆ การป้องกันและคุ้มครองเด็กและเยาวชนจากการพนัน ต้องห้ามไม่ให้เด็กและเยาวชนเล่นการพนันแบบ “เด็ดขาด” ไม่ควรยกเว้นให้เด็กและเยาวชนเล่นการพนันบางประเภทได้เหมือนในกฎหมายการพนัน พ.ศ. 2478 รวมถึงต้องลงโทษบุคคลที่ทำให้เด็กและเยาวชนต้องเข้ามาเกี่ยวข้องกับการพนันไม่ว่าจะทางตรงหรือทางอ้อม เช่น การจ้างให้ทำงานเกี่ยวกับการพนัน หรือชักชวนให้เล่นการพนัน เป็นต้น

◆ การห้ามโฆษณาหรือมีกิจกรรมส่งเสริมการขายเกี่ยวกับกิจกรรมการพนัน รวมถึงเครื่องเล่นการพนันหรืออุปกรณ์การพนัน ในลักษณะที่ทำให้คนทั่วไปเข้าใจว่าสามารถเล่นการพนันโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย หรือมีส่วนลดต่างๆ ซึ่งเป็นการเชิญชวนให้บุคคลทั่วไปเล่นการพนัน



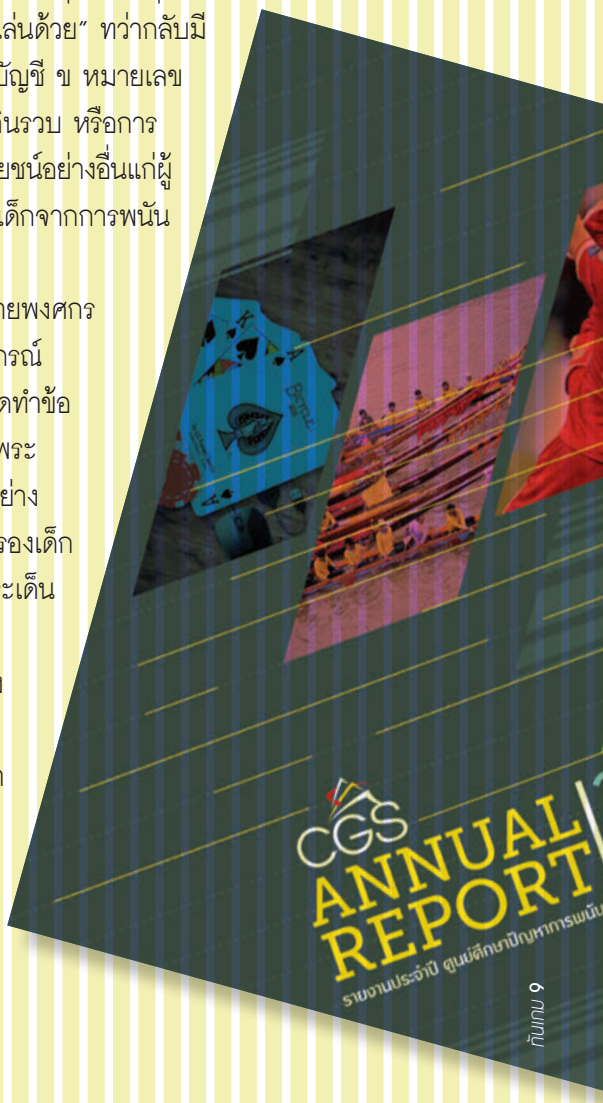
# กฎหมาย ต้องดูแล วัยใส จากการพนัน

การปกป้องและคุ้มครองเด็กและเยาวชนเป็นเรื่องสากลที่ทุกคนรู้ ยิ่งเป็นเรื่องการพนัน ยิ่งต้องกันเด็กวัยใสให้ออกห่าง เพราะการเล่นพนันอาจเพาะปัญหาด้านนิสัยและจิตใจ เช่น คิดว่าได้เงินง่าย ไม่อดทนต่องาน หงุดหงิดง่าย ก้าวร้าว ซึมเศร้า ฯลฯ ดังนั้นในกฎหมายการพนันของทั่วโลกจึงต้องมี “ข้อบัญญัติเรื่องการคุ้มครองเด็กและเยาวชน” เช่น กำหนดโทษผู้ชักชวนเด็กเล่นการพนันหรือเข้าไปในสถานที่ที่พนัน การว่าจ้างเด็กหรือเยาวชนให้ทำงานเกี่ยวกับการพนัน กรณีเยาวชนกระทำความผิดให้ลดระดับการลงโทษเหลือเพียงโทษปรับ เป็นต้น

กฎหมายการพนันของไทย แม้จะเก่าแต่ก็ไม่ถึงกับล้าหลัง พูดเรื่องการคุ้มครองเด็กไว้ชัดเจนว่า “ไม่ให้บุคคลอายุต่ำกว่า 20 ปีบริบูรณ์หรือไม่บรรลุนิติภาวะเข้าเล่นด้วย” ทว่ากลับมีข้อความต่อท้าย “เว้นแต่การเล่นตามบัญชี ข หมายเลข 16” คือ “สลากกินแบ่งรัฐบาล สลากกินรวบ หรือการเล่นอย่างใดที่เสี่ยงโชคให้เงินหรือประโยชน์อย่างอื่นแก่ผู้เล่นคนใดคนหนึ่ง” ทำให้การคุ้มครองเด็กจากการพนันทำได้ไม่ครอบคลุม

ในวิทยานิพนธ์ปริญญาโทของ นายพงศกร เรืองเดชขจร คณะนิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ได้รวบรวมความรู้และจัดทำข้อเสนอต่อ “มาตรการคุ้มครองเด็กตามพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478” ได้อย่างครอบคลุม นอกจากกล่าวถึงการคุ้มครองเด็กโดยตรงแล้ว กฎหมายจะต้องคิดถึงประเด็นห้ามโฆษณา การเสริมสร้างสถาบันครอบครัวและชุมชนให้มีความเข้มแข็ง จัดตั้งหน่วยงานศึกษาผลกระทบจากการพนัน ฯลฯ ท่านที่สนใจสามารถหาอ่านฉบับเต็มได้ที่ห้องสมุดจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยใน “รายงานประจำปี 2556 ศูนย์ศึกษาปัญหาการพนัน”

[www.gamblingstudy-th.org](http://www.gamblingstudy-th.org)



## กฎหมายป้องกันและแก้ไข ปัญหาการพนัน ของมาเลเซียและแอฟริกาใต้

ส่วนหนึ่งของรายงานวิจัย โครงการ “มาตรการทางกฎหมายเพื่อป้องกันและ  
แก้ไขปัญหาการพนันในต่างประเทศ” (2556) โดย ไพศาล ลิ้มสถิตย์,  
เชษฐ รัชดาพรรณาริกุล และจุฬพล แดงสกุล

ไพศาล ลิ้มสถิตย์  
ศูนย์กฎหมายสุขภาพและจริยศาสตร์มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์

ประเทศมาเลเซียและแอฟริกาใต้ เป็นประเทศที่  
อนุญาตให้มีการพนันที่ชอบด้วยกฎหมายหลายชนิด  
เช่น คาสิโน เครื่องสล็อตแมชชีน บิงโก การแข่งม้า  
ล็อตเตอรี่ ยกเว้นการพนันทายผลฟุตบอล (พนัน  
บอล) และการพนันออนไลน์ที่ยังไม่ได้รับอนุญาต จึง  
ยังถือเป็นการพนันผิดกฎหมายอยู่ รัฐบาลของทั้ง  
สองประเทศพยายามที่จะใช้ธุรกิจพนันถูกกฎหมาย  
ในการหารายได้จากนักท่องเที่ยวและนักพนันจาก  
ต่างประเทศ รวมถึงการแก้ปัญหาคารพนันผิด  
กฎหมาย





## กรณีศึกษาแอฟริกาใต้

# SOUTH AFRICA

นับตั้งแต่ปี 1996 ภาครัฐมีนโยบายที่จะทำให้ธุรกิจการพนันเป็นธุรกิจที่ชอบด้วยกฎหมาย เนื่องด้วยแนวคิดที่ว่า การควบคุมการพนันผิดกฎหมายนั้น เป็นสิ่งที่กระทำได้ยากกว่าการควบคุมดูแลธุรกิจการพนันที่ชอบด้วยกฎหมาย นอกจากนี้ การทำให้การพนันเป็นสิ่งที่ชอบด้วยกฎหมาย ยังช่วยให้มีรายได้เพิ่มจากการจัดเก็บภาษี ทำให้มีการจ้างงานเพิ่มขึ้น เมื่อมีการเปิดกว้างของธุรกิจพนันแล้ว ข้อมูล ณ ปีงบประมาณ 2008-2009 มีการจัดตั้งคาสีโนขนาดเล็กทั่วประเทศมากถึง 35 แห่ง มีจำนวนผู้เข้าไปเล่นรวมทั้งสิ้น 61 ล้านครั้ง (visits) ข้อมูลจำนวนโต๊ะพนัน (table games) มีจำนวน 800 โต๊ะและมีเครื่องสล็อตแมชชีนมากถึง 22,206 เครื่อง รายได้ที่คิด GGR ในธุรกิจคาสีโนในแอฟริกาใต้ในปีงบประมาณ 2010/2011 มีมูลค่า GGR รวบรวม 14,043 ล้านแรนด์หรือคิดเป็นเงินราว 45,000 ล้านบาท อนึ่ง แม้ว่ารัฐบาลจะอนุญาตให้มีการพนันถูกกฎหมายหลายชนิด แต่ก็ยังคงพบการพนันผิดกฎหมายอยู่

เมื่อพิจารณาจากผลกระทบด้านลบของธุรกิจพนัน มีการสำรวจข้อมูลผู้เล่นคาสีโนเหล่านี้พบว่า ผู้ที่มีฐานะยากจนหรือมีรายได้น้อยก็สามารถเข้าเล่นในคาสีโนได้ เช่นการเล่นเครื่องสล็อตแมชชีนสำหรับการเล่นล็อตเตอรี่ยังคงเป็นรูปแบบการเล่นพนันที่ผู้มีฐานะยากจนนิยมเล่นมากที่สุด รายงานการศึกษาสถานการณ์ปัญหาที่เกิดจากการพนันในแอฟริกาใต้ในกลุ่มผู้เล่นพนันที่เป็นผู้ใหญ่หรือ National Prevalence Study ในปี 2008 พบข้อมูลที่น่าสนใจคือ ผู้ตอบแบบสอบถามร้อยละ 10 เข้าข่ายเป็นกลุ่มที่มีความเสี่ยงในระดับต่ำ ร้อยละ 8 เป็นกลุ่มที่มีความเสี่ยงในระดับปานกลาง และร้อยละ 3 เป็นกลุ่มที่มีความเสี่ยงในระดับสูงที่จำเป็นต้องได้รับการบำบัดรักษา





## กรณีศึกษา มาเลเซีย

# MALAYSIA

มีการจัดตั้งคาสิโนขนาดใหญ่ชื่อว่า Casino de Genting ที่เป็น entertainment complex เพียงแห่งเดียวที่ได้รับอนุญาตจากรัฐบาลมาเลเซีย อยู่ภายใต้การบริหารงานของบริษัทมหาชนจำกัดชื่อ Genting Malaysia Berhad ตั้งอยู่ที่เกนดิงไฮแลนด์ รัฐปะหัง บนพื้นที่มากกว่า 200,000 ตารางฟุตถือเป็นป้อมการพนันที่ใหญ่ที่สุดในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ มีเกมการพนันทุกรูปแบบ ทั้งแบบตะวันตกและจีนดั้งเดิม ในบริเวณคาสิโนนั้นมีเครื่องสล็อตแมชชีนราว 3,000 เครื่อง มีโต๊ะพนันประเภท table games ทั้งหลายรวม 500 โต๊ะ และยังมีเครื่องเล่นเกมอิเล็กทรอนิกส์ (electronic table games) เป็นจำนวนมาก ผู้ก่อตั้งคาสิโนแห่งนี้คือ นายลิมโก๊ะ ตง มีความสัมพันธ์ใกล้ชิดกับนักการเมืองพรรคอัมโน (United Malays National Organization - UMNO) ซึ่งเป็นพรรครัฐบาลปัจจุบันของมาเลเซีย น่าจะเป็นสาเหตุทำให้ นายลิมสามารถได้รับใบอนุญาตประกอบธุรกิจการพนันคาสิโนในประเทศมาเลเซียได้ ข้อมูลปี 2011 คาสิโนและกิจการต่างๆ ในประเทศมาเลเซียเป็นกิจการที่สร้างรายได้หลักให้กลุ่มเกนดิงคิดเป็นมูลค่าราว 5,490 ล้านริงกิต หรือคิดเป็นราว 55,449 ล้านบาท

ด้วยเหตุที่มาเลเซียเป็นประเทศที่ประชากรส่วนใหญ่นับถือศาสนาอิสลาม ซึ่งตามหลักของศาสนาอิสลาม ผู้ที่นับถือศาสนาอิสลามไม่สามารถเล่นการพนันได้ในทุกรูปแบบ รัฐบาลมาเลเซียจึงออกมาตรการห้ามชาวมาเลเซียที่นับถือศาสนาอิสลามเข้าเล่นพนันในคาสิโนเกนดิงโดยเด็ดขาด แต่อนุญาตให้ชาวมุสลิมที่เป็นคนต่างชาตินำเข้าเล่นพนันได้และห้ามผู้ที่มีอายุต่ำกว่า 21 ปีเข้าไปเล่นเกมด้วย ธุรกิจพนันในมาเลเซียที่ได้รับอนุญาตให้จัดตั้งและดำเนินธุรกิจนั้น จะถูกควบคุมอย่างเข้มงวดภายใต้ระเบียบกฎหมายต่างๆ ที่กำหนดไว้ รัฐบาลดำเนินการควบคุมและตรวจสอบด้านการเงินของบริษัทอย่างเข้มงวด รวมถึงการจัดเก็บภาษีพนัน



## 9 ข้อเสนอ กฎหมายการพนันฉบับใหม่

มาตรการทางกฎหมายเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาการพนันใน มาเลเซียและแอฟริกาใต้มีลักษณะน่าสนใจหลายประการ ซึ่งควรนำมาปรับ ใช้กับประเทศไทย ผู้เขียนเสนอให้มีการพิจารณากฎหมายพระราชบัญญัติการ พนัน พ.ศ. 2478 ทั้งฉบับ และเสนอกฎหมายการพนันฉบับใหม่มีเนื้อหาดังนี้

**1. จัดตั้ง “คณะกรรมการควบคุมการพนันแห่งชาติ”** เหมือนใน ประเทศแอฟริกาใต้และมาเลเซีย เพื่อเป็นองค์กรกำหนดนโยบาย ควบคุม หรือกำกับธุรกิจพนันโดยคณะกรรมการควรประกอบด้วยตัวแทนภาครัฐ ผู้ทรงคุณวุฒิในด้านที่เกี่ยวข้อง และองค์กรภาคประชาสังคม

**2. กำหนดนิยามศัพท์และการจัดแบ่งประเภทที่ชัดเจนไว้ในพระราช บัญญัติ** เหมือนกรณีศึกษาทั้งสองประเทศ เพราะปัจจุบันนี้ไม่มีกฎหมาย ประเทศใดที่อนุญาตให้แก้ไขประเภทหรือชนิดการพนันด้วยกฎหมายลำดับ รองหรือกฎกระทรวงเหมือนกฎหมายพนันของไทย

**3. มีมาตรการป้องกันเด็กและเยาวชนจากการพนัน** กฎหมาย แอฟริกาใต้และมาเลเซียต่างก็มีบทบัญญัติที่ห้ามเด็กหรือเยาวชนอายุต่ำกว่า 18 ปี หรือบุคคลที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะตามกฎหมาย เข้าเล่นพนัน หรือเข้าไปเกี่ยวข้องกับธุรกิจพนันทุกชนิดรวมถึงลอตเตอรี่ (กฎหมายไทยยัง อนุญาตให้เด็กเยาวชนเล่นสลากกินแบ่งรัฐบาล สลากการกุศลได้)

**4. มีมาตรการอายัดทรัพย์สิน** ธุรกรรมทางการเงินตามกฎหมาย พนันฉบับใหม่เพื่อให้การดำเนินคดีกับเจ้ามือพนันผิดกฎหมาย และมี มาตรการตรวจสอบประวัติทางการเงินหรือแหล่งทุนของผู้ประกอบการที่จะ ขอใบอนุญาตธุรกิจพนัน เพื่อป้องกันการนำทรัพย์สินที่ได้มาจากธุรกิจผิด กฎหมายมาฟอกเงิน เนื่องจากกฎหมายฟอกเงินปัจจุบันของไทยมีข้อจำกัด หลายประการ ไม่มีมาตรการเฉพาะในเรื่องนี้ จึงไม่เหมาะสมที่จะนำมาปรับ ใช้กับการพนัน

**5. ควบคุมการโฆษณา** การส่งเสริมการขายการพนันถูกกฎหมาย ตามกฎหมายพนันแอฟริกาใต้และกฎหมายมาเลเซีย ต่างก็มีบทบัญญัติห้าม โฆษณาหรือการส่งเสริมการขายการพนันประเภทต่างๆ ที่มีกลุ่มเป้าหมาย เป็นกลุ่มเด็กหรือเยาวชน หรือห้ามโฆษณา ประชาสัมพันธ์ จูงใจให้คน ทั่วไปเล่นพนัน

**6. มีมาตรการคุ้มครองผู้แจ้งเบาะแสการพนันผิดกฎหมายเหมือนกฎหมายมาเลเซีย** เนื่องจากธุรกิจเหล่านี้อยู่เกี่ยวข้องกับผู้มีอิทธิพล เจ้าหน้าที่ของรัฐหรือตำรวจที่ได้รับผลประโยชน์ คือมีหน่วยงานรับแจ้งเบาะแสเป็นการเฉพาะและกำหนดให้เจ้าหน้าที่มีหน้าที่ปกปิดข้อมูลส่วนบุคคลของผู้แจ้งเบาะแสไว้เป็นความลับ

**7. กำหนดให้มีพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายพนันเป็นการเฉพาะที่มีอำนาจสืบสวนและตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีที่พบหรือสงสัยว่ามีการกระทำความผิด** การตรวจค้นสถานที่ การจับกุมผู้กระทำความผิด นอกเหนือจากเจ้าหน้าที่ตำรวจที่มีอยู่ในปัจจุบัน

**8. มีบทบัญญัติเรื่องข้อสันนิษฐานตามกฎหมายและการโอนภาระการพิสูจน์** ให้แก่ผู้ต้องหาที่อยู่ในสถานที่เล่นพนัน เหมือนกรณีกฎหมายพนันของมาเลเซียและอีกหลายประเทศ

**9. ปรับปรุงบทกำหนดโทษตามกฎหมายพนันให้เหมาะสมกับกลุ่มผู้กระทำความผิดตามกฎหมาย** กล่าวคือ ควรเพิ่มโทษกรณีเจ้ามือพนันและไม่ควรกำหนดโทษอาญาร้ายแรงในกรณีสำหรับผู้เล่นพนันผิดกฎหมาย และควรให้ใช้วิธีการเพื่อความปลอดภัย การนำผู้กระทำความผิดไปฝึกอบรมให้เห็นถึงผลเสียของการพนัน หรือทำงานบริการสังคม และควรกำหนดโทษปรับทางแพ่ง (civil penalty) หรือโทษปรับทางปกครองที่มีอัตราโทษสูงสำหรับผู้รับอนุญาตตามกฎหมายพนัน มิได้ปฏิบัติตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในใบอนุญาต



# ปัญหาการพนัน ในเด็กและเยาวชนไทย... ป้องกันอย่างไรจึงจะถูกจุด

ดร. ธีรรัตน์ พันทวี วงศ์ธนเอนก

ผู้ใหญ่ทั้งหลายในบ้านเมืองจะทราบหรือสนใจบ้างหรือไม่ว่า...เวลานี้มีผลสำรวจจากหลายสำนักชี้ตรงกันว่า มีเด็กและเยาวชนไทยตกเป็นทาสของการพนันจำนวนเรือนล้าน โดยเฉพาะอย่างยิ่งมีข้อมูลที่น่าตกใจที่พบในวารสารเพื่อการพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็กและครอบครัว ปีที่ 10 ฉบับที่ 68 ว่า

จากจำนวนเด็กระดับประถมศึกษาทั้งประเทศ 5 ล้านคน มีเด็กประถมศึกษาจำนวนถึงกว่า 3 แสนคนที่ติดการพนัน ส่วนเด็กมัธยมศึกษา อาชีวศึกษา อุดมศึกษาที่ปัจจุบันมีอยู่กว่า 7 ล้านคน ติดการพนันประมาณ 1 ล้านคนเศษ

นอกจากนี้ ยังมีงานวิจัยของอาจารย์บุปผา ลาววัฒนานันท์ เมื่อปี 2556 ที่พบว่านิสิตนักศึกษามีประสบการณ์การเล่นการพนันสูงเกินกว่า ร้อยละ 60 ของกลุ่มตัวอย่าง โดยเล่นการพนันหนักทั้งเพศชายและเพศหญิง และยังพบข้อมูลที่น่าสนใจด้วยว่า...การพนันไม่ใช่เรื่องแปลกใหม่สำหรับนิสิตนักศึกษา เพราะประมาณ 1 ใน 4 ของกลุ่มตัวอย่างเคยเล่นการพนันมาตั้งแต่ครั้งอยู่ในวัยเรียน...ฟังแล้วคุณพ่อคุณแม่หรือผู้ปกครองที่รับ-ส่งหนูน้อยอยู่ทุกวัน...จะรู้หรือไม่...ว่าเด็ก ๆ เหล่านี้เริ่มเล่นพนันเป็นตั้งแต่สมัยที่ยังเรียนอยู่เพียงชั้นประถมศึกษาเท่านั้นเอง...

ตัวเลขเหล่านี้นับว่าเป็นตัวเลขที่น่ากลัวสำหรับสังคมไทย เพราะเป็นที่ทราบกันอยู่แล้วว่าการพนันจะนำมาซึ่งปัญหาหลายด้าน ทั้งปัญหาผลการเรียนตกต่ำ ปัญหาสุขภาพกายและใจที่ย่ำแย่ ปัญหาการลักเล็กขโมยน้อย ปัญหาหนี้สิน ปัญหาการทำร้ายร่างกายหรือมุ่งเอาชีวิต หรือปัญหาการขายตัวเพื่อให้ได้มาซึ่งเงินทองเพื่อนำไปใช้หนี้จากการพนัน และที่สำคัญที่น่าคิดและน่าเป็นห่วงอย่างยิ่งคือ...เมื่อเยาวชนของชาติจำนวนมากกลายเป็่นักพนันเสียแล้ว...แล้วอนาคตของชาติจะเป็นอย่างไร...

ดังนั้น จากปัญหาการติดการพนันในเด็กและเยาวชน ตลอดจนแนวโน้มของการเข้าสู่การพนันของเด็กและเยาวชนในหลายประเทศทั่วโลกที่เพิ่มสูงขึ้นอย่างน่าเป็นห่วง ซึ่งรวมถึงประเทศไทยด้วย การป้องกันและแก้ไขปัญหาการพนันในเด็กและเยาวชน ไทยจึงควรเป็นหัวใจของการกำกับดูแลกิจการการพนัน ตลอดจนเป็นแนวทางสำคัญ ในการกำหนดนโยบายที่เกี่ยวกับการพนันของประเทศด้วย โดยแนวทางหรือมาตรการ ควรเริ่มจากการสำรวจสภาพการณ์ปัญหาการพนันในเด็กและเยาวชนในประเทศไทย อย่างทั่วถึงในทุกมิติ เพื่อให้เกิดความเข้าใจสภาพปัญหาอย่างถ่องแท้ และสามารถ นำข้อมูลดังกล่าวมาเป็นฐานสำคัญในการกำหนดมาตรการหรือแนวทางในการป้องกัน และแก้ปัญหาทั้งในระดับชาติและระดับท้องถิ่น พร้อมทั้งรณรงค์ให้สังคมตระหนักรู้ ถึงปัญหาการพนันผ่านสื่อและกิจกรรมต่างๆ ขณะเดียวกันต้องสร้างพื้นที่สีขาวเพื่อเป็น ทางออกให้เด็กและเยาวชนได้มีกิจกรรมที่ห่างไกลจากการพนันด้วย

นอกจากนี้ รัฐยังควรแสดงจุดยืนที่ชัดเจนให้เห็นถึงการตระหนักถึงความสำคัญ ของปัญหาการพนันในเด็กและเยาวชน ด้วยการประกาศเป็นวาระแห่งชาติ และกำหนด ให้ปัญหาการพนันเป็นปัญหาสาธารณสุข (Public Health Issue) ของประเทศ ที่ต้องได้ รับการแก้ไขอย่างจริงจังเสียก่อน โดยประกาศให้กระทรวงสาธารณสุขเป็นผู้พัฒนา แผนระดับชาติในการต่อสู้กับปัญหาการพนัน แผนดังกล่าวต้องเป็นแผนบูรณาการเพื่อ ลดอันตรายจากการพนันให้เหลือน้อยที่สุด การส่งเสริมสุขภาพ การให้การศึกษา การป้องกัน การให้ความช่วยเหลือตั้งแต่ระยะแรก และการให้บริการสาธารณสุขแก่ ผู้มีปัญหาการพนันอย่างเป็นระบบ

อย่างไรก็ตาม การที่ประเทศไทยมีสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลเป็นหน่วยงานหลักในการออกสลาก เพื่อจัดหารายได้ส่งเป็นรายได้แผ่นดิน จึงควรมีการจัด ตั้งกองทุนเพื่อการแก้ไขปัญหการพนันในเด็กและเยาวชนเป็นการเฉพาะ โดยนำ รายได้ส่วนหนึ่งจากการดำเนินการมาใช้ในการรณรงค์สร้างความตระหนักรู้ให้แก่ สาธารณชนเพื่อให้เห็นถึงอันตรายของการพนัน การเฝ้าระวังรักษา รวมถึงสร้าง องค์ความรู้ใหม่ๆ ผ่านงานวิจัยอย่างหลากหลายและครอบคลุมทุกมิติ โดยถอด บทเรียนจากการรณรงค์เรื่องการเลิกเหล้าและเลิกบุหรี่ที่ถือว่าประสบความสำเร็จ อย่างสูงในการสร้างความตระหนักรู้ให้แก่สาธารณชน

ภาครัฐควรแสดงความรับผิดชอบต่อปัญหาที่เกิดจากการพนันอื่นๆ ที่ผิด กฎหมายและส่งผลกระทบต่อเด็กและเยาวชน เช่น การพนันกีฬา การพนัน ออนไลน์ และบ่อนการพนัน เป็นต้น โดยการจัดสรรเงินจากงบประมาณแผ่นดิน เป็นการเฉพาะให้หน่วยงานภาครัฐหรือองค์กรเอกชนที่ไม่หวังผลกำไร เพื่อดำเนิน โครงการป้องกัน บำบัดเยียวยา ให้บริการแก้ปัญหา และสร้างความตระหนักรู้ให้ แก่ครอบครัว ชุมชน และสังคมโดยรวมไปในเวลาเดียวกันด้วย



ดังนั้น การกำกับดูแลการโฆษณาการพนันและกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการพนันไม่ให้มีเป้าหมายหลักไปที่กลุ่มเด็กและเยาวชน การกำกับดูแลการเข้าถึงการเล่นพนันบนอินเทอร์เน็ต รวมถึงปรับเปลี่ยนทัศนคติของสังคมต่อปัญหาการพนัน และความสนใจต่อปัญหาการพนันในเด็กและเยาวชนจึงเป็นเรื่องสำคัญไม่ยิ่งหย่อนไปกว่าแนวทางอื่นๆ

ที่สำคัญ...กระทรวงศึกษาธิการของไทยควรจัดให้มีหลักสูตรการเรียนการสอนที่มุ่งให้ความรู้ที่ถูกต้องเกี่ยวกับการพนันและปัญหาการพนัน เป็นหลักสูตรในโรงเรียนในระดับชั้นประถมศึกษาตอนปลายเป็นต้นไป ซึ่งเป้าหมายของหลักสูตรต้องทำให้นักเรียนมีความรู้ ความเข้าใจเรื่องการพนันอย่างเป็นจริงและมีเหตุผลมากขึ้น เน้นให้เห็นถึงอันตรายที่มากับการพนัน สร้างทักษะในการตัดสินใจเชิงบวก และรับรู้ถึงบริการความช่วยเหลือต่างๆ ที่มีอยู่เพื่อให้บริการแก่ผู้มีปัญหาการพนัน เพราะต้องไม่ลืมว่ามาตรการการป้องกันและแก้ไขปัญหาการพนันใดๆ จะประสบความสำเร็จมิได้ หากไม่สามารถปรับเปลี่ยนทัศนคติของสังคมที่มีต่อปัญหาการพนันและการพนันในเด็กและเยาวชน เพื่อเป็นการป้องกันตั้งแต่ระยะแรก

ขณะเดียวกันควรมีการสร้างทัศนคติของคนในชุมชนให้เล็งเห็นถึงอันตรายจากการพนันในกลุ่มเด็กและเยาวชน

นอกจากนี้ รัฐยังควรสร้างความตระหนักรู้เรื่องปัญหาการพนันให้แก่กลุ่มวิชาชีพครู ผู้ทำงานทางด้านสังคม และแพทย์เพื่อให้ความช่วยเหลือแก่ภาครัฐในการคัดกรองและส่งต่อผู้มีปัญหาการพนันเข้ารับการรักษาต่อไป

และที่สำคัญไม่น้อยไปกว่าเรื่องใด คือ รัฐต้องมีการออกกฎระเบียบ และข้อบังคับต่างๆ ให้การเล่นพนันเป็นไปอย่างมีความรับผิดชอบ เป็นธรรมต่อผู้เล่น และลดผลกระทบจากปัญหาการพนันให้เหลือน้อยที่สุด

...เพียงเท่านั้น...เด็กน้อยๆ ในความดูแลของเรา...ก็จะรอดจากการตกเป็นทาสของการพนัน มีทัศนคติที่ถูกต้องเกี่ยวกับการพนัน และมีทักษะชีวิตที่ดีเพียงพอที่จะเติบโตไปเป็นผู้ใหญ่ที่มีคุณภาพในวันข้างหน้า...

# อิสชา ณ เมืองทอง เชียร์ตลอด 90 นาที ไม่มีหมด

เมื่อพูดถึง **อิสระ อินทรสุริยวงษ์** หลายคนอาจจะนึกไม่ออกว่าเขาคือใคร แต่ถ้าเอ่ยนาม 'อิสชา ณ เมืองทอง' ประธานกลุ่มเชียร์อุตราเมืองทองรุ่นที่สาม ผู้คนจำนวนมากคงจำภาพชายวัยใกล้ 30 ปี ดันเสียงที่คอยปลุกเร้าให้ผู้คนนับพันบนสแตนด์ร่วมกันร้องเพลงเชียร์ทีมเมืองทอง ยูไนเต็ด ด้วยสโลแกนหลัก "เชียร์ตลอด 90 นาที ไม่มีหมด"

การตัดสินใจไปดูบอลในสนามเมื่อวันวาน..ได้ทำให้พนักงานบริษัทอย่างอิสค้นพบ "ทีมของเรา" และทำทุกสิ่งให้กับทีมด้วยความรักที่แท้จริงโดยไม่หวังผลตอบแทน ในวันนี้..อิสจึงอยากชวนให้ทุกคนลองเข้ามาดูบอลในสนาม แล้วคุณก็จะรักฟุตบอลจริงๆ ไม่คิดยุ่งเกี่ยวกับการพนันฟุตบอล

## กลุ่มอุตราเมืองทองมีความพิเศษตรงไหนครับ

ผมเชื่อว่าฟุตบอลอยู่ในสังคมไทยและเป็นส่วนหนึ่งของชีวิตเด็กผู้ชายหลายคนมานานแล้ว อดหลับอดนอนดูบอลนอกกัน จนวันหนึ่งผมตัดสินใจไปดูบอลที่สนาม ตั้งแต่นั้นมาก็ไปดูตลอด แล้วก็เริ่มเข้าไปอยู่กลุ่มอุตราเมืองทองเพราะชื่นชอบสไตล์การเชียร์ที่มีสโลแกนหลัก "อุตราเมืองทองเชียร์ตลอด 90 นาที ไม่มีหมด" คือเราจะร้องเพลงเชียร์ให้กำลังใจนักเตะกันตลอดเกมการแข่งขันจนไม่มีเวลาไปทำอย่างอื่น ไม่ว่าผลการแข่งขันจะแพ้ จะชนะ สกอร์จะน่าหรือจะตาม สิ่งที่สำคัญที่สุดของฟุตบอลคือกำลังใจ เราต้องให้กำลังใจนักเตะ เราเชียร์โดยไม่หวังผลการแข่งขัน มันเป็นการอยู่เคียงข้างกันตลอดระหว่างแฟนบอลกับนักเตะและสโมสร

"เวลาไปดูบอลเนี่ย ถ้าเราไปคาดหวังว่าจะต้องชนะเท่านั้น อย่าไปดูเลยครับ แนะนำให้ดูอยู่ที่บ้าน เพราะฟุตบอลมีอยู่ 3 อย่าง แพ้ ชนะ เสมอ สิ่งที่สำคัญที่สุดคือ คุณต้องรู้แพ้ รู้ชนะ รู้ภัย คนที่อยู่กับคุณเวลาคุณแพ้ มีใครบ้าง? มันก็เหมือนกับชีวิตคนเรานี้แหละครับ วันที่เราล้ม วันที่เราแพ้ ใครจะอยู่กับเรา"



พอเกิดวัฒนธรรมการเชียร์แบบ 90 นาที ไม่มีหมด ก็มั่นใจได้ว่ากองเชียร์จะไม่มีเวลาไปทำอย่างอื่น ไม่เหมือนวัฒนธรรมการเชียร์บอลไทยสมัยก่อน เมื่อไม่พอใจก็จะด่า จะขว้าง จะปา มีเรื่องจนก่อให้เกิดคำๆ หนึ่งที่ได้ยินแล้วปวดใจที่สุดสำหรับคอบอลไทยคือ “บอลไทยไปมวยโลก” ผมว่าจริงๆ แล้วบอลไทยไม่ได้เลวร้ายขนาดนั้น สื่อเสนอข่าวด้านนี้มากเกินไป เรื่องบวกไม่เสนอ เสนอแต่เรื่องลบ หลายคนไม่เคยเข้าไปสัมผัสในสนามจริงๆ ก็เลยเข้าใจผิด

## แล้วสโสรระดับโลก

เมื่อก่อนผมดูบอลอังกฤษครับ ผมเชียร์แมนยู ตามดูดิๆ ดื่นๆ ทีสองทีสามพอมาเป็นแฟนไทยก็รู้สึกเฉยๆ กับบอลนอกนะเพราะเมื่อมาคิดๆ ดู มันเป็นเรื่องไกลตัวเกินไป ความผูกพันก็เริ่มหายไป พอมาอินกับฟุตบอลไทย บอลไทยกลายเป็นส่วนหนึ่งของชีวิตเรา เมื่อมาดูบอลไทย เราได้มีส่วนร่วมในทุกๆ อย่างมันเป็นความภาคภูมิใจครับ เราเป็นส่วนหนึ่งที่สนับสนุนสโมสร เราซื้อตั๋วแค่ใบละ 150 บาทในการดูบอล 1 นัด ซื้อตั๋วปี ซื้อเสื้อสักตัว เงินจำนวนนี้แหละที่ทำให้สโมสรได้เดินต่อไปผมมองว่าเงินแค่เล็กน้อยกับคนหนึ่งคนกับเสียงเชียร์หนึ่งเสียงมันเป็นความผูกพันกันมากกว่า มีฟุตบอลก็ต้องมี supporter มีแฟนบอล มีกลุ่มกองเชียร์

## การเป็นประธานกลุ่มต่างจากตอนที่เป็นสมาชิกตรงไหน

สำหรับตัวผมเอง ในฐานะประธาน ถ้าอยากให้กองเชียร์ทำอะไร ต้องทำให้เขาดูครับ ตอนเป็นสมาชิกอาจจะเชียร์แค่อ้อยิ่ง แต่พอเป็นประธานต้องขึ้นไปเป็นสองร้อย การเชียร์สองร้อยหมายถึงอะไร? คือจะหยุดไม่ได้ เพราะทุกคนทุกสายตาเขามองมาที่เรา จะทำอะไรต้องระวังตัวมากขึ้น การไปมีอารมณ์ร่วมกับเกมหรือเหตุการณ์ต่างๆ ต้องตัดทิ้งไปเลย เพราะหน้าที่สำคัญคือการควบคุมคน 2,500 คนให้อยู่ในแนวทางการเชียร์ของเรา ต้องทำให้มันสร้างสรรค์ อะไรที่ไม่ดีก็พยายามห้ามปราม

## แล้วได้อะไรจากการเป็นประธานกลุ่ม

นี่คือครอบครัวของผม มันคือสิ่งที่ผมรัก ผมรู้สึกว่ที่นี่เป็นบ้านผม วันหนึ่งถ้าคุณได้ทำอะไรให้สิ่งใดโดยไม่หวังผลตอบแทน มันคือความรักที่แท้จริง เคยมีพี่ที่ทำงานมาถามผมว่า “ทีไปเชียร์นี่เขาไม่ให้ตังค์ ไม่ให้ตัว ไม่ให้อะไรบ้างเธอ” ผมก็บอกไปว่า “ถ้าผมได้ตังค์ ผมจะไม่ไป” ผมไปเพราะผมอยากทำอะไรให้กับสโมสรของผม วันที่ชนะ เราก็ชนะด้วยกัน วันที่แพ้ เราก็ถอดคอกันกลับบ้าน มันคือความสุขนะ มีครั้งนึงเราไปเยือนเชียงรายแล้วเสมอกลับมา โอ้โห..ขากลับนี่นั่งเจียบกันตลอดทาง มันคือส่วนหนึ่งของชีวิตครับ



## พอจะมีบอลโลก ส้อมักพูดเรื่องการพนันฟุตบอลรู้สึกยังไงครับ

รู้สึกไม่ดีครับ คือการพนันเนี่ยเป็นการทำร้ายฟุตบอล มันจะทำให้เราารู้สึกไม่ดีต่อฟุตบอล คือคนที่เล่นพนันเนี่ย พอเป็นเรื่องการพนันเขาจะมาลุ้นว่าจะได้หรือจะเสีย แล้วจะมองต่อไปว่าเขาเล่นกันจริงหรือเปล่า? เขาเล่นกันเป็นกีฬาหรือแค่เล่นเพื่อการพนัน? ซึ่งตอนนี้มันใกล้ตัวมากเพราะฟุตบอลไทยเริ่มมีอัตราการต้อรองขึ้น มา พอทีมใหญ่ๆ ชนะหรือทีมใหญ่ๆ ดันไปแพ้ทีมเล็กๆ ก็จะเริ่มถูกมองว่า “เสีย ล้มบอลหรือเปล่า” “ลือคผลการแข่งขันหรือเปล่า” มันทำให้เราารู้สึกไม่ดีต่อกัน คือตัวนักบอลอาจจะรู้สึกแย แต่กองเชียร์จะรู้สึกแยกว่านักบอลอีก คือเมื่อเราอุตส่าห์ตั้งใจเชียร์เขาไปแล้ว แต่ต้องมาสงสัยว่าเขาล้มบอลหรือเปล่า แล้วสิ่งที่เราทำให้เขา มันคืออะไร?

## พนันบอลเป็นสิ่งที่ทำร้ายวงการฟุตบอล

ถูกต้องครับ คือพอมีการพนันปั๊บ มันก็จะมีธุรกิจต่างๆ ตามมา และยังรวมไปถึงธุรกิจมืด ซึ่งผมมองว่ามันเป็นการทำลายวงการฟุตบอลและการที่ฟุตบอลไปเกี่ยวข้องกับการพนันมันคือความเลวร้าย

## แล้วถ้าจะเปิดให้มีพนันบอลถูกกฎหมาย

โอ้โห..ผมมองว่าเป็นเรื่องอันตรายมากเลยครับ เป็นเรื่องอันตรายที่สุดเลย หลายๆ ประเทศเปิดให้เป็นบ่อนเสรี ถ้ามองลึกๆ ไปกว่านั้น ผมว่ามันต้องมีส่วนได้ส่วนเสียกับฟุตบอลในลีกต่างๆ



สำหรับฟุตบอลไทย ฐานของเราไม่เคยรู้จักคำว่าประมาณตัวเอง คนไทยเนี่ย อย่างคำที่เขาพูด “ทำอะไรตามใจคือไทยแท้” ผมมองว่าเป็นเรื่องจริงนะ คือเราอยากทำอะไรก็ได้ เราไม่เคยมีกฎเกณฑ์อะไร ฐานของเราไม่เคยเจ็บ ประเทศเราไม่เคยรู้จักคำว่าสูญเสีย แล้วถ้าวันนี้คุณจะไปบ่อนเสรี? ผมของ่ายๆ ก่อน คุณทำให้คนจอดรถทุกๆ ไฟแดงให้ได้ก่อน ให้ทุกคนใส่หมวกกันน็อคให้ได้ก่อน

## แล้วถ้าขอแคว้นบ่อนเสรี แต่ไม่เอาบ่อนเสรี?

(หัวเราะ) โอ้โห...แล้วมันต่างกันตรงไหนครับ การพนันบ่อน 50:50 เลยนะ ไม่เสียก็ได้ มันดูเหมือนง่ายนะครับ แต่นักเล่นก็ลงเอยด้วยเสียตลอด ไม่งั้นโต๊ะพนันบ่อนไม่รวนแน่นอน แล้วไปดูที่โต๊ะจ่ายค่าน้ำให้พวกนายหน้า..เยอะมาก

ผมมองว่ามันไม่เวิร์ค สำหรับบ้านเราคงอีกนานเลยครับ ถ้าในวันนี้เราจะทำอย่างว่านะ...ผมรับรอง...และแน่นอน

## แล้วจะป้องกันยังไง

ผมว่าส่วนมากจะเป็นแบบนี้ครับ เยาวชนไม่รู้รู้จักคำว่าฟุตบอลจริงๆ เห็นเพื่อนเล่นพนันบ่อนแล้วคิดว่ามันเป็นแฟชั่น เป็นการเข้าสังคม โดยเริ่มจากการพนันคู่ละ 50 บาท 100 บาท แล้วก็ไต่เต้าเพิ่มขึ้นไปเรื่อยๆ

เราต้องทำให้คนรักฟุตบอลจริงๆ ผมมองว่าคนที่รักฟุตบอลจริงๆ จะไม่ยุ่งตรงนี้เลย ยิ่งถ้าเป็นบ่อนที่เขารักอย่างเช่นแฟนบอลสโมสรไทย เขาจะไม่ยุ่งเลย

เราต้องเริ่มต้นจากเรื่องใกล้ตัวก่อนเลยครับ คืออะไรที่ใกล้ตัวมันจะชัดเจนที่สุด ผมมองว่าตอนนี้ฟุตบอลไทยใกล้ตัวที่สุด ตอนนี้แต่ละจังหวัดมีสโมสรฟุตบอลของตัวเอง อย่างกรุงเทพฯ นี่มี 20-30 ทีม เริ่มต้นมาดูบ่อนนี้แหละครับ อาจจะเลือกทีมบ้านเกิดก่อนก็ได้ ทำให้เยาวชนรุ่นใหม่ตามไปดูบอลแต่ละนัด เข้ามามีส่วนร่วมในกิจกรรมการเชียร์ การเป็นแฟนคลับ การรักสโมสรจริงๆ ผมว่ามันจะช่วยสร้างภูมิคุ้มกัน มันจะทำให้เรารู้สึกว่า นี่แหละ...คือทีมของเรา

ถ้าคุณไม่เกี่ยวข้องกับการพนัน คุณจะทำให้ฟุตบอลไทยดีขึ้น มันจะกลายเป็นแรงผลักดันของทั้งสองฝ่าย คือ ถ้าภูมิทัศน์ของแฟนบอลแข็งแกร่ง ยิ่งสโมสรก็ต้องเอาแฟนบอลอยู่แล้ว เพราะว่ารายได้หลักๆ มาจากแฟนบอล

แต่อีกสิ่งหนึ่งที่น่าเป็นห่วงก็คือพวกบ่อนการพนันที่เปิดเว็บไซต์ แล้วเข้าไปเป็นสปอนเซอร์ทีมฟุตบอล(เรื่องนี้)ต้องฝากไปถึงสโมสรต่างๆ คือถ้าไปรับเงินจากบริษัทพนัน ผมว่าไม่โอเค

## มีอะไรจะฝากถึงน้อง ๆ หรือผู้มีส่วนเกี่ยวข้องไหมครับ

ผมมองไปถึงเจ้าหน้าที่ที่ปล่อยปละละเลยเห็นว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องเล็กน้อย คือโทษพนันเนี่ยมันเล็กน้อยมากเลยสำหรับประเทศไทย เพราะฉะนั้นการที่เขาลงทุนมาก ๆ กับการที่เขาโดนปรับแค่ไม่กี่บาท ผมว่าเขาถ้าจะทำตรงนี้ จึงอยากฝากถึงคนใหญ่คนโตเลยครับว่า ถ้าพวกคุณยังปล่อยปละละเลยอย่างนี้ วันนึงมันจะเริ่มรุนแรงขึ้นกว่านี้เรื่อย ๆ

สำหรับน้องๆ ผมอยากจะชวนเข้าสนามบอล ถ้าเด็ก ๆ ได้มีโอกาสไปเชียร์บอลในสนามเขาจะมีภูมิคุ้มกัน และถ้าเขารักทีมจริงๆ เขาจะไม่เล่นพนัน และวันว่างๆ พวกผมก็จะนัดเตะฟุตบอลกัน ไปปั่นจักรยานกัน ไปทำกิจกรรมเยอะเยอะ ผมถึงบอกใจครับว่าลองเข้ามาแล้วมันจะมีอะไรให้คุณทำอีกเยอะ

## อยากรู้... ไม่ต้องลอง

ชีวิตในรั้วมหาวิทยาลัยมันตื่นเต้น  
สนุกสนาน มีอิสระ ได้รู้ ได้เห็น  
ได้ลองอะไรมากมาย รวมถึงบางเรื่อง  
ที่ไม่ควรลอง ถ้าอยากรู้...  
ฟังจากเรื่องของผมก็พอ



พี่แอ๊ป..ฮีโร่ของผม..เขียนบอลลที่ได้เงินจากการแทงบอลตลอด เลี้ยงน้องเป็นประจำ คือคนที่พาผมไปรู้จักกับโต๊ะบอลร้านดังแถวมหาวิทยาลัยที่เปิดอย่างเปิดเผย ไม่กลัวตำรวจจับ ทุกคนบอกว่าเค้าเส้นใหญ่ พวกเพื่อนในรั้วเดียวกับผมเข้าไปใช้บริการกันเยอะ

วันนั้นพี่แอ๊ปชวนผมแทงบอล ผมตอบเสียงอ่อยๆ ว่า “ผมไม่มีตังค์ครับพี่ แม่ผมให้อาทิพย์ละพันนึงเอง” พี่แอ๊ปพูดสวนทันทีว่า “เฮ้ย..เรามาหาเงินใช้ ไม่ต้องใช้เงิน พี่ให้เอ็งยืมเครดิตหมื่นนึง เอาไหม”

นี่คือจุดเริ่มต้น เล่นพนันกับโต๊ะบอลคู่ละเป็นพันครั้งแรกในชีวิตของผม โชคเข้าข้าง แทงคู่ไหนได้เงินคู่ นั้น เล่นคืนเดียวได้เงินตั้งหลายพัน ผมก็เลยให้พี่แอ๊ปช่วยเปิดไอดีให้ ต่อไปจะได้เล่นเอง

เข้าวันรุ่งขึ้น ผมไม่ให้เพื่อนในกลุ่มฟัง ตอนกำลังพิน ใ้แก่งเดินมาจากไหนไม่รู้ พุดชัดขึ้นมว่า “มึงเลิกเหอะ เดี่ยวเหมือนพี่กู เล่นแรกๆ กังแหละ มันอ่อยให้ พอดิตมันก็เอาคืนแถมแถมซะ พี่เต็นบอกว่าไ้ร้านบอลลนั้นมันเล่นไปหลายคนแล้ว”

“อย่าขัดลางดิ” ผมตอบเสียงขุ่นๆกลับไปแค่นั้น แล้วก็ไม้ต่อ และเย็นนั้นผมพาเพื่อนๆไปเลี้ยงข้าว แล้วเที่ยวต่อจนเกือบหมดกระเป๋่า “แต่ไม่เป็นไร คืนนี้ไปเล่นสัก 3-4 คู่ ก็มีเงินใช้แล้ว” ผมคิด

ตลอดทั้งเดือน ผมสนุกกับการแทงบอล เล่นพนันออนไลน์ เป็นฮีโร่พาเพื่อนไปเลี้ยง จนถึงเวลาเคลียร์เงินกับโต๊ะบอลตอนสิ้นเดือน คิดว่าจะได้เงินใช้สักก้อน แต่กลายเป็นมีหนี้ 30,000 บาท ผมพยายามโทรหาเพื่อนก็ไม่มีใครมีเงินให้ยืม ขอให้พี่แอ๊ปช่วยคุย จะขอเวลาหาเงินก็ถูกปฏิเสธ จะขอเพิ่มวงเงินก็โดนดูถูกว่า เงินแค่สามหมื่นยังไม่มี ขยายวงเงินแล้วจะมีปัญหาหาเงินมาจากไหน ในที่สุดผมเลยพูดกับพี่แอ๊ปว่า “พี่ก็รู้ว่าผมไม่มีเงิน แล้วพี่จะให้ผมทำงัย”

และแล้วผมก็ได้รู้ว่า..พี่แอ๊ปเป็นคนของโต๊ะบอล..ตอนที่ไ้ยินข้อเสนอ “จะเป็นเด็กเดินโพงหรือขายยา(เสพติด) เลือกเอา”





ผมกลัวถูกตำรวจจับติดคุก ไม่กล้าขายยา เลยเลือกเป็นคนเดินโพย ขานเพื่อนเล่นพนันบอล คอยจัดแจงให้เพื่อนเปิดไอดีกับร้าน อย่างน้อยก็ไม่เสี่ยงถูกตำรวจจับ เพราะร้านคุ้มครองให้ได้ แล้วก็..ได้เงินค่าน้ำไวโซ ไวเล่นต่อ ถ้าโชคดีได้เงินก่อนจะได้เคลียร์หนี้

แต่ดูเหมือนโชคไม่เข้าข้าง ยิ่งเล่นยิ่งเสีย เดือนเดียวหนี้เพิ่มจากหลักหมื่นเป็นหลักแสน พี่แอบบอกว่าค่าน้ำไม่พอดอก(เบียร์) ยื่นข้อเสนอแบบบังคับให้...ขายยา

ในคืนที่ชีวิตมาถึงทางตัน เสียงโทรศัพท์ของแม่ทำให้ผมยิ่งสับสน ไม่รู้อาทิตย์นี้จะรายงานอะไร ตอนคุยกับแม่ ผมรู้สึกจุกอก แล้วก็ร้องไห้ แม่ต้องปลอบอยู่พักใหญ่ ผมถึงเริ่มเล่าเรื่องด้วยเสียงแผ่วเบาสลับกับคำว่าขอโทษนับครั้งไม่ถ้วน ผมกลัวมาก กลัวโดนซ้อม กลัวแม่ดำ กลัวสารพัด แต่...แม่ไม่ดำว่าจะไรสักคำ แม่พูดกับผมด้วยเสียงเศร้าๆ ว่า “ไม่เป็นไรนะ หนูติดหนี้เค้าเท่าไรเดี๋ยวพ่ungsี้แม่โอนเงินไปให้นะ”

วันรุ่งขึ้น ผมเอาเงินไปจ่ายหนี้ แล้วโทรบอกแม่ แม่พูดด้วยเสียงเศร้าๆ ว่า “เรียบร้อยแล้วใช้ไหม วันหลังหนูอย่าไปยุ่งกับมันอีกนะ คนเราผิดพลาดกันได้ผิดแล้วต้องจำ อย่าไปเล่นพนันอีกนะ”

“ครับแม่ ผมขอโทษ” นี่เป็นครั้งแรกในชีวิตที่ผมขอโทษแม่จากหัวใจ ขอโทษที่ผมทำผิด ขอโทษที่เคยรำคาญเสียงแม่ ขอโทษอีกสารพัดที่เคยคิดเคยทำไม่ดีกับแม่ ผมรู้แล้วว่าแม่รักผมมากแค่ไหน ต่อไปผมจะเป็นลูกที่ดี จะตั้งใจเรียน และตั้งแต่นั้นเป็นต้นไป ผมสัญญาว่าผมจะไม่เล่นการพนันอีกเด็ดขาด

ผมโชคดีที่รอดมาได้ และได้ค้นพบ “ความรักอันยิ่งใหญ่ของแม่”

ผมหวังว่าบทเรียนของผมจะทำให้คนที่อยากรู้..ไม่ต้องลอง และมองเห็นความรักอันยิ่งใหญ่ของพ่อแม่ ... ผมจะตั้งใจเป็นที่สุดครับ



# พระราชบัญญัติการพนัน ค.ศ. 2005 (Gambling Act 2005)

มุ่งเน้นทำให้กฎหมาย  
มีความเป็นเอกภาพ  
และลดความซ้ำซ้อนของ  
การบังคับใช้กฎหมาย  
มีวัตถุประสงค์หลัก 3 ประการ  
ได้แก่

1

เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดการพนันเป็นที่มา  
ของอาชญากรรมหรือความไม่  
สงบเรียบร้อย หรือเป็นกิจกรรมที่  
เกี่ยวข้องกับอาชญากรรมหรือความ  
ไม่สงบเรียบร้อย หรือถูกนำมาใช้เพื่อ  
สนับสนุนอาชญากรรม

2

เพื่อเป็นหลักประกันว่าการพนันจะ  
กระทำอย่างเป็นธรรมและโปร่งใส

3

เพื่อป้องกันเด็กและเยาวชน และบุคคล  
ที่บกพร่องด้านความสามารถอื่นๆ  
จากอันตรายหรือการถูกใช้ประโยชน์ใน  
การเล่นการพนัน