

# บ่อนการพนันตามแนวชายแดนไทย : ผลกระทบและแนวทางการจัดการ

โดย

ดร.รัตพงษ์ สอนสุภาพ

วิทยาลัยนวัตกรรมการศึกษา มหาวิทยาลัยรังสิต

โครงการการศึกษาสถานการณ์ พฤติกรรมและผลกระทบการพนันในประเทศไทย

คณะเศรษฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

24 สิงหาคม 2555

# ประเด็นนำเสนอ

- ความเป็นมาและประเด็นศึกษา
- วัตถุประสงค์การศึกษา
- วิธีการศึกษาและการจัดเก็บข้อมูล
- แนวโน้มอุตสาหกรรมการพนันของโลกในสถานการณ์ปัจจุบัน
- ธุรกิจการพนันในประเทศไทยและตามแนวชายแดน
- วิเคราะห์ผลกระทบและแนวทางการจัดการ

# ความเป็นมาและประเด็นศึกษา

- ประเด็นที่ผู้วิจัยเห็นว่าสำคัญอันเนื่องมาจากธุรกิจการพนัน ที่จะส่งผลกระทบต่อโครงสร้างเศรษฐกิจ การเมือง และสังคมไทย มีดังนี้
  1. ผลจากโลกาภิวัตน์ของธุรกิจการพนัน
  2. การบริหารจัดการธุรกิจการพนันของภาครัฐ
  3. การพนันในมิติอุปสงค์และอุปทาน
  4. มูลค่าของธุรกิจการพนันในประเทศไทย

# 1. ผลจากโลกาภิวัตน์ของธุรกิจการพนัน

- ธุรกิจการพนัน โดยเฉพาะกาสิโนในภูมิภาคเอเชียมีแนวโน้มเติบโตอย่างมาก เนื่องจากรัฐบาลในภูมิภาคแถบนี้ให้การสนับสนุนต่อการเปิดธุรกิจดังกล่าว จึงเป็นที่คาดการณ์ว่าอีกไม่กี่ปีข้างหน้า ธุรกิจการพนันในเอเชียจะแซงหน้าธุรกิจการพนันในสหรัฐอเมริกา และยุโรปซึ่งเป็นตลาดเก่า ส่วนตลาดใหม่ของธุรกิจการพนันเกิดขึ้นในเอเชียซึ่งเป็นตลาดที่ถูกกฎหมายใหญ่ที่สุดในโลกด้วย
- ธุรกิจการพนันในสิงคโปร์มีรายได้เพิ่มขึ้นอย่างมาก เช่นเดียวกับเวียดนามที่อนุญาตให้เปิดธุรกิจการพนันได้ ยังมีอีกหลายประเทศในเอเชียเริ่มพิจารณาเรื่องการเปิดบ่อนการพนันอย่างถูกกฎหมาย เช่น ฟิลิปปินส์ ญี่ปุ่น ไต้หวัน ศรีลังกา ไปจนถึงพิจิที่คาดว่าจะอนุญาตให้มีการเปิดบ่อนการพนันในประเทศได้
- ส่วนจำนวนบ่อนการพนันตามแนวชายแดนกับประเทศเพื่อนบ้านของไทยนั้นพบว่า ในประเทศพม่ามีบ่อนที่ถูกกฎหมาย 5 แห่ง ในประเทศลาวมี 3 แห่ง ในกัมพูชา 10 แห่ง ส่วนมาเลเซีย และสิงคโปร์มีประมาณ 3-4 แห่ง
- ปัจจัยสำคัญที่ผลักดันให้ธุรกิจการพนันในเอเชียเติบโตมีสาเหตุอย่างน้อยสองประการ **ประการแรก** การเปิดบ่อนการพนันที่ถูกกฎหมายทำให้รัฐมีรายได้เพิ่มขึ้นอย่างมาก **ประการที่สอง** เนื่องจากพื้นฐานของคนเอเชียส่วนใหญ่ชอบการเล่นการพนันเป็นทุนเดิมอยู่แล้ว

## 2. การบริหารจัดการธุรกิจการพนันของภาครัฐ

### □ ด้านนิติบัญญัติ

-ประเทศไทยรัฐไทยก็ได้ตราพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการพนัน พ.ศ.2478 แก้ไขเพิ่มเติมอีกรวม 8 ครั้ง ระหว่างปี 2482 - 2505 ได้ออกกฎหมายกระทรวงและระเบียบที่เกี่ยวข้อง และรวมถึงมาตรา 853 มาตรา 854 และ 855 แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์การพนันตามกฎหมายไทยแบ่งเป็น 2 ประเภท คือ ประเภทที่ห้ามเล่นพนัน โดยเด็ดขาดตามบัญชี ก กับประเภทเล่นพนันได้โดยได้รับอนุญาต ตามบัญชี ข

### □ ด้านบริหาร : รัฐบาล

-ข้อมูลของสำนักงานตำรวจแห่งชาติระหว่างปี พ.ศ.2549-2553 จะเห็นว่า คดีเกี่ยวกับการพนันที่มีประชาชนลักลอบเล่นการพนันแล้วถูกจับกุมมีจำนวนที่มากเป็นอันดับสาม คิดเป็นร้อยละ 21 รองจากอาชญากรรมที่เกิดจากการประทุษร้ายต่อชีวิตและทรัพย์สิน และการค้ายาเสพติดที่คิดเป็นร้อยละ 29 และร้อยละ 28 ตามลำดับ

### □ ด้านตุลาการ

-การพนันเป็นคดีอาญาประเภทหนึ่ง que เข้าสู่ศาลได้ถึง 3 ชั้นศาล

# ปริมาณคดีที่เกี่ยวข้องกับการพนันที่ยื่นฟ้องในแต่ละชั้นศาล

ปี พ.ศ.	ศาลชั้นต้น	ชั้นศาลอุทธรณ์	ชั้นศาลฎีกา
2547	76,365	1,128	167
2548	77,511	639	211
2549	84,326	745	112
2550	82,082	693	198
2551	73,354	409	121
2552 (ม.ค.-ก.ย.)	54,961	273	54

### 3. การพนันในมิติอุปสงค์และอุปทาน

- จากข้อเท็จจริงที่ว่า การพนันในประเทศไทยถือเป็นสิ่งที่ผิดกฎหมาย แต่ยังคงมีคนไทยจำนวนมากที่ต้องการเล่นการพนัน ด้วยเหตุนี้จึงเป็นเหตุให้มีการลักลอบเปิดบ่อนและเล่นการพนันกันเรื่อยมา เมื่อทางการเข้มงวดบ่อนการพนันในประเทศไทยที่เปิดให้บริการก็ลดลง แต่ครั้นเมื่อทางการขาดความเข้มงวด การลักลอบเปิดบ่อนการพนันก็จะมีเพิ่มขึ้น
- จากข้อมูลของสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง สำนักงานตำรวจแห่งชาติ พบว่า สถิติการเดินทางเข้า - ออกของด่านตรวจคนเข้าเมืองกับประเทศเพื่อนบ้าน ที่มีบ่อนการพนัน 9 ด่าน ในปี พ.ศ. 2552 โดยใช้หนังสือเดินทางและบัตรผ่านแดน มีจำนวนสูงกว่า 12 ล้านคน

# สถิติการเดินทางเข้า – ออกของด่านตรวจคนเข้าเมืองติดกับประเทศเพื่อนบ้านที่มีบ่อนการพนันโดยใช้หนังสือเดินทางและบัตรผ่านแดน

ปีพ.ศ.2552

(หน่วย : คน)

ชื่อด่าน	จังหวัด	เดินทางเข้า	เดินทางออก
อำเภอคลองใหญ่	ตราด	118,077	175,744
อำเภอกาบเชิง	สุรินทร์	350,712	354,744
อำเภอเมือง	ระนอง	365,256	339,188
อำเภอโป่งน้ำร้อน	จันทบุรี	1,268,157	1,182,914
อำเภอเชียงแสน	เชียงราย	1,783,799	1,782,454
อำเภอสะเดา	สงขลา	1,875,033	1,860,701
อำเภอรัฐประศาสน์	สระแก้ว	2,534,139	2,485,008
อำเภอบึงกาฬ	หนองคาย / บึงกาฬ	2,833,237	2,649,238
อำเภอเมือง	มุกดาหาร	1,222,133	1,197,117
<b>รวม</b>		<b>12,348,543</b>	<b>12,027,108</b>

ที่มา : สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง สำนักงานตำรวจแห่งชาติ (2552)



## 4. มูลค่าของธุรกิจการพนันในประเทศ

- จากการประเมินเงินหมุนเวียนในบ่อนการพนันของสังคีต พีริยะรังสรรค์และคณะ (2546) ดังนี้

ประเภท	พ.ศ.2536-2538	พ.ศ.2544
บ่อนการพนันในประเทศ	224,000-816,000	541,000-826,000
บ่อนการพนันตามชายแดน	-	71,000-84,000
รวม	224,000-816,000	612,000-910,000

- สถาบันวิจัยสังคม จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยประมาณการไว้ในปี 2553 พบว่า เงินหมุนเวียนในธุรกิจการพนันทุกประเภท 357,275 ล้านบาท
  - หวยใต้ดิน 102,058 ล้านบาท (ร้อยละ 28.6)
  - สลากกินแบ่ง 76,769 ล้านบาท (ร้อยละ 21.5)
  - บ่อนการพนัน 46,362 ล้านบาท (ร้อยละ 13.0)
  - พนันพื้นบ้าน 45,665 ล้านบาท (ร้อยละ 12.8)
  - พนันฟุตบอล 38,005 ล้านบาท (ร้อยละ 10.6)

## ความเป็นมาและประเด็นศึกษา (ต่อ)

- จากภาพโดยรวมที่กล่าวมานี้ สะท้อนได้สามส่วน คือ
  - ส่วนแรก ชี้ว่า ธุรกิจการพนันเริ่มเข้ามามีบทบาทอย่างมีนัยสำคัญต่อนโยบายการหารายได้ของภาครัฐแล้ว
  - ส่วนที่สอง ชี้ว่า การพนันเป็นต้นตอของปัญหาหลายอย่าง เช่น ปัญหาการติดการพนัน ปัญหาเศรษฐกิจครัวเรือน ปัญหาครอบครัว ปัญหาการก่ออาชญากรรม ปัญหาเรื่องผลประโยชน์ทับซ้อนทางการเมือง ปัญหาผู้มีอิทธิพล ปัญหาคอร์รัปชัน ฯลฯ และ
  - ส่วนที่สาม สำหรับบ่อนการพนันตามแนวชายแดนกับประเทศเพื่อนบ้านของไทยนั้น สะท้อนว่า ที่ผ่านมารัฐบาลไทยไม่ได้มีนโยบายหรือแนวปฏิบัติที่ชัดเจนในการบริหารจัดการในเรื่องนี้จริงจังกนัก
- ดังนั้นการศึกษาของผู้วิจัย มีคำถามการวิจัยว่า “บ่อนการพนันตามแนวชายแดนไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน มีโครงสร้างการบริหารจัดการอย่างไร มีผลกระทบด้านใดต่อประเทศไทย และควรมีแนวทางการจัดการอย่างไร”

# วัตถุประสงค์การศึกษา

1. เพื่อศึกษาสถานการณ์และแนวโน้มธุรกิจการพนันของโลกในสถานการณ์ปัจจุบัน
2. เพื่อศึกษาสถานการณ์และแนวโน้มธุรกิจการพนันในประเทศไทย
3. เพื่อศึกษาบ่อนการพนันตามแนวชายแดนไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน:  
กรณีบ่อนการพนันในด้านอำเภออรุณประเทศ จังหวัดสระแก้ว และ  
ด้านอำเภอคลองใหญ่ จังหวัดตราด
4. เพื่อเสนอแนวทางในการจัดการต่อภาครัฐ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

# วิธีการศึกษาและการจัดเก็บข้อมูล

- การศึกษาวิจัย ผู้วิจัยจะดำเนินการวิจัยโดยใช้วิธีการวิจัยเอกสาร (Documentary Research) และวิธีการสัมภาษณ์เชิงลึก (In-depth Interview) รวมทั้งจากการสนทนากลุ่ม (Focus group) จากผู้ให้ข้อมูลสำคัญ (Key Informants)
- การจัดเก็บข้อมูล ผู้วิจัยจะลงพื้นที่เพื่อจัดเก็บข้อมูลในพื้นที่ที่มีชายแดนติดกับประเทศกัมพูชา คือ อำเภออรัญประเทศ จังหวัดสระแก้ว และอำเภอคลองใหญ่ จังหวัดตราด และจังหวัดเชียงราย

# แนวโน้มอุตสาหกรรมการพนันของโลกในสถานการณ์ปัจจุบัน

## 1. เงื่อนไขสำคัญ

- ปัจจุบันมีหลายประเทศได้ยอมรับการเปิดบ่อนการพนันอย่างถูกกฎหมายไปแล้ว จำนวนไม่น้อย แม้ว่าจะยังมีอีกหลายประเทศจะไม่อนุญาตให้เปิดบ่อนการพนันอย่างถูกกฎหมาย แต่ยังคงพบว่ามีประชาชนในประเทศเหล่านั้นลักลอบเล่นเป็นจำนวนมาก ทั้งในแง่จำนวนผู้เล่นและปริมาณเงินหมุนเวียน ทั้งนี้บ่อนการพนันถูกเปิดทั้งในประเทศที่มีระบอบการปกครองประชาธิปไตยและสังคมนิยม โดยเฉพาะบ่อนการพนันประเภทบ่อนกาสิโน
- รัฐบาลต้องการที่จะหารายได้จากธุรกิจการท่องเที่ยว จากนักท่องเที่ยวจากต่างชาติ และต้องการแก้ไขปัญหาคนในประเทศออกไปเล่นการพนันในประเทศเพื่อนบ้าน

# แนวโน้มอุตสาหกรรมการบินของโลกในสถานการณ์ปัจจุบัน (ต่อ)

## 2. ปัจจัยที่ทำให้ธุรกิจการบินข้ามชาติเติบโต

- ธุรกิจการบินมีการจัดตั้งเป็นองค์การระหว่างประเทศ
- ก่อให้เกิดการพัฒนาผลิตภัณฑ์ใหม่ๆ ในธุรกิจการบิน
- มีการนำเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ในธุรกิจการบินอย่างกว้างขวาง

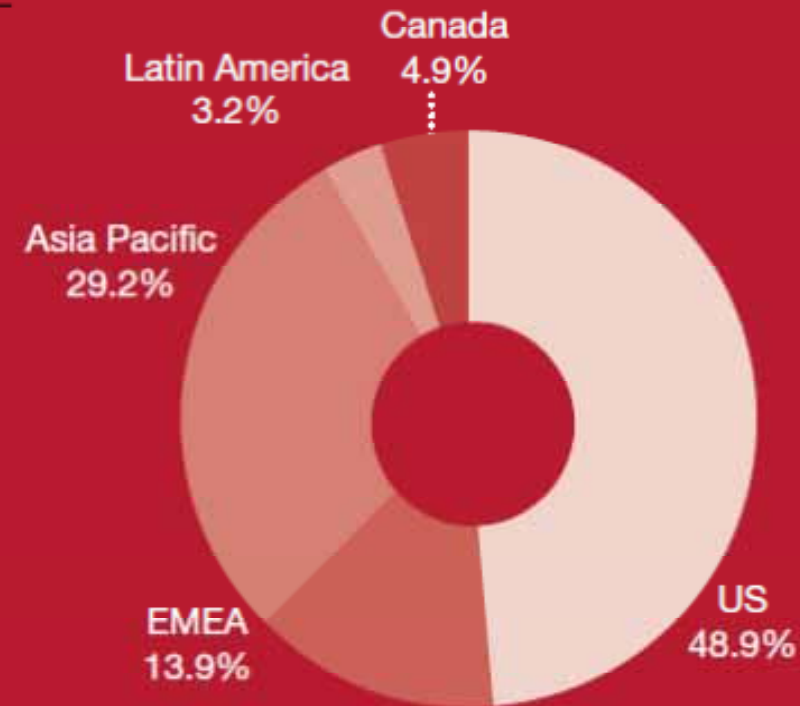
## 3.แนวโน้มของธุรกิจการบินของโลก

- ผลอันเกิดจากความก้าวหน้าของระบบเทคโนโลยีสารสนเทศอย่างกว้างขวางนั้น ในช่วงปี ค.ศ.2006-2015 ทำให้ธุรกิจการบินทั่วโลกเติบโตไปด้วยเอเชียแปซิฟิก ซึ่งเป็นตลาดขนาดใหญ่และเป็นตลาดที่มีศักยภาพอย่างมากในอนาคต สำหรับอุตสาหกรรมการบิน โดยมาเก๊าและสิงคโปร์ เป็นศูนย์กลางของธุรกิจการบินในภูมิภาคนี้

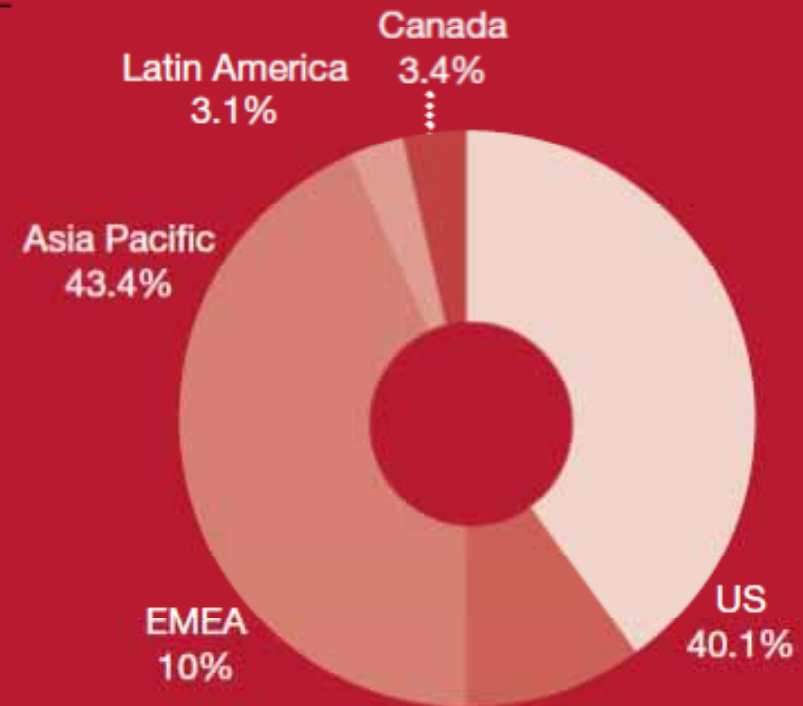
# แนวโน้มอุตสาหกรรมเกมการพนันของโลกในสถานการณ์ปัจจุบัน

*Breakdown of global gaming market revenues, 2010 versus 2015*

2010



2015



# แนวโน้มอุตสาหกรรมการพนันของโลกในสถานการณ์ปัจจุบัน

Global casino gaming market by region (US\$ millions)

Region	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2010-15 CAGR
United States	57,470	60,440	59,433	57,368	57,488	59,500	62,315	65,497	69,110	73,320	
% Change	8.4	5.2	-1.7	-3.5	0.2	3.5	4.7	5.1	5.5	6.1	5.0
EMEA	20,783	20,894	19,959	17,567	16,307	16,175	16,250	16,751	17,350	18,343	
% Change	2.8	0.5	-4.5	-12.0	-7.2	-0.8	0.5	3.1	3.6	5.7	2.4
Asia Pacific	13,687	17,714	21,379	22,898	34,280	47,042	58,124	66,961	73,429	79,266	
% Change	16.3	29.4	20.7	7.1	49.7	37.2	23.6	15.2	9.7	7.9	18.3
Latin America	2,584	2,959	3,269	3,601	3,800	4,096	4,370	4,757	5,165	5,614	
% Change	25.6	14.5	10.5	10.2	5.5	7.8	6.7	8.9	8.6	8.7	8.1
Canada	5,354	5,685	5,694	5,874	5,704	5,597	5,621	5,743	5,986	6,230	
% Change	10.7	6.2	0.2	3.2	-2.9	-1.9	0.4	2.2	4.2	4.1	1.8
<b>Total</b>	<b>99,878</b>	<b>107,692</b>	<b>109,734</b>	<b>107,308</b>	<b>117,579</b>	<b>132,410</b>	<b>146,680</b>	<b>159,709</b>	<b>171,040</b>	<b>182,773</b>	
% Change	8.7	7.8	1.9	-2.2	9.6	12.6	10.8	8.9	7.1	6.9	9.2

Sources: PricewaterhouseCoopers LLP, Wilkofsky Gruen Associates



# แนวโน้มอุตสาหกรรมการพนันของโลกในสถานการณ์ปัจจุบัน

Casino gaming market† (US\$ millions)

Asia Pacific	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2011-15 CAGR
Australia	2,801	3,125	3,316	3,388	3,429	3,429	3,439	3,478	3,576	3,698	1.5
Hong Kong	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	—
India	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	—
Indonesia	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	NA	—
Japan	—	—	—	—	—	—	—	—	327	784	—
Macau	7,049	10,335	13,541	14,860	23,447	34,608	44,862	52,553	57,680	62,167	21.5
Malaysia	847	885	933	980	948	940	942	964	1,012	1,059	2.2
New Zealand	383	364	373	373	365	350	353	369	388	408	2.3
Pakistan	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Philippines	515	565	602	593	558	618	719	941	1,102	1,217	16.9
Singapore	—	—	—	—	2,827	4,396	5,090	5,784	6,516	7,172	20.5
South Korea	2,044	2,388	2,555	2,639	2,637	2,628	2,641	2,770	2,706	2,620	-0.1
Taiwan	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Thailand	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Vietnam	48	52	59	65	69	73	78	102	122	141	15.4
<b>Total</b>	<b>13,687</b>	<b>17,714</b>	<b>21,379</b>	<b>22,898</b>	<b>34,280</b>	<b>47,042</b>	<b>58,124</b>	<b>66,961</b>	<b>73,429</b>	<b>79,266</b>	<b>18.3</b>

†At September 26, 2011 exchange rates.

Sources: Australian Productivity Commission, Macau Gaming Inspection and Coordination Bureau, New Zealand Department of Internal Affairs, Philippine Amusement and Gaming Corporation, PricewaterhouseCoopers LLP, Wilkofsky Gruen Associates

# ภาพรวมเกี่ยวกับธุรกิจการพนันในประเทศไทยปี 2553-2554

## สถิติการปราบปรามความผิดเกี่ยวกับการพนันของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ระหว่างปี 2553-2554

ประเภทการพนัน	ส่วนกลาง				ส่วนภูมิภาค				รวม					
	ปี 2553		ปี 2554		ปี 2553		ปี 2554		จำนวน			การจับกุม (คน)		
	จำนวน	จับกุม (คน)	จำนวน	จับกุม (คน)	จำนวน	จับกุม (คน)	จำนวน	จับกุม (คน)	ปี2553	ปี 2554	+/-เปลี่ยนแปลง	ปี2553	ปี 2554	+/-เปลี่ยนแปลง
1.1 บ่อนการพนัน	101	801	140	633	23	391	49	847	124	189	0.52	1,192	1,480	0.24
1.2 การพนันด้วยเครื่องจักรกลไฟฟ้า	113	134	82	129	121	162	177	285	234	259	0.11	296	414	0.40
1.3 การพนันสลากกินรวม	810	854	682	704	8,836	8,964	7,259	7,437	9,646	7,941	-0.18	9,818	8,141	-0.17
1.4 การพนันหวยหุ้น	1	1	4	4	845	976	1,418	1,426	845	1,422	0.68	977	1,430	0.46
1.5 การพนันทายผลแข่งขันฟุตบอล	3,343	3,479	1,295	1,403	2,629	3,406	1,859	1,928	5,972	3,154	-0.47	6,885	3,331	-0.52
1.6 จับยี่กี	306	330	205	216	62	62	339	996	368	544	0.48	392	1,212	2.09
1.7 หวยบิงปอง	15	15	12	18	41	75	60	119	56	72	0.29	90	137	0.52
1.8 การพนันทั่วไป	4,610	14,715	3,626	10,941	25,174	78,249	19,221	57,921	29,784	22,847	-0.23	92,964	68,862	-0.26
1.9 อื่นๆ (น่าสนใจ)	313	795	657	1,408	845	995	2,076	5,752	1,158	2,733	1.36	1,790	7,160	3.00
<b>รวมทั้งสิ้น</b>	<b>9,612</b>	<b>21,124</b>	<b>6,703</b>	<b>15,456</b>	<b>38,576</b>	<b>93,280</b>	<b>32,458</b>	<b>76,711</b>	<b>48,188</b>	<b>39,161</b>	<b>-0.19</b>	<b>114,404</b>	<b>92,167</b>	<b>-0.19</b>

ที่มา : ปรับจาก แบบรายงานสถิติการปราบปรามความผิดเกี่ยวกับอบายมุข (อบ.1) สำนักงานตำรวจแห่งชาติระหว่างปี 2553-2554.

หมายเหตุ: ส่วนกลาง ประกอบด้วย บชน. บชก.และ สดช. ; ส่วนภูมิภาค ประกอบด้วย ตำรวจภูธรภาค 1 ถึงตำรวจภูธรภาค 9

# บ่อนการพนันในพื้นที่กรุงเทพมหานครที่สำคัญ ๆ

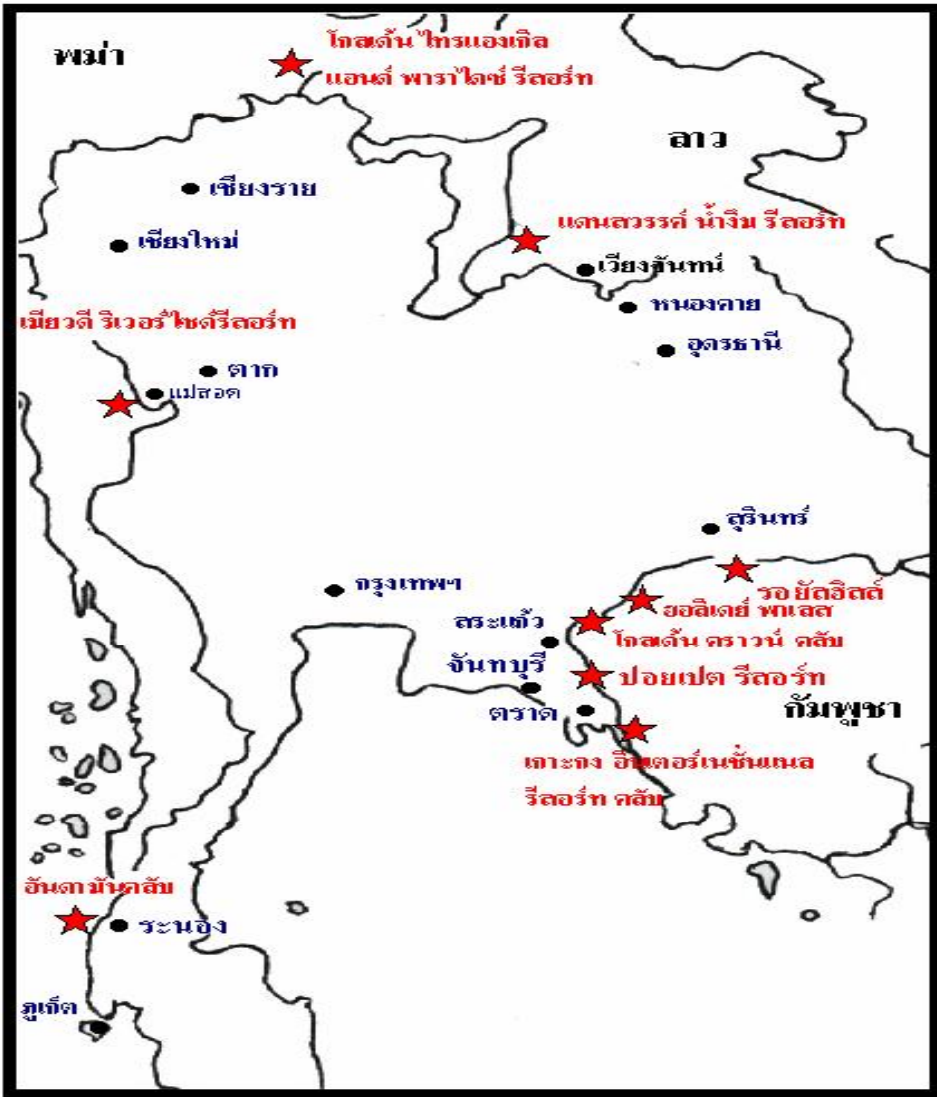
- ❑ บ่อนโชคชัย 4
- ❑ บ่อนเตาปูน
- ❑ บ่อนลอยฟ้า
- ❑ บ่อนบางนา
- ❑ บ่อนเสี่ยถ่อ
- ❑ บ่อนตีพจน์
- ❑ บ่อนตีใหญ่
- ❑ บ่อนแจ๊จ้อ
- ❑ บ่อนอ้อตโต้
- ❑ บ่อนประตุน้ำ

# บ่อนการพนันตามพื้นที่ชายแดนที่สำคัญ ๆ

## บ่อนการพนันที่คนไทยนิยมเดินทางไปเล่นการพนัน ได้แก่

- ❑ บ่อนด้านตรงข้ามจุดผ่านแดนถาวรคลองลึก จังหวัดสระแก้ว ที่อยู่ถึง 9 ได้แก่ 1) ฮอลิเดย์ ปอยเปต 2) ฮอลิเดย์ พาเลส 3) แกรนด์ ไดมอนด์ 4) ปอยเปต รีสอร์ท 5) ทropic กาน่า 6) คราวน์ คาสีโน 7) ปรีนเซท คาสีโน 8) เก็นติ้ง คาสีโน และ 9) สตาร์ เวกัส
- ❑ บ่อนด้านตรงข้ามจุดผ่อนปรนบ้านแหลม จังหวัดจันทบุรี
- ❑ บ่อนด้านตรงข้ามช่องจอม จ.สุรินทร์
- ❑ บ่อนด้านตรงข้ามจุดผ่านแดนถาวรบ้านหาดเล็ก จังหวัดตราด
- ❑ บ่อนในโครงการแดนสวรรค์ น้ำจืด รีสอร์ท เมืองทุละคม แขวงเวียงจันทน์
- ❑ บ่อนในโครงการ โกลเด้นท์ ไทรแองเกิล แอนด์ พาราไดซ์ รีสอร์ท ด้านตรงข้าม อำเภอเชียงแสน จังหวัดเชียงราย
- ❑ บ่อนเมียวดี ริเวอร์ไซด์ รีสอร์ท ด้านตรงข้าม อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก
- ❑ บ่อนอันดามัน คลับ บนเกาะสน ด้านตรงข้ามจังหวัดระนอง

**บ่อนการพนันตาม  
แนวชายแดน**



# ขนาดธุรกิจการพนันในประเทศไทยและตามแนวชายแดน

- จำนวนบ่อนการพนัน
  - ทั่วประเทศมีจำนวน 1,500 บ่อน (กรุงเทพมหานคร 15-22 บ่อน)
  - ชายแดนติดกับประเทศเพื่อนบ้าน 10-15 บ่อน
- จำนวนผู้เล่นการพนัน
  - ในประเทศประมาณ 4-5 ล้านคนต่อปี
  - ชายแดนติดกับประเทศเพื่อนบ้าน 2-3 ล้านคนต่อปี
- ขนาดเงินหมุนเวียนในธุรกิจการพนัน
  - ทั่วประเทศ 6-8 แสนล้านบาทต่อปี
  - กรุงเทพมหานคร 1.8-2.0 แสนล้านบาทต่อปี
  - บ่อนชายแดน 7-8 หมื่นล้านบาทต่อปี

## ข้อมูล

- 1) จำนวนบ่อนจากสถิติ พิริยะรังสรรค์ (2542;2543;2546) ;สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ;นายชูวิทย์ กมลวิศิษฎ์
- 2) จำนวนผู้เล่นและขนาดเงินหมุนเวียนต่อปีจากจากสถิติ พิริยะรังสรรค์ (2542;2543;2546)

# แผนที่ตั้งบ่อนกาสิโนในเขตพิเศษของประเทศกัมพูชา





# แผนที่ตั้งบ่อนกาสิโนในเขตพิเศษของประเทศกัมพูชา





# บรรยากาศภายในป๋อนสตาร์เวกัส



# บ่อนชายแดนด้านจังหวัดตราด : เกาะกง



# บ่อนชายแดนด้านจังหวัดตราด : เกาะกง



# กลุ่มทุนใหญ่เจ้าของธุรกิจในเกาะกง

L.Y.P. GROUP



This website is under construction.  
Please return back soon.

# วิเคราะห์ผลกระทบจากบ่อนการพนันตามแนวชายแดนเบื้องต้น

## ผลกระทบด้านลบ

- ❑ ปัญหาเงินตราไหลออกนอกประเทศ
- ❑ เป็นแหล่งฟอกเงินของธุรกิจที่ผิดกฎหมายทั้งการค้ายาเสพติด การค้าโสเภณีข้ามชาติ และการค้าสินค้านี้เถา
- ❑ เป็นแหล่งช่องสุ่มอาชญากรที่หลบหนีการจับกุม
- ❑ เกิดปัญหาสังคมต่างๆ เช่น ทั้งปัญหาหนี้สิน ปัญหาครอบครัว
- ❑ การคอร์รัปชันของเจ้าหน้าที่รัฐ

# วิเคราะห์ผลกระทบจากบ่อนการพนันตามแนวชายแดน เบื้องต้น (ต่อ)

## ผลกระทบด้านบวก

- ทำให้คนไทยจำนวนหนึ่งมีงานทำ
- สินค้าเพื่อการอุปโภคบริโภคภายในบ่อนการพนันส่วนใหญ่จะนำเข้าจากประเทศไทย
- เจ้าของบ่อนส่วนหนึ่งเป็นนักธุรกิจ-นักการเมืองจากประเทศไทย อย่างน้อยที่สุดคนเหล่านี้มีการนำเงินมาลงทุนหรือใช้จ่ายในประเทศไทยทำให้เศรษฐกิจของประเทศโดยรวมเจริญเติบโต

## แนวทางการจัดการ

- จากข้อมูลเชิงประจักษ์และแนวโน้มของธุรกิจการพนันทั่วโลก มีข้อบ่งชี้ว่าภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก และประเทศเพื่อนบ้านที่มีชายแดนติดกับประเทศไทย ส่วนใหญ่รัฐบาลของประเทศเหล่านั้นได้มีการเปิดบ่อนการพนันอย่างถูกกฎหมายภายใต้การควบคุมของรัฐบาล ซึ่งประเทศที่เปิดบ่อนการพนันถูกกฎหมายมีเป้าหมายเพื่อหารายได้จากการท่องเที่ยวและแก้ปัญหาคนในประเทศของตนออกไปเล่นการพนันในต่างประเทศทำให้สูญเสียเงินตราต่างประเทศเป็นจำนวนมากในแต่ละปี เช่น กรีนิ์ สิงคโปร์ เกาหลีใต้ และเวียดนาม อย่างไรก็ตามประเทศเหล่านี้ต่างก็มีมาตรการควบคุมดูแลอย่างชัดเจนเพื่อให้เกิดความโปร่งใส (Transparency) และมีความรับผิดชอบต่อสังคม (Social Accountability) สูง โดยเฉพาะการคำนึงถึงผลกระทบต่อสังคมทั้งในระยะสั้นและระยะยาวจากธุรกิจการพนัน

# แนวทางการจัดการ

## □ ทางเลือกแรก หากรัฐบาลมีนโยบายเปิดบ่อนถูกกฎหมาย


- รัฐควรจัดลำดับประเภทการพนันที่มีผลกระทบต่อสังคม ประเภทใดที่มีผลกระทบต่อสังคมมาก รัฐควรเข้ามาบริหารจัดการเพื่อลดผลกระทบต่อสังคม
- การเปิดบ่อนถูกกฎหมายอาจเป็นการผ่อนคลายให้แก่สังคมด้านหนึ่ง ทำให้กลุ่มคนที่ชื่นชอบเล่นการพนันมีทางเลือกมากขึ้น
- เพื่อรองรับนักท่องเที่ยวชาวต่างประเทศที่เดินทางมาเล่นมาเที่ยวในประเทศไทย ซึ่งประเทศไทยมีศักยภาพด้านทรัพยากรการท่องเที่ยวและคุณภาพการให้บริการดีอยู่แล้ว
- รัฐควรดำเนินการอย่างระมัดระวัง เร่งสร้างความรู้ความเข้าใจต่อสังคมให้เกิดความชัดเจน ถึงผลดีผลเสียที่ประเทศ และสังคมพึงได้จากธุรกิจประเภทนี้
- รัฐจะต้องมีความโปร่งใส และมีความรับผิดชอบต่อสังคมสูง ซึ่งจะต้องเปิดเผยข้อมูลอย่างละเอียดเป็นขั้นเป็นตอนเพื่อให้สังคมได้รับรู้รับทราบ
- ควรศึกษาจากบทเรียนและประสบการณ์จากต่างประเทศที่ประสบความสำเร็จและล้มเหลว เมื่อเปิดบ่อนอย่างถูกกฎหมายเพื่อเป็นตัวแบบในการบริหารจัดการ ซึ่งรัฐควรให้ความสำคัญเป็นอย่างยิ่ง



# แนวทางการจัดการ

## □ ทางเลือกที่สอง ไม่อนุญาตให้มีการเปิดบ่อนอุทกกฎหมาย

- ปล่อยให้เป็นไปตามสถานการณ์ที่เป็นจริงในปัจจุบันที่ธุรกิจใต้ดินแทบทุกประเภท ถูกกำหนดราคาค่าเช่าทางเศรษฐกิจ (Price Economic Rent) จากเจ้าหน้าที่รัฐที่มีหน้าที่จับกุมปราบปราม
- เป็นความสัมพันธ์อย่างไม่เป็นทางการบนฐานผลประโยชน์ต่างตอบแทนระหว่างเจ้าของบ่อนกับเจ้าหน้าที่รัฐที่มีอำนาจในพื้นที่และส่วนกลางเป็นเครือข่ายโยงใยเป็นทอดๆ จากส่วนภูมิภาคไหลเข้าสู่ส่วนกลางอย่างเป็นระบบ
- นอกจากนั้นจะเห็นปรากฏการณ์ที่นักเล่นการพนันคนไทยหลังไหลออกไปเล่นตามบ่อนการพนันในประเทศเพื่อนบ้านที่มีชายแดนติดกับไทยจำนวนมาก โดยเฉพาะในช่วงวันหยุดหลายวันติดต่อกัน
- จะเห็นภาพข่าวการเข้าจับกุมผู้ลักลอบเล่นการพนันในบ่อนต่างๆ ทั้งในเขตกรุงเทพมหานครและส่วนภูมิภาค ซึ่งอาจจะเป็นแค่ภาพลวงตา



# จบการนำเสนอ