

**แนวทาง  
รับมือ  
การพนัน**

**: กรณีการทำพนัน  
ที่ถูกกฎหมาย**

**ในฐานะ  
ปัจจัยเสี่ยง  
สุขภาพ**

**รศ.ดร.นวลน้อย ตริรัตน์**

**ฐานคิด 3 ประการ  
ต่อการรับมือ  
การพนัน**  
: กรณีการทำพนัน  
ที่ถูกกฎหมาย

- 1.** ธุรกิจการพนันจะต้องปราศจากความเกี่ยวข้องกับ การคอร์รัปชันและอาชญากรรม โดยเฉพาะการฟอกเงิน และมีกลไกในการ ป้องกันและลดผลกระทบ
- 2.** เด็กและเยาวชน และบุคคลที่ขาด ความสามารถในการปกป้องตนเอง ต้องได้รับการคุ้มครองมิให้เข้าไปเกี่ยวข้องกับการพนัน
- 3.** ผู้เล่นการพนันจะต้องได้รับทราบข้อมูลและ สามารถมั่นใจได้ว่าจะไม่ถูกเอาเปรียบ

**การกำกับดูแล  
ธุรกิจการพนัน**

**การควบคุม  
ลดผลกระทบ  
จากการพนัน**

# แนวทางกำกับดูแลการพนันที่ถูกต้องกฎหมายของประเทศสิงคโปร์

องค์กร

**การกำกับดูแล  
ธุรกิจการพนัน**

องค์กร

**ควบคุมและลดผลกระทบ  
จากการพนัน**

กระทรวง  
มหาดไทย

**CRA**  
Casino Regulatory  
Authority

จัดสรรเงินรายได้เข้า  
กองทุนลดผลกระทบจากการพนัน

**NCPG**  
National Council on  
Problem Gambling

กระทรวง  
พัฒนาสังคม  
และครอบครัว

กระทรวง  
การคลัง

**TOTE BOARD**  
(Lottery, horse  
racing, sport betting)

ร่วมกำกับดูแลกฎระเบียบ  
ด้านการป้องกันทางสังคม

**NAMS**  
National Addictions  
Management Service

กระทรวง  
สาธารณสุข

ประสานการทำงานให้เกิด  
หน่วยงานบริการให้คำปรึกษา  
และบำบัดรักษาครบวงจร



ภาคประชาสังคม  
NGOs และชุมชน

# ตัวอย่าง องค์กรกำกับดูแลธุรกิจการพนันของประเทศสิงคโปร์



**CRA**

**Casino  
Regulatory  
Authority**

## คณะกรรมการ

ตัวแทนจากหน่วยงานรัฐและผู้เชี่ยวชาญจากหลายภาคส่วนรวม 15 คน และมีการแต่งตั้งคณะกรรมการ 7 คณะ ได้แก่

- คณะกรรมการบริหาร
- คณะกรรมการตรวจบัญชีรายงานการเงินและประเมินความเสี่ยง
- คณะกรรมการงบประมาณ
- คณะกรรมการควบคุมการปฏิบัติตามกฎระเบียบของผู้ประกอบการคาสิโน
- คณะกรรมการทรัพยากรบุคคล
- คณะกรรมการกฎหมายและกฎระเบียบ
- คณะกรรมการที่ปรึกษาทางเทคโนโลยี

## บทบาทหน้าที่

- ออกแบบระบบ กฎระเบียบ ตรวจสอบผู้ขอใบอนุญาต ออกใบอนุญาต และกำกับการประกอบกิจการคาสิโน
- ควบคุมและตรวจสอบการประกอบกิจการคาสิโน
- ตรวจสอบการกระทำผิดกฎหมายในคาสิโน รับเรื่องร้องเรียน สืบสวนสอบสวน ระงับข้อพิพาทระหว่างผู้เล่นกับผู้ให้บริการ
- จัดทำรายงานการประกอบกิจการคาสิโน และให้คำแนะนำหรือเสนอแนะแก่รัฐมนตรีกระทรวงมหาดไทยในเรื่องการควบคุมและตรวจสอบกิจการคาสิโน
- จัดสรรรายได้ 17% เข้ากองทุนลดผลกระทบจากการพนัน

# ตัวอย่าง องค์การควบคุมและลดผลกระทบจากการพนันของประเทศสิงคโปร์

**NCPG**

**National  
Council on  
Problem Gambling**

## คณะกรรมการ

ผู้เชี่ยวชาญต่างๆ จำนวน 15 คน เช่น

- แพทย์ด้านจิตเวช
- นักจิตวิทยา
- นักสังคมสงเคราะห์
- ผู้เชี่ยวชาญด้านการให้คำปรึกษา
- นักกฎหมาย
- นักวิชาการด้านสังคมศาสตร์ การศึกษา ศาสนา เป็นต้น

มีวาระการทำงาน 2 ปี

## บทบาทหน้าที่

- เผยแพร่ความรู้ สร้างความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับผลกระทบจากการพนัน
- สร้างระบบบริการให้คำปรึกษาและบำบัดรักษาแบบครบวงจร
- ทำงานร่วมกับ CRA ด้านการป้องกันทางสังคม เช่น การกำกับกฎระเบียบ การโฆษณา และโปรโมชันในคาสิโน
- เป็นหน่วยงานรับเรื่อง ผู้มีปัญหาจากการพนัน ทั้งกลุ่มที่ถูกแบนหรือห้ามเข้าเล่นการพนันในคาสิโน (Casino Exclusion) และ กลุ่มที่ถูกจำกัดจำนวนครั้งในการใช้บริการ (visit limit)
- ประสานความร่วมมือระหว่างภาครัฐกับภาคประชาสังคมที่ทำงานอยู่ในชุมชนต่าง ๆ ทั่วประเทศ
- บริหารจัดการกองทุนลดผลกระทบจากการพนัน

# ข้อเสนอ ต่อแนวทาง รับมือการพนัน ของ **ประเทศไทย**

: กรณีการทำพนันที่ถูกกฎหมาย

1. การปรับปรุงกฎหมายการพนัน
2. คณะกรรมการกำกับและควบคุมการพนัน  
ทั้งในระดับชาติและระดับท้องถิ่น
3. คณะกรรมการลดผลกระทบจากการพนัน  
ทั้งในระดับชาติและระดับท้องถิ่น
4. กองทุนลดผลกระทบจากการพนัน