



ดร.อาร์ม ตั้งนิรันดร

ผู้อำนวยการศูนย์จีนศึกษา สถาบันเอเชียศึกษา จุฬาฯ

อาจารย์ประจำคณะนิติศาสตร์ จุฬาฯ

จีนกับการเปลี่ยนแปลงของ อุตสาหกรรมการบิน

**There will be no exceptions
made for those who have
violated Party discipline or
the law.**

President Xi Jinping

习近平

ทัศนคติของรัฐบาลจีนต่ออุตสาหกรรมการบิน

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องของจีน ได้พยายามออกกฎเกณฑ์เพิ่มเติมเกี่ยวกับการบินอย่างต่อเนื่อง และมีแนวโน้มที่จะมีการกำหนดกฎเกณฑ์ที่ชัดเจนและเข้มงวดขึ้นเรื่อยๆ โดยเฉพาะการออกกฎเกณฑ์เพิ่มเติมในช่วงปี ค.ศ. 2020 - 2021 ซึ่งเป็นช่วงที่มีการระบาดของโควิด และเป็นช่วงการจัดระเบียบสังคมที่เข้มงวดขึ้นของรัฐบาลสีจิ้นผิง เพื่อเตรียมพร้อมก่อนเข้าสู่การประชุมสมัชชาผู้แทนพรรคคอมมิวนิสต์จีนสมัยที่ 20 ใน ปี ค.ศ. 2022 ซึ่งคาดว่าสีจิ้นผิงจะได้ดำรงตำแหน่งผู้นำสูงสุดต่อไป

สิงหาคม ค.ศ. 2020	ออกบัญชีดำรายชื่อสถานที่ท่องเที่ยวที่เป็นบ่อนการพนันข้ามพรมแดน นับถึงธันวาคม 2021 มีสามบัญชี ¹	กระทรวงวัฒนธรรมและการ ท่องเที่ยว
มกราคม ค.ศ. 2021		
กรกฎาคม ค.ศ. 2021		
ตุลาคม ค.ศ. 2020	แก้ไขเพิ่มเติมรายละเอียดของการกระทำที่เข้าข่ายเป็นความผิดฐานพนัน เพิ่มการกระทำที่นำไปสู่ หรือเกี่ยวเนื่องกับการพนันข้ามพรมแดนทั้ง โดยกายภาพและออนไลน์ ²	ศาลประชาชนสูงสุด สำนักงานอัยการประชาชนสูงสุด กระทรวงพิทักษ์สันติราษฎร์
มกราคม ค.ศ. 2021	แก้ไขกฎหมายอาญาครั้งที่ 11³ มาตรา 191 เพิ่มโทษของความผิดฐานฟอกเงิน ให้มีการริบทรัพย์สินและ ประโยชน์ทั้งหมดที่ได้จากการทำความผิด มาตรา 303 เพิ่มเนื้อความในวรรคท้าย ห้ามจัดให้ประชาชนชาวจีนเล่น การพนันนอกพรมแดน และให้มีโทษเช่นเดียวกับฐานการเปิดบ่อนการ พนัน	คณะกรรมการสามัญประจำสภา ประชาชนแห่งชาติ (ฝ่ายนิติบัญญัติ)
มกราคม ค.ศ. 2021	ให้โอกาสผู้ที่เข้าร่วมในการพนันข้ามพรมแดนในการออกมามอบตัว อัน อาจได้รับการลดโทษตามกฎหมาย ⁴	สำนักงานอัยการประชาชนสูงสุด กระทรวงพิทักษ์สันติราษฎร์



CHINA REPORT
ASEAN
THAILAND

จีนออกกฎหมายใหม่ จะฝากจะถอนเงินสด มากกว่า 50,000 หยวน ต้องแจ้งที่มา บอกวัตถุประสงค์ใช้เงิน

10 ก.พ. 65

- ธนาคารกลางจีนออกกฎหมายใหม่ ตั้งแต่วันที่ 1 มีนาคม 2565 เป็นต้นไป การฝากหรือถอนเงินสดในจีนในครั้งเดียวตั้งแต่ 50,000 หยวนขึ้นไป (คิดเป็นเงินไทยราวๆ 257,200 บาท) ธนาคารจะต้องตรวจสอบข้อมูลของลูกค้า แหล่งที่มาของเงิน หรือวัตถุประสงค์การใช้เงิน
- กฎใหม่จะส่งผลดีต่อระบบกำกับป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน ลดการก่ออาชญากรรมที่เกี่ยวกับการเงิน รักษาความมั่นคงทางการเงินในจีน
- ในช่วงไม่กี่ปีที่ผ่านมา กิจกรรมที่ผิดกฎหมายเกี่ยวกับการเงิน เช่น การหลอกลวง การระดมทุนอย่างผิดกฎหมาย และ **การพนันข้ามพรมแดน** มีจำนวนมากขึ้นปี 2564 ปีเดียว มีการสอบสวนและจัดการกับคดีเหล่านี้มากถึง 370,000 คดี

การพนันออนไลน์ และการพนันข้ามพรมแดน

- ตั้งแต่เดือนพฤษภาคม ค.ศ. 2005 เป็นต้นมา ศาลประชาชนสูงสุด ได้ออกคำอธิบายรายละเอียดของความผิดฐานการพนันตามกฎหมายอาญา โดยให้รวมการเล่นพนันให้หมายความรวมถึงการเล่นพนันออนไลน์ด้วย
- เมื่อเดือนมกราคม ค.ศ. 2021 คณะกรรมาธิการสามัญประจำสภาประชาชนแห่งชาติ ได้แก้ไขกฎหมายอาญาครั้งที่ 11 โดยในมาตรา 303 ได้เพิ่มเนื้อความในวรรคท้ายว่า ห้ามจัดให้ประชาชนชาวจีนเล่นการพนันนอกพรมแดน และให้มีโทษเช่นเดียวกับฐานการเปิดบ่อนการพนัน
- สำหรับการพนันนอกพรมแดนในมาตรานี้ ครอบคลุมทั้งรูปแบบที่นักพนันเดินทางไปต่างประเทศและรูปแบบออนไลน์ด้วยเช่นกัน การเปิดเว็บหรือแอปพลิเคชันที่ต่างประเทศที่ใช้ให้คนจีนเล่นพนันออนไลน์ กล่าวคือ เซิร์ฟเวอร์อยู่ต่างประเทศ หรือจดทะเบียนเว็บไซต์บริษัทอยู่ต่างประเทศจึงถือว่ามี ความผิดฐานเปิดบ่อนการพนันตามกฎหมายจีน

นายเจ้าเค่อจื่อ รัฐมนตรีกระทรวงกระทรวงพิทักษ์สันติราษฎร์ ได้ออกมายืนยันในเดือน
เมษายน ค.ศ. 2021 ว่าการดำเนินการปราบการพนันออนไลน์จะเข้มงวดขึ้นกว่าในปี ค.ศ.
2020 และจะให้น้ำหนักสำคัญกับการพนันออนไลน์ที่มีลักษณะข้ามพรมแดน โดยในปี ค.ศ.
2020 ได้ปราบแพลตฟอร์มพนันออนไลน์กว่า 2,260 แพลตฟอร์ม แพลตฟอร์มโอนเงินผิด
กฎหมายกว่า 1,960 แพลตฟอร์ม กลุ่มนักคอมพิวเตอร์กว่า 980 กลุ่ม รวมเป็นผู้ต้องหาว่า
75,000 คน

- ตั้งแต่เดือนสิงหาคม ค.ศ. 2020 ต่อเนื่องถึงเดือนมกราคมและเดือนกรกฎาคม ค.ศ. 2021 กระทรวงวัฒนธรรมและการท่องเที่ยวได้ประกาศบัญชีดำรายชื่อสถานที่ท่องเที่ยวที่เป็นบ่อนการพนันข้ามพรมแดน รวมจำนวน 3 บัญชี แต่ไม่มีการเปิดเผยต่อสาธารณะว่ามีสถานที่ใดบ้างหรือมีรายละเอียดอย่างไร สื่อเช่น The Diplomat และ South China Morning Post ตั้งข้อสังเกตว่าสถานที่ที่น่าจะอยู่ในบัญชีดำคือเมืองที่มีบ่อนจำนวนมากในประเทศเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ได้แก่ เมียนมา กัมพูชา และฟิลิปปินส์
- การทำบัญชีดำรายชื่อสถานที่เหล่านี้ส่งผลให้การเดินทางไปยังประเทศ เมือง หรือเขตที่การพนันอยู่ในบัญชีดำยากขึ้น ยกตัวอย่างเช่น หากต้องไปทำงานที่ปอยเปต หรือ ฟิลิปปินส์ที่มีบ่อนชุกชุม ผู้เดินทางจะต้องขอเอกสารรับรองสถานะทำงานจากหน่วยงานหรือองค์กร เช่นเอกสารรับรองว่าจะไม่พนัน หรืออาจต้องแสดงแผนการเดินทาง สถานที่ที่จะไปก่อนเดินทางให้ทางการตรวจสอบ หรือหากจะเข้าไปเขตที่มีบ่อนพนัน จะต้องมียกสารขอเดินทางเข้าเฉพาะและกำหนดเวลาเดินทางออก เป็นต้น
- นอกจากนี้เมื่อพิจารณาในตัวประกาศบัญชีที่สามพบว่า มาตรการที่อาจถูกบังคับกับการเดินทางนั้น อาจมีการงดการให้จัดทัวร์ไปสถานที่นั้นชั่วคราว การระงับการขอวีซ่าแทน การตรวจสอบการท่องเที่ยวเดินทางแบบเหมาเครื่อง เป็นต้น

ผลกระทบต่ออุตสาหกรรมการพนันของมาเก๊า

- ช่วงปี ค.ศ. 2014 – 2019 เมื่อรัฐบาลสีจิ้นผิงเริ่มดำเนินนโยบายการปราบคอร์รัปชันอย่างจริงจัง กลุ่มนักพนัน VIP ได้รับผลกระทบโดยตรง จำนวนเงินที่นำออกมาเล่นพนันถูกจำกัด มาตรการตรวจคนเข้าออกของจีนแผ่นดินใหญ่เข้มงวดขึ้น ทำให้แหล่งรายได้หลักของอุตสาหกรรมมาจากนักพนันต่างๆ ไป ซึ่งมีงบและเงินเดิมพันที่ต่ำกว่า
- ใบอนุญาตประกอบธุรกิจการพนันของบริษัททั้งหมดในมาเก๊าจะสิ้นสุดลงในเดือนมิถุนายน ค.ศ. 2022 จึงเปรียบได้กับการล้างไพ่ทั้งหมด สื่อระบุในเบื้องต้นว่า อาจมีการลดอายุของใบอนุญาตจาก 20 ปี เหลือ 10 ปีเท่านั้น และธุรกิจการพนันอาจถูกควบคุมกำกับ โดยรัฐบาลและมีกฎระเบียบที่เข้มงวดมากขึ้น

February 19, 2022 3:06 AM

Ralph Jennings

Why Asian Gaming Hub Macao Is Getting Tougher on its Big Casinos

Share



Print



This Week in Asia / Economics

New casino concessions but less gaming: can Macau reinvent itself?

- The Macau government earlier this year announced that it would grant six new casino licences, but experts say it will not be business as usual
- As Beijing pushes to clean up the gaming sector and diversify the city's economy, observers say Macau is left with no option but to transform the casino industry and tap into regional opportunities



Raquel Carvalho

+ FOLLOW

Published: 12:00pm, 12 Feb, 2022

Why you can trust SCMP

Chief Executive says economic diversification a focus for Macau in 2022



by Ben Blaschke — Mon 14 Feb 2022 at 05:07



ผลกระทบต่ออุตสาหกรรมการพนันของกัมพูชา

- ด้วยแรงกดดันจากรัฐบาลจีนที่ต้องการปราบปรามการพนัน ทำให้ในเดือนกันยายน ค.ศ. 2019 นายกรัฐมนตรีฮุน เซนของกัมพูชา ได้ประกาศว่าตนจะแบนการพนันออนไลน์ในกัมพูชาทั้งหมด โดยจะเริ่มมีผลบังคับในวันที่ 1 มกราคม ค.ศ. 2020 จากเดิมที่เคยห้ามเพียงการให้บริการกับคนกัมพูชาเท่านั้น และจะเริ่มปฏิบัติการตรวจสอบบ่อนกาสิโนทั่วประเทศ
- ผลของการประกาศเช่นนี้ทำให้ไม่มีการออกใบอนุญาตดำเนินธุรกิจการพนันใหม่อีกต่อไป และทำให้ธุรกิจการพนันในกัมพูชาต้องปิดตัวลงภายในปี ค.ศ. 2019 ส่งผลให้มีคนจีนที่เคยอาศัยอยู่ในกัมพูชากว่าแสนคนทยอยเดินทางออกจากประเทศกัมพูชา
- ตำรวจจีนและกัมพูชายังร่วมกันทำโครงการการบังคับใช้กฎหมายร่วมกัน (Joint Enforcement Program) ในเมืองสีหนุวิลล์ โดยจับกุมชาวจีนจำนวน 127 ราย ที่เป็นผู้ต้องสงสัยกลุ่มมิจฉาซีพออนไลน์ โดยรัฐบาลกัมพูชาร่วมมือกำกับดูแลและจัดการกับอาชญากรข้ามพรมแดนกับจีนตั้งแต่ปี ค.ศ.2019 เป็นต้นมาและมีแนวโน้มที่จะดำเนินการร่วมกับจีนต่อไป

ผลกระทบต่ออุตสาหกรรมการพนันของฟิลิปปินส์

- ในเดือนสิงหาคมปี ค.ศ.2019 รัฐบาลจีนได้เรียกร้องให้รัฐบาลฟิลิปปินส์สั่งระงับการออกใบอนุญาต POGO และออกกฎหมายแบนการพนันออนไลน์ เพื่อช่วยปราบปรามการพนันออนไลน์ตามนโยบายของประเทศจีน ทั้งยังร้องขอให้ทางการฟิลิปปินส์ช่วยสืบสวนคนจีนที่ขายแรงงานในฟิลิปปินส์ที่ทำงานในธุรกิจการพนัน ในที่สุด รัฐบาลฟิลิปปินส์ยอมระงับใบอนุญาตชั่วคราว โดยยกเลิกใบอนุญาต POGO กว่า 28 ฉบับ และปิดเว็บพนันและแพลตฟอร์มการจ่ายเงินออนไลน์
- ต่อมาในเดือนกุมภาพันธ์ ค.ศ.2020 PARCOR ได้สั่งให้ยกเลิกใบอนุญาตทำงานของชาวจีนที่มีประวัติอาชญากรรมตามรายชื่อในบัญชีของสถานทูตจีน
- รัฐบาลฟิลิปปินส์ได้มีการเรียกเก็บภาษีจากธุรกิจการพนันออนไลน์ของบริษัทต่างชาติเพิ่มขึ้นด้วยการผ่านกฎหมาย Republic Act 11590: An Act Taxing POGOs ซึ่งส่วนหนึ่งทำให้นักธุรกิจและนักพนันจีนตัดสินใจเดินทางออกจากฟิลิปปินส์ไปเป็นจำนวนมาก

ผลกระทบต่ออุตสาหกรรมการพนันของเมียนมาร์

- เนื่องจากปัญหาการเมืองภายในพม่า สิ่งที่จีนทำได้ในตอนนี้ในกรณีของการพนันของชาวจีนในเมียนมาร์ เป็นการกระทำฝ่ายเดียวจากด้านชายแดนฝั่งจีน กล่าวคือ การระงับบัญชีของนักท่องเที่ยวจีนที่ข้ามแดนไปพนัน การห้ามไม่ให้ข้ามแดนชั่วคราว หรือตัดไฟและแทรกแซงสัญญาณโทรศัพท์อินเทอร์เน็ตในเมียนมาร์
- ทั้งสื่อจีนยังพยายามประชาสัมพันธ์ให้เห็นว่าเมืองชายแดนพม่าเป็นพื้นที่ที่อันตรายและควรหลีกเลี่ยงการเดินทาง ทั้งหมดนี้สะท้อนว่าสำหรับจีนแล้วปัญหาความมั่นคงเป็นสิ่งที่จีนให้ความสำคัญอย่างยิ่ง และในการจัดการชายแดนจีนเมียนมาร์นั้น ทางฝั่งจีนมีอำนาจในการจัดการสูงกว่า

บทเรียนจากกรณีศึกษาของประเทศจีน

- ปัจจุบัน อุตสาหกรรมการพนันทั้งในมาเก๊าและในภูมิภาคได้รับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงของนโยบายภายในของจีนและการเปลี่ยนแปลงของจำนวนนักท่องเที่ยวจีนที่เดินทางออกมาแสวงโชคยังต่างประเทศ
- นโยบายภายในของรัฐบาลจีนเข้มงวดยิ่งขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะในยุคของรัฐบาลสีจิ้นผิงที่มีนโยบายปราบคอร์รัปชันและจัดระเบียบสังคมจีนครั้งใหญ่ ปัจจุบัน จะเห็นได้ว่าแม้แต่รัฐบาลมาเก๊าที่หันมาร่วมมือตามแผนของรัฐบาลจีนในการพัฒนาอุตสาหกรรมอื่นนอกเหนือจากอุตสาหกรรมการพนัน นอกจากนั้น เราจะยังเห็นข่าวแรงกดดันจากรัฐบาลจีนต่อรัฐบาลของประเทศที่เปิดบ่อนการพนันเพื่อรับนักท่องเที่ยวจีน ไม่ว่าจะเป็นในประเทศกัมพูชา ฟิลิปปินส์ เมียนมาร์
- ตัวอย่างของมาเก๊าแสดงให้เห็นถึงผลกระทบจากการพึ่งพาอุตสาหกรรมใดอุตสาหกรรมหนึ่งมากเกินไป โมเดลมาเก๊ายังไม่ใช่ตัวอย่างโมเดลธุรกิจการพนันที่ยั่งยืน เพราะการพึ่งพาเฉพาะกลุ่มนักท่องเที่ยวที่มีกำลังทางการเงินสูงอย่างนักพนัน VIP ที่เป็นนักธุรกิจ ข้าราชการของจีนนั้นอาจใช้ไม่ได้อีกต่อไป เพราะการเดินทางของชาวจีน โดยเฉพาะการเดินทางของข้าราชการ อยู่ภายใต้การควบคุมที่เข้มงวดขึ้นของรัฐบาลจีน ทั้งยังมีเหตุเช่น โรคระบาดหรือภัยธรรมชาติที่อาจหยุดชะงักการท่องเที่ยวของนักท่องเที่ยวจีนได้ทุกเมื่อ
- นักพนันนักท่องเที่ยวจีนมีความหลากหลายสูง ปรับตัวได้ไวและเกาะกลุ่มกัน หากมีกฎเกณฑ์ที่เป็นอุปสรรคต่อการเล่นพนัน นักพนันก็พร้อมที่จะไปในพื้นที่ใหม่ที่สามารถตอบสนองความต้องการตนและเผชิญแรงเสียดทานที่ต่ำกว่า