



กฎหมายกาสิโน ประเทศสิงคโปร์

พงศกร เรืองเดชขจร

โครงการนี้ได้รับทุนสนับสนุนจากศูนย์ศึกษาปัญหาการพนัน



การพัฒนาโครงการ

รีสอร์ทแบบบูรณาการที่มีกาสิโน





START

ธันวาคม 2004 รัฐบาลสิงคโปร์ให้ภาคเอกชนส่งข้อเสนอแนวคิด (Request-For-Concept - RFC) เกี่ยวกับการพัฒนารีสอร์ทแบบบูรณาการที่มีกาสิโน (Integrated Resorts – IR)

เมษายน 2005 นายกรัฐมนตรี ลี เซียน ลุง ประกาศการตัดสินใจของรัฐบาล จะดำเนินการพัฒนารีสอร์ทแบบบูรณาการสองแห่งเพื่อกระตุ้นการท่องเที่ยว

3 เหตุผลประกอบการตัดสินใจ

1. การท่องเที่ยว

- สิงคโปร์มีขีดความสามารถในการแข่งขันลดลงในตลาดท่องเที่ยวเอเชีย นักท่องเที่ยวจีนและอินเดียเลือกจุดหมายอื่นมากขึ้น
- ส่วนแบ่งการตลาดในเอเชียแปซิฟิกลดลง จาก 8% ในปี 1998 เหลือ 6% ในปี 2002
- ระยะเวลาที่นักท่องเที่ยวพักในสิงคโปร์เฉลี่ยลดลง จาก 4 วัน ในปี 1991 เหลือ 3 วัน ในปี 2004
- เมื่อเปรียบเทียบกับคู่แข่ง ฮองกง พักเฉลี่ย 4 วัน / ลอนดอน พักเฉลี่ย 5 วัน

2. เปรียบเทียบกับต่างประเทศ

- นิวยอร์ก สหรัฐอเมริกา
สร้าง New York Sports and Convention Centre (NYSCC) เพื่อดึงดูดนักท่องเที่ยวและผู้ร่วมประชุม มูลค่าโครงการ 2.2 พันล้านดอลลาร์สหรัฐ
- ปารีส ประเทศฝรั่งเศส
ปรับเส้นทางจราจรใหม่ และสร้างชายหาดเทียมริมแม่น้ำแซน ดึงดูดนักท่องเที่ยว

3. รีสอร์ทแบบบูรณาการ (IR)

- ไม่ใช่แค่กาสิโน
แต่รวมครบทุกความบันเทิง
- เป้าหมาย : สามารถตอบโจทย์นักท่องเที่ยวหลากหลายกลุ่ม ไม่ใช่แค่นักพนัน

โรงแรม ศูนย์ประชุม
โรงละคร พิพิธภัณฑ์ สวนสนุก
แหล่งช้อปปิ้ง ร้านอาหาร



Q&A ลี เซียน ลุง แถลง ตอบข้อกังวลของสังคม

ผลกระทบทางสังคม

- เสี่ยงให้ประชาชน ติดพนันมากขึ้น
- ครอบครัวได้รับความเดือดร้อนจากปัญหาการพนัน
- รัฐบาลรับรู้ความเสี่ยง พนันที่เพิ่มขึ้น = ปัญหาการพนันเพิ่มขึ้น
- จัดเตรียมแนวทางป้องกันผลกระทบ
- เก็บ ค่าธรรมเนียมเข้า สำหรับพลเมืองและผู้มีถิ่นพำนักถาวร
- ใช้ระบบ การกีดกัน (Exclusions) สำหรับผู้มีปัญหา
- จัดตั้ง สภาแห่งชาติว่าด้วยปัญหาการพนัน (NCPG) ดูแลปัญหาเชิงลึก

ชื่อเสียงของประเทศ

- เสี่ยงทำลายภาพลักษณ์ ประเทศสะอาด ชื่อสัตย์ ปลอดภัย
- กระทบความเป็น เมืองน่าอยู่และเหมาะกับการเลี้ยงดูครอบครัว
- กระทบความเชื่อมั่นจากนานาชาติ
- รัฐบาลจะดึงดูดนักลงทุนด้วยชื่อเสียงที่ดีของประเทศ
- ยืนยันไม่ทำให้สิงคโปร์เป็นเหมือน ลาสเวกัส หรือ มาเก๊า
- แยกโซนการพนันชัดเจน ลดการล่อลวงผู้ที่จิตใจอ่อนแอ
- พร้อมจัดการปัญหาที่มากับกาสิโนอย่างเด็ดขาด
- ใช้โมเดล ลอนดอน ซิดนีย์ เจนีวา – เมืองน่าอยู่แม้มีกาสิโน

ค่านิยม

- กระทบจรรยาบรรณในการทำงาน บั่นทอนค่านิยม ประหยัด-ขยัน-อดทน
- เสี่ยงสร้างความเชื่อผิดๆ ว่า ความสำเร็จ = โชคลาภจากการพนัน
- อาจนำไปสู่ปัญหาในระยะยาว
- ค่านิยมหลักของสิงคโปร์เน้น ทำงานหนักและความพากเพียร คือกุญแจสู่ความสำเร็จ
- ปฏิเสธแนวคิด รวยทางลัด
- ส่งเสริมให้ประชาชน หาเลี้ยงชีพด้วยความสุจริต
- รัฐบาลให้ความสำคัญกับการ ปลูกฝังค่านิยมและศีลธรรม ตั้งแต่ในโรงเรียน
- มุ่งสร้างสังคมที่ซื่อสัตย์ เพื่อความมั่นคงระยะยาว

ข้อคัดค้านทางศาสนา กลุ่มศาสนาหลัก (คริสต์ พุทธ ฮินดู และอิสลาม)

- คัดค้านการตั้งรีสอร์ทแบบบูรณาการ เพราะขัดต่อหลักศาสนา
- มองว่าผลกระทบเชิงค่านิยมและสังคม รุนแรงเกินไป
- เชื่อว่า เหตุผลทางเศรษฐกิจไม่เพียงพอ ที่จะใช้เป็นข้ออ้างให้เปิดกาสิโน
- รัฐบาลชั่งน้ำหนักระหว่าง ประโยชน์ทางเศรษฐกิจ กับ ผลกระทบทางสังคมและค่านิยม เน้นพิจารณาผลประโยชน์ของชาติในระยะยาว
- บทบาทของกลุ่มศาสนาแม้มีมุมมองต่างกัน แต่กลุ่มศาสนายังร่วมมือเพื่อประโยชน์สูงสุดของประเทศ เน้นความ อดทน เมตตา และเคารพซึ่งกันและกัน
- เป้าหมายร่วมกัน เพื่อช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบจากการพนัน สนับสนุนการสร้างครอบครัวเข้มแข็ง เพราะครอบครัวคือ รากฐานสำคัญของสังคมที่มั่นคงและยั่งยืน



PLAN

Integrated Resorts

แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาข้อเสนอ

- ประธาน ศ.เอส. ซายากุมาร์ อดีตรองนายกรัฐมนตรี
- กรรมการ รัฐมนตรีจาก 4 กระทรวงหลัก ได้แก่
 - > กระทรวงการค้าและอุตสาหกรรม
 - > กระทรวงการคลัง
 - > กระทรวงการพัฒนาชุมชน เยาวชนและกีฬา
 - > กระทรวงคมนาคม
- ได้รับการสนับสนุนจาก ปลัดกระทรวงแต่ละกระทรวง
- รับฟังความคิดเห็นจาก คณะผู้เชี่ยวชาญด้านการออกแบบ (Design Evaluation Panel)
- รวมสถาปนิกชื่อดังทั้งในและต่างประเทศ
- เพื่อพิจารณาแหล่งท่องเที่ยว ความบันเทิง การเงิน และธุรกิจ

กำหนดเงื่อนไขในการพิจารณาข้อเสนอ

1. ความดึงดูดใจทางการท่องเที่ยวและการมีส่วนร่วมต่อภาคการท่องเที่ยว
2. แนวคิดและการออกแบบทางสถาปัตยกรรม
3. มูลค่าการลงทุนในการพัฒนาโครงการ
4. ความแข็งแกร่งของกลุ่มธุรกิจและพันธมิตร

สิงหาคม 2005 จัดตั้ง

สภาแห่งชาติว่าด้วยปัญหาการพนัน (National Council on Problem Gambling - NCPG) เพื่อให้คำแนะนำและข้อเสนอแนะแก่ กระทรวงการพัฒนาชุมชน เยาวชน และกีฬา เรื่องโครงการการศึกษาสาธารณะเพื่อส่งเสริมการตระหนักรู้ของประชาชนเกี่ยวกับปัญหาการพนัน

แรกเริ่ม NCPG ขึ้นกับกระทรวงการพัฒนาชุมชน เยาวชน และกีฬา

ในปี 2012 ปรับโครงสร้าง กระทรวงนี้แยกตัวเป็น 2 กระทรวง คือ

- กระทรวงพัฒนาสังคมและครอบครัว (The Ministry of Social and Family Development)
- กระทรวงวัฒนธรรม ชุมชนและเยาวชน (the Ministry of Culture, Community and Youth)

** NCPG จึงขึ้นกับกระทรวงการพัฒนาสังคมและครอบครัว

มิถุนายน 2006

ประกาศใช้ กฎหมายว่าด้วยการควบคุมกาสิโน (Casino Control Act - CCA)



ACTION

เปิดรับข้อเสนอการพัฒนาพื้นที่โครงการ Integrated Resorts

15 พฤศจิกายน 2005 รับพิจารณาข้อเสนอพัฒนาพื้นที่โครงการ

มารีน่า เบย์ ฟรอนต์ 4 ราย

- *Las Vegas Sands Corporation*
- *Harrah's Entertainment and Keppel Land*
- *Genting International and Star Cruises*
- *MGM Mirage and CapitaLand*

26 พฤษภาคม 2006 ตอบรับ

Las Vegas Sands Corporation

26 เมษายน 2006 รับพิจารณาข้อเสนอพัฒนาพื้นที่โครงการ

เซ็นโตซ่า 3 ราย

- *Eighth Wonder*
- *Genting International*
- *Kerzner International with CapitaLand*

8 ธันวาคม 2006 ตอบรับ

Genting International



มารีน่า เบย์ แซนด์



รีสอร์ท เวิลด์ เซ็นโตซ่า



AGREEMENT

ระยะเวลาการใช้ประโยชน์พื้นที่โครงการ Integrated Resorts 60 ปี

ระยะเวลาการประกาศเป็นพื้นที่กาสิโน 30 ปี และ ในข้อตกลงได้กำหนดให้สัมปทานกาสิโน (Casino Concession) 30 ปี

ใบอนุญาตเปิดให้บริการกาสิโนมีอายุ 3 ปี หรือน้อยกว่า

ต้องประเมินผลด้านต่างๆ ก่อน เช่น การท่องเที่ยวหรือการชำระภาษี เป็นต้น เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาการต่อใบอนุญาต

อัตราค่าธรรมเนียมใบอนุญาต กรณีเปิดให้บริการได้เพียงรายเดียว ค่าธรรมเนียม 40.3 ล้านดอลลาร์สิงคโปร์ต่อปี

กรณีเปิดให้บริการได้ทั้งสองราย ค่าธรรมเนียมรายละ 33.6 ล้านดอลลาร์สิงคโปร์ต่อปี



โครงการ มาริน่า เบย์ แซนส์

ส่วนสำนักงาน เปิด 23 มิถุนายน 2010

Casino เปิด 27 เมษายน 2010

ส่วนอื่นๆ ทயอยเปิดให้บริการ

Gand Opening IR 17 กุมภาพันธ์ 2011

เงินลงทุน 6,800 ล้านดอลลาร์สิงคโปร์ สัญญาเช่าที่ดินระยะยาว 1,200 ดอลลาร์สิงคโปร์

พื้นที่โครงการ Integrated Resorts 570,000 ตารางเมตร

พื้นที่กาสิโน Gaming Area 16,000 ตารางเมตร

พื้นที่กาสิโนมีสัดส่วนร้อยละ 2.81 ของพื้นที่โครงการ

เครื่องเล่นเกมพนัน Gaming Machine 3,000 เครื่อง



โครงการ รีสอร์ท เวิลด์ เซ็นโตซ่า

โรงแรม เปิด 7 มกราคม 2010

Casino เปิด 14 กุมภาพันธ์ 2010

ส่วนอื่นๆ ทยอยเปิดให้บริการ

Gand Opening IR 22 พฤศจิกายน 2012

เงินลงทุน 6,590 ล้านดอลลาร์สิงคโปร์

พื้นที่โครงการ Integrated Resorts 490,000 ตารางเมตร

พื้นที่กาสิโน Gaming Area 15,000 ตารางเมตร

พื้นที่กาสิโนมีสัดส่วนร้อยละ 3.06 ของพื้นที่โครงการ

เครื่องเล่นเกมพนัน Gaming Machine 2,900 เครื่อง

สิ้นสุดการรับรองไม่มีกาสิโนแห่งใหม่จนถึงปี (Exclusivity Period) 2017



EXPAND

เมษายน 2019 กระทรวงพาณิชย์และอุตสาหกรรม กระทรวงการคลัง กระทรวงมหาดไทย

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ร่วมแถลงข่าว ผลการทบทวนสัญญาการใช้ประโยชน์พื้นที่กาสิโน

2 ผู้ประกอบการ ให้คำมั่นสัญญา ลงทุนเพิ่ม 9 พันล้านดอลลาร์สิงคโปร์ ในส่วนที่ไม่ใช่การพนัน

สร้างสถานที่ท่องเที่ยวและสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับ MICE ระดับโลกแห่งใหม่

สามารถแข่งขันกับจุดหมายปลายทางอื่นๆ ในภูมิภาค และดึงดูดนักท่องเที่ยวเพิ่มขึ้น

สร้างงานใหม่โดยตรง 5,000 ตำแหน่ง เป็นประโยชน์ต่อธุรกิจท้องถิ่น วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม



ขยายโครงการ มารีน่า เบย์ แซนส์

พื้นที่โครงการ IR (เพิ่ม...

Gaming Area (เพิ่ม 2,000 ตร.ม.) 18,000 ตร.ม.

Gaming Machine (เพิ่ม 1,000) 4,000 เครื่อง

- สร้างอาคารแห่งที่ 4 ติดกับอาคารเดิม เพิ่มความโดดเด่นให้เส้นขอบฟ้าสิงคโปร์
- ไฮไลท์ อารีนาความจุ 15,000 ที่นั่ง พร้อมเทคโนโลยีล้ำสมัย
เวทีจัดคอนเสิร์ตระดับโลก และอีเวนต์สำคัญ
- เพิ่มโรงแรมหรู แบบบอล-สวีท 1,000 ห้อง และดาดฟ้าชมวิว
- ขยายพื้นที่ MICE รองรับนิทรรศการและประชุมระดับโลก
- เพิ่มขีดความสามารถ MBS เป็นศูนย์กลางอีเวนต์ชั้นนำของเอเชีย



ขยายโครงการ รีสอร์ทส์ เวิลด์ เซ็นโตซ่า

พื้นที่โครงการ IR (เพิ่ม...

Gaming Area (เพิ่ม 500 ตร.ม.) 15,500 ตร.ม.

Gaming Machine (เพิ่ม 800) 3,700 เครื่อง

- ขยาย Universal Studios Singapore เพิ่ม 2 โซนใหม่
คือ Minion Park และ Super Nintendo World
- ขยาย S.E.A. Aquarium รวมพื้นที่กับ Maritime Experiential Museum
สร้างเป็น Singapore Oceanarium โฉมใหม่
- ปรับปรุง Waterfront Promenade เป็นแหล่งท่องเที่ยวสาธารณะ เปิดให้เข้าฟรี เพิ่ม
โซรียามค้าคืน และโซนอีเวนต์ต่อเนื่องประสงค์
- สร้างโรงแรมใหม่ 2 แห่ง และขยาย Central Zone เพิ่มห้องพักอีก 1,100 ห้อง

สิ้นสุดการรับรองไม่มีกาสิโนแห่งใหม่จนถึงปี (Exclusivity Period) 2030

กฎหมายว่าด้วยการควบคุมการพนัน

ฉบับปรับปรุงล่าสุด 31 ธันวาคม 2024





LAW

กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการพนัน

Gambling Control Act (2022) ชื่อย่อว่า GCA

แต่งตั้ง คณะกรรมการกำกับควบคุมการพนัน (Gambling Regulatory Authority - GRA)

ยกเลิก หน่วยงานกำกับควบคุมกาสิโน (Casino Regulatory Authority - CRA)

ยกเลิก กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการพนันหลายฉบับ (เอามารวมไว้ใน GCA)

- ~~Betting Act (1960)~~
- ~~Common Gaming Houses Act (1961)~~
- ~~Private Lotteries Act (2011)~~
- ~~Remote Gambling Act (2014)~~

การพนันออนไลน์ (Remote Gambling)

ผู้ได้รับอนุญาตให้ดำเนินการได้มีเพียงรายเดียว
คือ Singapore Pools

ให้บริการพนันประเภทเดิมพัน (Betting)

ได้แก่ ลอตเตอรี กีฬาและม้าแข่ง

Casino Control Act (2006)

ชื่อย่อว่า CCA - ขยายความในส่วนต่อไป

คุณสมบัติกรรมการ : มี ความรู้ ทักษะ และประสบการณ์ เหมาะสม

คุณสมบัติต้องห้ามเป็นกรรมการ ได้แก่

- บุคคลล้มละลาย
- ผู้พิพากษา/เจ้าหน้าที่ศาล
- ผู้เคยต้องโทษจำคุกเกิน 6 เดือน และไม่ได้รับอภัยโทษ
- บุคคลถูกตัดสิทธิจากการเป็นกรรมการบริษัท
- บุคคลไร้ความสามารถ

วาระการดำรงตำแหน่ง : 3 ปี ดำรงตำแหน่งต่อเนื่องได้

หน้าที่สำคัญ

- กำกับ ดูแล ควบคุมอุตสาหกรรมพนัน
- สอบสวนและให้คำแนะนำรัฐมนตรี
- ประสานงานกับ ตำรวจ กระทรวงการค้าและอุตสาหกรรม NCPG
- ส่งเสริมการพนันอย่างรับผิดชอบ + ลดผลกระทบทางลบ
- กำหนดมาตรฐานและระดับความรับผิดชอบต่อธุรกิจพนัน



Chairman
Mr Tan Tee How
Chairman
National Healthcare Group



Member
Mr Chee Wee Kiong
Former Permanent Secretary
(Foreign Affairs)



Member
Ms Karen Chong
Coordinating Divisional Director,
Higher Educational Group
Ministry of Education



Member
Mr How Kwang Hwee
Deputy Commissioner of Police
(Policy)



Member
Mr Bernard Wee
Group Head
Markets & Investment
Assistant Managing Director
Monetary Authority of Singapore



Member
Mr Jason Chen
Deputy Secretary
(Opportunity & Resilience)
Ministry of Social and Family
Development



Member
Dr Cecilia Chu
Clinical Psychologist
Raffles Hospital / Raffles Counselling
Centre



Member
Mr James Kang
Chief Executive Officer
Amarsai Pte Ltd



Member
Mr Leon Yee
Chairman
Duane Morris & Salmon LLP



Member
Mr Ling Tok Hong
Partner
Mergers & Acquisition Leader
PricewaterhouseCoopers
Singapore



Member
Ms Sharon Joanne Ooi
Executive Board, Hannover Re



Member
Mr Sham Sabnan
Vice President & Chief
Legal Counsel, APAC
Kimberly-Clark Asia Pacific



Member
Mrs Yee-Tang Jee Hong
Chairman
TTSH Community-Fund Board



Member
Mr Ngiam Shin Chun
Deputy Secretary (Policy)
Ministry of Home Affairs



Member
Mr Balu Reddy
Former Senior District Judge
State Courts



Member
Mr Tan Chian Kheng
Board Member
SMRT Corporation Limited

มาตรการกำกับควบคุมผู้ประกอบการกาสิโน

การดำเนินการทางวินัย (Disciplinary action)

1. การยกเลิกหรือระงับใบอนุญาตกาสิโน
2. การออกหนังสือตักเตือน
3. การเปลี่ยนแปลงเงื่อนไขของใบอนุญาตกาสิโน
4. โทษทางการเงิน
 - 4.1 กรณีของการละเมิดร้ายแรง จะลงโทษทางการเงินไม่เกินร้อยละ 10 ของรายได้จากการพนันรวมทั้งปีของผู้ประกอบการกาสิโน
 - 4.2 กรณีอื่นๆ จะลงโทษทางการเงินจำนวนเงินไม่เกิน 1 ล้านดอลลาร์สิงคโปร์

*** นอกจากมาตรการทางวินัย กฎหมายมีโทษปรับและจำคุก ***

มาตรการกำกับควบคุมพนักงานพิเศษ

การดำเนินการทางวินัย (Disciplinary action)

1. การส่งหนังสือแจ้งเป็นลายลักษณ์อักษรให้แก่ผู้รับใบอนุญาตเพื่อตักเตือนเกี่ยวกับการกระทำที่ระบุในหนังสือแจ้ง
2. การเปลี่ยนแปลงใบอนุญาตพนักงานพิเศษ
3. การระงับใบอนุญาตพนักงานพิเศษเป็นระยะเวลาที่กำหนด
4. การยกเลิกใบอนุญาตพนักงานพิเศษ
5. การยกเลิกใบอนุญาตพนักงานพิเศษ และการตัดสิทธิจากการขอหรือยื่นขอใบอนุญาตพนักงานพิเศษภายใต้ส่วนนี้เป็นระยะเวลาที่กำหนด
6. การกำหนดโทษทางการเงิน ไม่เกิน 10,000 ดอลลาร์สิงคโปร์

CCA

อัตราภาษีการพนัน

VIP player		Mass player	
เงินที่ใช้คำนวณภาษี	อัตราภาษี	เงินที่ใช้คำนวณภาษี	อัตราภาษี
เริ่มต้นสัญญา (10 ปีแรก) กำหนดอัตราภาษีแบบคงที่			
GGR ทั้งหมด	5%	GGR ทั้งหมด	15%
ปี 2019 มีผลใช้บังคับตั้งแต่เดือนมีนาคม 2022 เฉพาะช่วงปรับปรุงกิจการ กำหนดอัตราภาษีแบบขั้นบันได			
2,400 ล้านบาทแรก	8%	3,100 ล้านบาทแรก	18%
ส่วนเกิน 2,400 ล้านบาท	12%	ส่วนเกิน 3,100 ล้านบาท	22%
ปี 2019 มีผลใช้บังคับตั้งแต่เดือนมีนาคม 2022 กำหนดอัตราภาษีแบบคงที่			
GGR ทั้งหมด	12%	GGR ทั้งหมด	22%

หมายเหตุ : เงินที่ใช้คำนวณภาษี เรียกว่า GGR คือ เงินเดิมพัน หักด้วย เงินรางวัล (ไม่ใช่รายได้สุทธิที่ใช้ในการคำนวณภาษีอื่นๆ)

**หาก IR ไม่สามารถปฏิบัติตามข้อการลงทุนได้ จะมีการใช้อัตราภาษีคงที่ 12% กับจำนวน GGR ทั้งหมดจากการเล่นเกมพนัน VIP player และอัตราภาษีคงที่ 22% กับจำนวน GGR ทั้งหมดจากการเล่นเกมพนัน Mass player

CCA

มาตรการลดผลกระทบ

1. จัดตั้ง สภาแห่งชาติว่าด้วยปัญหาการพนัน

(National Council on Problem Gambling - NCPG)

- จำนวนคณะกรรมการ 7 - 19 คน
แต่งตั้งโดย รัฐมนตรีกระทรวงการพัฒนาสังคมและครอบครัว
- วาระการดำรงตำแหน่ง : 2 ปี ดำรงตำแหน่งต่อเนื่องได้
- ภารกิจหลัก

1. ให้คำแนะนำและข้อเสนอแก่ กระทรวงการพัฒนาสังคมและครอบครัว

2. ดำเนินการกีดกัน และจำกัดการเข้าถึงกาสิโนตามกฎหมาย

3. สนับสนุนและดำเนินโครงการเชิงป้องกัน เช่น

- > ให้ความรู้ประชาชน เกี่ยวกับปัญหาการพนัน
- > ประชาสัมพันธ์และให้คำปรึกษา ด้านการพนัน
- > ส่งเสริม การพนันอย่างมีความรับผิดชอบ
- > วิจัย ปัญหาการพนัน
- > จัดบริการ ป้องกันและบำบัด นักพนันและครอบครัว



IF YOU ARE FACING STRESS DUE TO GAMBLING PROBLEMS,

Our **National Problem Gambling Helpline & Webchat** are available daily from 8am - 11pm. You can call us at **1800-6-668-668** or click on the banner for webchat.

 National Council on Problem Gambling - Singapore
 @ncpg.singapore

For any other enquiries, you may also call us at 6354 8154 or email us at admin@ncpg.org.sg.

 Mr Sim Gim Guan Chairman Executive Director, Singapore National Employers Federation (SNEF)	 Mr Soh Wei Wah Vice-Chairman Principal & CEO, Singapore Polytechnic	 Mr David Wong Vice-Chairman Chairman, Republic Polytechnic's Board of Governors	 Mr Samuel Ho Beng Teck Council Member CEO, Monitor Care	 Mr Seah Chin Hong Council Member President & CEO, Singapore Institute of Management (SIM)	 Prof Seng Boon Kheng Council Member Head of Social Work Programme, School of Human Development and Social Services, Singapore University of Social Sciences (SUSS)
 Mr Abdul Hamid Bin Abdullah Council Member Deputy Chairman, Case Reading Limited	 Dr Cecilia Chu Council Member Clinical Psychologist, Raffles Counselling Centre, Raffles Hospital	 Mr Nicholas Aaron Rhoo Council Member Director, Rhoo Cap One Pte Ltd	 Mr Sowaran Singh Council Member Family Mediator (Family Dispute Resolution), Family Justice Courts	 Dr Tan Hwee Sim Council Member Consultant Psychiatrist, Raffles Counselling Centre, Raffles Hospital	 Mr Tan Yew Bang Council Member Chairman, Joo Chiat Children Consultative Committee and Chairman, Lecker & Lock Pte Ltd
 Ms Annie Lee Council Member Executive Secretary, Association for Professionals Specialising in Addiction Counselling (APSAC), Singapore	 Mr Jackie Lee Chuen Yau Council Member Chairman & CEO, clickTRIP Pte Ltd	 Mr Tanguy Lim Yuteck Council Member CEO, Law Society Pro Bono Services	 Mr P Durand Rajasek Council Member Managing Director, Singapore International Pte Ltd	 Dr Terrence Yow Council Member Operational Director, Alkin Singapore (Previously Ang Mo Kio Family Service Centre)	

CCA

มาตรการลดผลกระทบ (ต่อ)

2. ค่าธรรมเนียมแรกเข้า (Entry Levy)

- ห้ามพลเมืองสิงคโปร์และผู้พำนัถาวรเข้ากาสิโน เว้นแต่ชำระค่าธรรมเนียม
- 150 ดอลลาร์สิงคโปร์/วัน สำหรับ 24 ชั่วโมง (เดิม 100 ดอลลาร์สิงคโปร์/วัน)
- 3,000 ดอลลาร์สิงคโปร์/ปี สำหรับสมาชิกรายปี (เดิม 2,000 ดอลลาร์สิงคโปร์/ปี)
- รายได้จากค่าธรรมเนียมส่งให้ Singapore Totalisator Board เพื่อใช้ประโยชน์สาธารณะและกิจกรรมการกุศล

3. โครงการการพนันอย่างรับผิดชอบ (Responsible Gambling Programme)

- ผู้ประกอบการต้องจัดทำโครงการการพนันอย่างรับผิดชอบ ซึ่งต้องได้รับอนุมัติจาก GRA

4. ห้ามผู้เยาว์ (อายุต่ำกว่า 21 ปี) เข้ากาสิโน

- ผู้ประกอบการและ/หรือพนักงานพิเศษ ฝ่าฝืน = ดำเนินการทางวินัย
- ผู้เยาว์ ฝ่าฝืน = ปรับไม่เกิน 1,500 ดอลลาร์สิงคโปร์
- หากละเลยไม่ตรวจตรา = ปรับไม่เกิน 10,000 ดอลลาร์สิงคโปร์



5. โฆษณากาสิโนและกิจกรรมส่งเสริมการขาย

- ผู้ถือใบอนุญาตเกี่ยวข้องกับกาสิโน ต้องห้ามดำเนินการโฆษณา กาสิโนและกิจกรรมส่งเสริมการขายในสิงคโปร์
เว้นแต่จะได้รับอนุญาตล่วงหน้าจาก GRA และต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขที่ได้รับอนุญาต
- หลักการสำคัญ คือ
 1. การโฆษณาและกิจกรรมส่งเสริมการขายกาสิโน ต้องไม่มุ่งเป้าไปที่คนสิงคโปร์
 2. กลุ่มเป้าหมาย ต้องเน้นดึงดูดนักท่องเที่ยวต่างชาติเท่านั้น
 3. ตัวอย่างสถานที่ที่อนุญาต เช่น สนามบินชางี ศูนย์การล่องเรือมารีนาเบย์ เป็นต้น

CCA

มาตรการลดผลกระทบ (ต่อ)

6. คำสั่งกีดกัน (Exclusion Orders)

- ประเภทของคำสั่งกีดกัน :
 - > ออกโดย GRA หรือ ผู้บัญชาการตำรวจ
 - > สมาชิกในครอบครัวร้องขอ กรณีบุคคลมีพฤติกรรมพนันเสี่ยงอันตรายต่อครอบครัว
 - > สมัครใจกีดกันตนเอง
 - > โดยผลกฎหมาย กรณีรับเงินช่วยเหลือรัฐ (สวัสดิการจากรัฐบาลหรือหน่วยงานตามกฎหมาย) หรือเป็นบุคคลล้มละลาย
- รูปแบบการกีดกัน :
 - > ห้ามเข้าสถานกาสิโนทั้งหมด
 - > ห้ามเล่นพนันในสถานกาสิโน
 - > ห้ามเข้าห้องเครื่องเกมพนัน (Gaming Machine Rooms)
 - > ห้ามเล่นพนันระยะไกล (Remote Gambling)
 - > ห้ามทุกกรณีข้างต้น
- เงื่อนไขการเพิกถอนคำสั่ง (บางกรณี) :
 - > ต้องเข้าร่วมการให้คำปรึกษา/ฟื้นฟู/การศึกษา
 - > ประเมินผลกระทบจากการพนัน การประเมินทางคลินิก โดยผู้เชี่ยวชาญที่ได้รับการรับรองจาก NCPG
 - > ดำเนินการทั้งหมด



7. การจำกัดการเข้ากาสิโน (Visit Limits)

- ประเภทการจำกัดการเข้า
 - > สมาชิกครอบครัวร้องขอ
 - > สมัครใจขอจำกัดการเข้าเอง
- ***Third Party Exclusion/Visit Limit
- ออกโดย NCPG แม้ไม่มีใครร้องขอ
- เพื่อปกป้องบุคคลที่มีความเสี่ยงได้รับความเสียหายทางการเงินที่เกี่ยวข้องกับการพนันตามลักษณะดังนี้
 - > มีประวัติสินเชื่อ (Credit) ไม่ดี
 - > มีพฤติกรรมพนันที่เสี่ยงกระทบการเงินตนเอง

บทเรียนจากคดีฟอกเงินครั้งใหญ่ ปี 2023

- กลุ่มอาชญากรจีนฟอกเงินผ่านธุรกิจพนันออนไลน์
- เข้ายึดทรัพย์สินกว่า 3,000 ล้านดอลลาร์สิงคโปร์ หรือประมาณ 81,000 ล้านบาท
- ผ่าน สถาบันการเงินในสิงคโปร์อย่างน้อย 16 แห่ง
- กระทบ ภาพลักษณ์ศูนย์กลางการเงินชั้นนำของสิงคโปร์
- สะท้อนให้เห็นถึงจุดอ่อนร้ายแรงของระบบคัดกรองลูกค้าของธนาคารและบริษัทหลักทรัพย์
- การตอบสนองของรัฐ คือ ยกกระดับมาตรการป้องกันและควบคุมการฟอกเงิน รวมถึงปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการควบคุมกาสิโนให้รัดกุมยิ่งขึ้น

8. มาตรการป้องกันการฟอกเงินและอาชญากรรม

- ผู้ประกอบการกาสิโนต้องดำเนินการ **มาตรการตรวจสอบลูกค้า (Customer Due Diligence - CDD)** เพื่อตรวจสอบลูกค้าและป้องกันการฟอกเงิน การสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย และการแพร่ขยายอาวุธทำลายล้างสูง
- สถานการณ์ที่ต้องดำเนินการ**มาตรการตรวจสอบลูกค้า** ได้แก่
 - > เปิดบัญชีลูกค้า (Patron Account)
 - > ทำธุรกรรมเงินสด ตั้งแต่ 4,000 ดอลลาร์สิงคโปร์ขึ้นไป (เดิม 10,000 ดอลลาร์สิงคโปร์)
 - > ฝากเงินเข้าบัญชีกาสิโน ตั้งแต่ 4,000 ดอลลาร์สิงคโปร์ขึ้นไป (เดิม 5,000 ดอลลาร์สิงคโปร์)
 - > เมื่อมีเหตุอันควรสงสัยว่าลูกค้าอาจเกี่ยวข้องกับการฟอกเงิน การสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย หรือ**การแพร่ขยายอาวุธทำลายล้างสูง**
 - > ผู้ประกอบการกาสิโนมีข้อสงสัยเกี่ยวกับความถูกต้องหรือความครบถ้วนสมบูรณ์ของข้อมูลที่ได้รับจากลูกค้ามาก่อนหน้านี้
 - > ดำเนินกิจกรรมหรืออยู่ภายใต้สถานการณ์อื่นใด ตามที่กฎหมายหรือข้อบังคับกำหนด

รีสอร์ท เวิลด์ เซ็นโตซ่า (RWS) ได้ต่ออายุใบอนุญาตเพียง 2 ปี (ปกติ 3 ปี)

- พิจารณาการต่ออายุจากหลักเกณฑ์ความสามารถของ RWS การพัฒนา (develop) คงไว้ (maintain) และส่งเสริม (promote) โครงการรีสอร์ทแบบบูรณาการ
- GRA ประเมินร่วมกับ
 - > กระทรวงการค้าและอุตสาหกรรม
 - > คณะกรรมการการท่องเที่ยวแห่งสิงคโปร์
 - > บริษัทพัฒนาเกาะเซ็นโตซ่า
- คณะกรรมการประเมินระบุว่า ผลการดำเนินงานด้านการท่องเที่ยวช่วงปี 2021 - 2023 ไม่น่าพอใจ
- RWS ต้องแก้ไขและปรับปรุงหลายด้านอย่างมีนัยสำคัญ
- กำหนดให้มีการประเมินครั้งต่อไปในปี 2026
- การต่ออายุ 2 ปี มีผลตั้งแต่ 6 กุมภาพันธ์ 2025



รีสอร์ท เวิลด์ เซ็นโตซ่า (RWS) ถูกปรับ

2.25 ล้านดอลลาร์สิงคโปร์ เมื่อวันที่ 8 ธันวาคม 2023

- สาเหตุ ละเมิดมาตรการตรวจสอบลูกค้า ช่วงเดือนธันวาคม 2016 ถึงธันวาคม 2019
- พนักงานรับเงินสด 5,000 ดอลลาร์สิงคโปร์ขึ้นไป จากบุคคลที่สาม เพื่อฝากเข้าบัญชีลูกค้า
 - > RWS ไม่บันทึกข้อมูลที่จำเป็น
 - > RWS ไม่ตรวจสอบตัวตนจากแหล่งข้อมูลที่น่าเชื่อถือและมีความเป็นอิสระตามที่กำหนด

สรุปกฎหมายกาสิโนสิงคโปร์

และข้อคิดเห็นต่อร่าง พ.ร.บ. สถานบันเทิงครบวงจรฯไทย





SUMMARY

- สิงคโปร์เลือกใช้*รีสอร์ทแบบบูรณาการ (Integrated Resort - IR)* เป็นเครื่องมือขับเคลื่อนเศรษฐกิจ โดยการเปิดให้ภาคเอกชนลงทุน เพื่อกระตุ้นการท่องเที่ยวและเศรษฐกิจ
- รัฐบาล*ตระหนักถึงความเสี่ยงด้านสังคม* ได้แก่ ปัญหาการพนัน ผลกระทบต่อครอบครัวและค่านิยม ข้อคัดค้านจากกลุ่มศาสนา และชื่อเสียงประเทศในเวทีโลก
- กำหนด*มาตรการลดผลกระทบที่สำคัญ* ได้แก่
 - เก็บค่าธรรมเนียมแรกเข้าสำหรับคนสิงคโปร์
 - ระบบ Exclusion และ Visit Limits
 - จัดตั้ง NCPG ดูแลปัญหาการพนัน
 - กำกับเข้มงวดเรื่องโฆษณาและการส่งเสริมการขาย
 - ควบคุมการฟอกเงินและอาชญากรรมอย่างใกล้ชิด
- รัฐบาลให้ความสำคัญกับ*การสร้างสมดุลระหว่างการเติบโตทางเศรษฐกิจและการป้องกันผลกระทบทางลบ* เพื่อธำรงรักษาค่านิยมและเสริมสร้างความมั่นคงของสังคมอย่างยั่งยืน





ข้อคิดเห็นต่อร่าง พ.ร.บ. สถานบันเทิงครบวงจรฯ

- ควรแยกบทบัญญัติ “สถานบันเทิงครบวงจร” กับ “กาสิโน” ออกจากกัน เพื่อความสะดวกในการกำกับดูแลธุรกิจกาสิโน
- ใบอนุญาตกาสิโนไม่ควรกำหนดระยะเวลามาก เพื่อจำกัดเสี่ยงที่อาจเกิดปัญหาในอนาคต
- กำหนดมาตรการลดผลกระทบทางสังคม รวมถึงการฟอกเงินและอาชญากรรม ให้ชัดเจนและครอบคลุม
- คณะกรรมการกำกับควบคุมควรเป็นบุคลากรที่เชี่ยวชาญเฉพาะทาง และปฏิบัติงานเต็มเวลา รวมถึงการจัดตั้งหน่วยงานเพื่อลดผลกระทบปัญหาการพนัน

